以“八大工程”为抓手 抓实“公正与效率”

——南通法院为“强富美高”新南通现代化建设提供有力司法服务和保障(下篇)

纲举目张绘蓝图,真抓实干奋耕先。如何学深悟透、深入践行习近平法治思想,推进法院工作高质量发展?2022年初,南通中院结合审判实际,着眼长远、科学布局,首次提出以“八大工程”为总抓手谋篇破题,深耕人民法院政治建设、风险防控、营商环境、多元解纷、分调裁审、审判管理、电子诉讼、作风建设等八大重点工作,锚定目标不放松,一张蓝图绘到底。

三年来,全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神和二十届二中、三中全会精神,紧紧围绕“公正与效率”主题,依法履职、笃行创新,通过聚焦聚力、纵深推进、持续深化“八大工程”,绘就出全市法院推进审判工作现代化的“实景图”,为“强富美高”新南通现代化建设提供了有力司法服务和保障。

今天,本报继续推出“南通法院‘八大工程’成果展”专题下篇,全景式呈现分调裁审深化工程、审判管理创新工程、电子诉讼应用工程、作风建设提升工程等工作成效。

分调裁审深化工程

驶入速裁快审“快车道” 助力审判工作“加速度”

“公正与效率”是法院工作永恒的主题,也是人民群众对司法工作的殷切期盼。近年来,南通法院围绕诉前化解一批、速裁快审一批、繁案精审一批的工作思路,紧扣科学分流、团队建设、程序简化等核心环节,深入推进“分调裁审深化工程”,以机制姿态释放程序效能,用更少的审判资源化解更多的矛盾纠纷,努力实现办理效果“又好又快”。

完善诉非分流机制。拓宽对接渠道。坚持把非诉讼纠纷解决机制摆在前面,依托“一站式”平台,吸纳57个调解组织、115名调解员、58家常驻单位、81家轮驻单位通盘联动、优势互补,推动诉非对接从“单行道”转向“多车道”,以诉前分流、调解的方式解决了超55%的案件。在更多领域推进一体化纠纷解决方式。以劳动人事争议纠纷一体化处理中心、道交一体化处理中心、涉台服务平台、金融纠纷调解中心等为载体,在更多领域逐步建立完善一体化争议解决机制,将对接触角向基层、社会和重点行业领域延伸。广泛充实调解力量。与市司法局、市律协就加强律师调解、健全沟通机制达成协议,设立全市百家律师驻庭调解工作站,打造“法院+妇联+律所”互动新模式;民革南通市委成立由11名律师组成的“南通民革中山博爱法律服务团”;建立家纺域巡回审判点律师驻点调解工作站,共同推进知识产权案件调解工作。

深化调裁分流机制。健全繁简分流机制。以效率为导向,建立快速甄别的集中分流制度,让更多案件纳入速裁快车道。出台“行政案件适用简易程序实施意见”,调整部分案件管辖审级,实现科学分流,“行政案件繁简分流审判方式改革”受到最高院肯定推广。完善驻院调解。持续扩充驻院调解力量,成立婚姻家事、劳务合同等类型化调解室,集中开展案件分流、诉前调解工作。涌现出如东法院“老法官诉前调解中心”、海门法院“银辉调解工作室”等特色品牌,成效显著。释放诉前调解辅助功能。将送达地址确认、无争议事实固定等审判辅助性工作集约至诉前调解阶段完成,为后续的审理节约资源投入。全面推行诉前鉴定机制,道交、劳争、侵权等形成鉴定意见的案件诉前调撤率达70%。

如东法院14件危险驾驶案集中速裁,1小时审结。

健全速裁快审机制。简化速裁程序。出台深化分调裁审工作实施细则,进一步简化送达、审理、裁判程序,提高简易程序适用率,对简单案件争取做到“当天立案、当天调判、当天结案、当天兑现”。全市法院速裁快审案件占比72.55%,速裁案件平均审理天数45.82天,用时全省最短。推行要素式审判。深入推进“全链条要素式审判”运用场景,扩大今状式、要素式、表格式等简易文书适用范围,提高当庭宣判率,让简案审理脱上“高速路”。海门、崇川、通州湾法院被最高法院确定为“全链条要素式审判试点法院”。扩大独任制适用范围。探索解除简易程序与独任制的绑定关系,印发“在民事诉讼二审程序中适用独任制的实施办法”,推动审判组织形式科学精准适用和审判质效提升。通过合意约定适用等方式,提高小额诉讼程序适用率。

崇川法院自主研发“e简庭审”,为审判工作提速增效。

强化配套保障机制。优化审判资源配置。选优配强速裁团队,抽调业务水平高、年富力强的87名员额法官、86名法官助理、111名书记员、93名调解员,组成“员额+助理+书记员+调解员”模式的速裁快审团队。发挥类案示范和巡回审判效应。对系列性、群体性案件,推行示范性调解、审理和判决,通过“示范”明确法律规则,树立裁判标准,达到“办理一案、解决一批”的效果。激发巡回审判辐射效应,在各县(市、区)建筑业服务中心布局建筑业巡回审判点;知产巡回审判点进驻知识产权维权中心和家纺市场,高效解纷成效显著,首届江苏法官知识产权“智锋论坛”在南通举办,南通中院获评全市“实施创新驱动发展战略先进集体”。推动简案快审“智能化”。扎实推进全流程无纸化办案工作,实现诉讼文书智能生成、电子签章、电子送达,成为全省电子诉讼应用示范试点法院,2023年全国在线诉讼技术研讨会在南通召开。改革庭审记录方式,将“无书记员、无纸质笔录、无签字确认”的“三无”庭审模式升级为“e简庭审”,以同步录音录像代替书记员记录,被列为全省法院信息化创新试点项目。

审判管理创新工程

让“五个最”成为南通法院的司法名片

2023年4月20日,审判管理现代化研讨会在南通召开。

审判管理是人民法院“三大管理”之一,事关审判质效、案件质量和司法公信力。近年来,南通法院持续推进“审判管理创新工程”,更新审判管理理念,压紧压实各层级审判管理职责,着力构建“大审管”工作格局,以卓有成效的审判管理工作,促进审判质效和司法公信力持续提升,努力让“程序最少、用时最短、办案最公、兑现最快、体验最优”成为南通法院的司法名片。

更新审判管理理念,着力构建“大审管”格局。突出“程序内有效解纷”,将实质解纷贯彻到执法办案全过程,要求每一位法官都以“如我在诉”意识办理每一起案件,坚决防止机械办案、程序空转、上诉率、申诉申请再审率同比均实现下降。引导当事人依法行使诉权,强化诉讼指导、风险告知、释法说理、判后答疑,做到“曲直可鉴、情法辉映”,最大限度实现法、理、情相融合。突出“案结事了政通人和”,将调解协调、释法说理贯穿审判执行工作全过程各环节,通过考评、讲评、通报等方式一体强化正向激励和反向约束,调解率稳居全省第一,纠纷化解效果不断提升。坚持服务保障与监督规范并重,通过扎扎实实的审判管理,保障法官依法履职、坚守底线,支持法官防范和排除影响审判权正常行使的各种不利因素;加强对非正常审判活动的监督管理和对审判权行使的监督制约,做到放权不放任、用权受监督。坚持系统观念,充分发挥好审管职能部门承上启下、联结各方的枢纽作用,明确各层级、各主体的审判管理责任,理顺相互协作的管理机制,着力构建分工协作、齐抓共管的“大审管”工作格局。2023年,审判管理现代化研讨会在南通召开。

抓牢提质增效主线,着力提升审判执行质效。抓好新指标体系落实工作。充分发挥新指标体系“体检表”“指挥棒”作用,将其蕴含的司法工作理念转化为全体干警的工作自觉,加强质效通报、督促指导、数据会商分析研判,齐抓共管抓实效,对标找差抓落实,推动审判质效全面提升,实现并保持审判质量指标“全达标”,18个指标中16个同比优化,长期未结案件总量大幅压降。加强重点工作督促指导。坚持重点质效定期点调,每月通报薄弱指标和监管台账,每两月开展质效专项督查,每季度听取审判执行态势专题汇报,每半年开展审判质效预评估,开展“点对点”“定制化”提醒督促,见人见事见问题见举措,推动各项工作落地落实。推动司法能力持续提升。坚持以“实绩论英雄”工作导向,以审判质效为主要依据,开展“办案之星”“办案辅星”评选,营造“比、学、赶、超”办案氛围。提升办案“精品”意识,开展优秀文书、庭审、态势分析、评查报告评选,提高司法能力水平。2022年以来,南通法院3篇文书,2场庭审入选全国“百优”,态势分析、案件评查报告各2篇入选全省“双优”,2篇论文获评全省优秀审判管理调研论文一等奖。结项最高法院2023年度司法研究重大课题“推进审判管理现代化研究”。

健全审判管理机制,着力规范司法权力运行。坚持有序放权和有效监督相结合。以司法制约监督机制建设为重心,持续加强审判监督管理。为进一步提升案件审理质量,出台发改案件判前沟通、二审案件结案前同步评查等规定,对拟发改案件进行判前沟通,二审结案前对一审案件进行同步质评,以实时加强对下指导,不断提升案件质量。强化审判权制约监督。出台规范审判权运行24条规定,完善内部监督、审级监督、外部监督等工作机制,强化“六类案件”监管、审限管理、长期未结案件清理,明确违反审判权制约监督规定的责任,规范保障审判权依法公正行使。压实“关键少数”责任。全面提升院庭长监管的精细化、精准度,出台院庭长审判管理履职清单及工作指引,条目式列举院庭长审判质效、审判流程、重点案件、业务部门个性化及专项管理等“五大核心”履职清单,实现监督管理“项目化”“清单化”“责任化”“节点化”,不断压紧压实院庭长审判监督管理职责。

加强智慧审管建设,着力创建监督管理平台。为解决传统“人盯人”“人盯案”管理模式的不足,推动由粗放型、人工型管理向智能化、精细化管理转型,南通法院在全流程无纸化办案的基础上,创新构建“点线面”结合的嵌入式、智能化的一站式审判监督管理平台,辅助各层级监管主体实施规范、科学、精准的管理,该平台体系入选2024年政法改革市级重点项目,已于去年9月正式上线,在两级法院运行。审判质效管理平台——“抓面”。推动管理数据和管理平台统一算法、集约集成,做到分散数据集成化、后台数据前台化、重点指标可视化。针对管理需求,打通单指标分析、案由分析等路径。对于异常数据、指标设置提醒功能,确保监管责任落实,质效管理有的放矢、便捷高效。重点案件管理——“抓点”。以“六类案件”、长期未结案件、检察监督案件等为重点,将案件监管的相关制度、规定嵌入办案系统,将重点案件关键流程节点进行可视化展示,分级设置管理权限和范围,实现清单式、任务式、静默化监管和全流程闭环。审判流程管理——“抓线”。将诉讼关键节点嵌入办案流程,优化节点管控,对于异常情况开通预警提示等功能,自动推送催办提示,由监管主体进行任务式管理,不断筑牢“数据铁笼”。贯通合议庭(独任)、法官会议和审委会系统,实现全流程网上流转,全程留痕。

南通中院党组书记、院长刘坤带头办理疑难复杂案件,充分发挥院庭长头雁效应。

电子诉讼应用工程

构建“1+3”数字法院南通新模式

近年来,南通中院深入贯彻落实习近平总书记关于网络强国、数字中国的重要思想,着力推动现代科技与司法业务深度融合,以“电子诉讼应用工程”为抓手,以全流程无纸化网上办案为基础,打造服务执法办案、提升服务品质、强化监督管理三大应用场景,构建起“1+3”数字法院南通新模式,让“程序最少、用时最短、办案最公、兑现最快、体验最优”成为现实图景,助推审判工作现代化。创新研发的“诉服e空间”平台获评全国“2024年政府网站网上办事类精品栏目”,区块链应用入选人民法院科技成果一等奖,数字法院物证管理系统等7个项目获评“全国政法智能化建设创新案例”,“365”执行全流程无纸化办案系统等信息化创新成果连续五年入选《法治蓝皮书·中国法院信息化发展报告》。

以制度化夯实基础,推动无纸化办案全覆盖。制度先行立规范。出台《南通法院全流程无纸化网上办案操作规程》,为两级法院统筹推进全流程无纸化网上办案提供制度规范、实施操作、监督管理和全面保障的体系化支持,确保网上办案规范统一、合法有序。阵地建设强支撑。以电子卷宗随案同步生成和深度应用为抓手,打造一站式“数字化中心”,以集中扫描、智能编目、集中送达、材料保管、单套制归档为核心,实现从立案到归档全流程卷宗材料的数字化集中处理。技术保障促应用。在江苏省内率先研发上线单套制电子档案“四性检测”系统,确保电子档案来源可靠、程序规范、要素合规,同步建设异地磁盘存储以及蓝光光盘备份,确保电子档案数据安全。目前,南通法院无纸化办案率达到80.25%,案件平均归档周期缩短了41天,无纸化办案已成为南通法院新的办案模式。

海安法院干警有序引导代理人及来访群众使用“诉服e空间”。

推行无纸化诉讼服务,打造便民利民服务圈。提升诉讼服务体验。升级完善南通法院电子诉讼服务平台,并在南通市民公共服务网“南通百通”App开通诉服通道,上线20多项高频诉讼功能,满足当事人多元化诉讼需求,着力打造“一窗通办、一站全办、一网通办、跨域联办”诉讼模式,为人民群众提供跨时空、跨地域、泛在化的在线诉讼服务。三年来,南通法院全域补充材料19369件,网上立案18.3万件,在线e查档9000余次,在线联系法官5000余次。创新诉讼服务模式。创新研发“诉服e空间”平台,打破互联网与法院专网间的数据交换壁垒,搭建起法官与当事人的便捷沟通渠道,在案件受理通知书、传票等各流程节点文书上智能生成二维码,案件诉讼参与人实名认证后即可进入案件空间与法官在线实时沟通,实现证据交换等功能。上线以来,已有1.7万个诉讼参与人成功注册,进行案件信息互动2.8万余条,文件交互2万余个。主动融入基层治理。坚持“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”,将信息技术与基层社会治理相结合,在基层综治中心设立“融和法庭”,将司法触角延伸到镇街、村社等社会治理最末端。全市已建立122个融和法庭,镇(区)覆盖率100%,接受矛盾调处13591件,司法确认4547件,办理涉诉辅助事项5308件,该系统被省高院发文推广应用。

开展无纸化审判执行,运用科技手段提质效。全环节推动人工智能辅助应用。加快推进生成式人工智能与司法审判深度融合,构建案件数据全量解析的司法人工智能大模型,为法官提供阅卷笔记、案情问答、证据引用、一键生成裁判文书、类案推送等智能辅助应用的南通法院“AI法官助手”,简易案件判决书适用程度达到80%,相比传统案件可节省50%的办案时间。全方位推动“网格化+电子送达”。研发上线“法官进网格”系统,深度对接网格化综治平台“全要素网格通”,促进“网格化”与审判执行工作机制全面融合。自2023年4月上线以来,全市法院通过该系统成功实现辅助协查8161次,矛盾纠纷化解3448次。切实提升电子送达应用,同步建立全市行政机关、银行、金融保险机构、大型企事业单位的电子送达集中库。三年以来,全市法院已累计发起线上送达任务300万余次,电子送达占比达87.61%,电子送达成功占比达80%。全要素推动在线庭审。自主研发内外网融合的支云庭审系统,实现在线调解、在线谈话等全方位应用,充分保障当事人的网上诉讼权利,三年来,保障全市法院在线庭审、在线谈话14万余件。通过“语音实时转录+语音智能打点+区块链”等智能技术,打造集“庭前阅卷、开庭审理、庭审回溯”为一体的以庭审录音录像替代庭审笔录的无书记员记录模式,实现简案快审,基层试点法院累计开展庭审14000余场次,释放书记员工作量的同时选拔通过司法考试的书记员转任诉前调解员、法官助理。全流程推动在线执行。自主研发“365”执行全流程无纸化办案系统,实现“执行查控智能化、财产分析智能化、繁简分流智能化、终本巡查智能化和执行公开智能化”,执行工作质效显著提升。三年来,首执案件结案平均用时、执行完毕案件结案平均用时在江苏执行“854”模式已经大幅缩短的基础上,又分别缩短8.59天和13.26天。

实行无纸化监督管理,实现流程节点可视化。聚焦办案强化预警提示。探索人工智能、区块链、大数据、5G等现代科技在司法审判领域的深度应用,依托南通法院支云大数据中心,对案件全流程办理情况进行实时监督,特别是审限分类预警提醒、超长期未结案的分类标记、控制措施届满预警提示、财产处置节点期限到期提醒等实现对重点案件、重点事项的精准管理。升级系统实现精准管控。通过提高智能系统应用能力,实现案件信息有效监管,尤其是加强案件财产和案件质效管控。通过执行精细化管理系统对案涉财产进行全方位监管,系统可及时发出监控预警、催办督办等指令;智能检测待结案件,通过对流程节点信息及电子卷宗双重核查,确保待结案件的规范化和完整性。集约平台释放监管成效。依托全流程无纸化网上办案系统的数据汇聚,推动管理数据和管理平台集约集成,打造集重点案件监管、法官精准画像、审判权力运行风险监管、审判质效集约监管等“点、面、线”全覆盖的一站式南通法院可视化数字监管平台。系统上来以线,两级法院长期未结案件同比下降61.08%、审限内结案率为95.84%,实现用权全程留痕、网上实时监管、人案精准画像,为院庭长科学管理提供有力抓手,司法责任制得到全面准确落实。

2024年12月12日,江苏省法院党组书记、院长夏道虎在如东法院调研无纸化办案工作情况。

作风建设提升工程

党建引领强作风 助推法院工作高质量发展

南通中院坚持党建引领,聚焦更加充分发挥支部战斗堡垒和党员先锋模范作用,连续三年深入实施“作风建设提升工程”,持续锻强能力作风,推动更好实现为大局服务、为人民司法。南通中院“四维融合”经验获评全省法院党建工作创新案例,8个集体、10名党员干警获评全国法院先进,时任执行局党支部书记杜开林同志被评为全国“人民满意的公务员”,受到习近平总书记亲切会见。探索形成的机关党建“五进”工作法作为全市产业链党建工作示范案例全市推广。

强化理论武装,把好作风建设正确方向。坚持“第一议题”引领学。严格落实“第一议题”制度,教育引导广大干警把学习贯彻党的创新理论作为首要政治任务,常态化开展政治轮训、理论研讨等活动,筑牢对党绝对忠诚的政治品格。坚持“五课共上”全员学。以关键少数带动绝大多数,开展好党组书记全员党课、“班子成员”条线党课、支部书记部门党课、青年党员“微党课”、预防职务犯罪特色党课学习,实现“五课共上”,实现党员党课学习教育全覆盖。坚持“四位一体”立体学。高标准建成政治忠诚教育馆、党建长廊、支部党建微阵地、职工书屋“四位一体”的党建平台,形成立体化实境现场教育阵地,实现党员干警学习教育可视、可感、可触。

夯实基层基础,强化基层党组织和党员管理。党组抓支部建设“有高度”。围绕健全建强基层党组织,院党组通盘考虑,将“支部建在庭上”,由庭室主要负责人担任支部书记,把党组织全覆盖祈展到审判执行的基本单元。支部抓党员管理“有力度”。将组织生活与庭务会、法官会议有机结合,各支部通过开展主题党日活动、组织开展“微学习”、参加送法社会实践等形式,常态化开展案例警示教育、能力作风提升活动,始终保持组织活力。法院抓条线党建“有广度”。加强中院本级、全市基层人民法庭条线党建管理,出台全市人民法庭党支部标准化规范化建设指南,开展人民法庭优秀党支部品牌评选等活动,党建工作上下联动效能充分发挥。

深化融合党建,把握作风建设工作重点。将党建工作融入中心大局。坚持中心工作部署到哪里、高质量党建工作就跟进到哪里,依托“四下基层”制度,广大党员干警走进企业生产一线、重大项目建设一线,围绕服务发展新质生产力、重大项目风险防范、建筑业可持续发展,出台系列司法政策举措。将党建工作融入执法办案全局。坚持学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于网络强国、数字中国的重要思想,着力推动现代科技与司法业务深度融合,以“电子诉讼应用工程”为抓手,以全流程无纸化网上办案为基础,打造服务执法办案、提升服务品质、强化监督管理三大应用场景,构建起“1+3”数字法院南通新模式,让“程序最少、用时最短、办案最公、兑现最快、体验最优”成为现实图景,助推审判工作现代化。创新研发的“诉服e空间”平台获评全国“2024年政府网站网上办事类精品栏目”,区块链应用入选人民法院科技成果一等奖,数字法院物证管理系统等7个项目获评“全国政法智能化建设创新案例”,“365”执行全流程无纸化网上办案系统等信息化创新成果连续五年入选《法治蓝皮书·中国法院信息化发展报告》。

常态化举办“机关作风建设讲坛”活动。

用结合,持续擦亮“阳光天平”党建品牌,将主题党日、联学联建、基层联系点活动与外出办案、业务座谈、调查研究、对下指导等融为一体,举办全市法院党建业务深度融合优秀案例评选和展播活动,探索建立“政治教育课+业务交流课”融合开展模式,注重利用理论学习成果破解业务难题,把党建工作成果最终落到审判权的公正高效运行上。将党建工作融入基层治理格局。发挥党建引领作用,把法治资源输送到基层一线,深入开展“法官进网格”“审务进基层”“我为群众办实事”、基层村居巡回审判、深入实施“书记项目”,聚合人民调解员、法律明白人、网格员等基层治理力量,推动矛盾纠纷就地发现、就地调处,大量群众身边的矛盾纠纷得到“春风化雨”式解决。

选优配强先锋,加强党务业务人才队伍建设。锻强党务工作者队伍。配优配强党务干部,由省市党代会代表、“全国法院办案标兵”、全省法院先进工作者等担任支部书记,党务工作者队伍整体素质明显提升。南通中院2个集体、8名个人上榜市级机关“机关先锋”。提升党员队伍整体素质。教育引导党员干警在基层一线和急难险重岗位挑重担、善作为,比奉献,发动基层党组织成立“杜开林式”团队,安排40余名党员干警援藏援疆、担任驻村“第一书记”,跨系统跟班锻炼,有计划、有目的、有意识地为党员干警成长成才创造条件,提供舞台。培育青年人才队伍。聚焦青年干警成长成才,探索党建引领与队伍建设双融双促的发展模式,创新实施“通法菁英”培优计划,相关经验被市委组织部列为典型经验全市推广。完善实践锻炼制度,出台《全市法院中青年干警实践锻炼工作实施办法》,注重在基层一线和艰苦岗位培养锻炼年轻干部。

强化督察落实,确保作风建设工作实效。创新督察方式。创新实施“大督察”机制,统筹推进政治巡察、作风督查、审务督察等各类监督力量整合、程序契合、工作融合,建立常态化作风巡查通报机制。针对权力集中、资金密集的破产、执行等领域,引入检察监督、纪检督察和融入式驻点监督。南通中院督察处获评全国法院督察工作先进集体,执行局被南通市委表彰为“机关作风”提升先进集体。加强监督执纪。持之以恒抓好新时代政法干警“十个严禁”、中央八项规定及其实施细则、防止干预司法“三个规定”填报制度等铁规禁令落实。南通中院各部门配备廉政监察员,把监督执纪“探头”延伸到基层一线。强化督促落实。加强建章立制,在审判管理、立案信访、执法办案等领域出台系列制度规范。强化制度执行,综合运用周报、专刊等形式对工作推进情况进行分析,指出问题,推动问题整改,确保制度执行实效。

2024年5月23日,南通中院组织干警参观党风廉政教育基地。

供 稿:陆炜炜 王滨 王萌 苏露 张小丽等
本期策划:顾建兵 谢洲