



助力夯实新质生产力发展的人才根基



南通人大：助力夯实新质生产力发展的人才根基

如山 江苏人大发布 2024年04月16日 16:12

江苏 1人

欢迎关注 江苏人大

2023年3月30日南通市第十六届人大常委会第九次会议表决通过《关于设立“南通人才日”的决定》，将每年的“谷雨”确立为“南通人才日”，向人才发出谷雨之约，促进人才与南通同进步、共成长。一年过去了，决定执行得怎么样？南通市人大常委会于近日围绕“人才日”主题开展了跟踪推进活动。

现场考察：喜看开发园区敞怀拥抱青年人才

“我们这个青年人才驿站主要是为来通创新创业的青年人才提供的临时免费住宿的场所。只要是

“这样的服务升级充分体现了南通招才爱才的满满诚意。一定要加大对外宣传力度，让更多外地青年学子知晓，吸引更多外地人才来通创业就业。”

据了解，去年以来，来南通创新区登记入住的大学生达到230多人，已经在创新区落地就业的160余人，落地率达到70%左右。在“人才驿站”旁边的就是“紫琅人才公寓”，在驿站求职成功的青年人才后续可以申请过渡到紫琅人才公寓，一套单身人才公寓每月租金仅有900元。

在南通经济技术开发区内的生物医药科技园，视察组来到园区内的“双创”人才企业晨兴医疗器械有限公司，详细了解企业产品的功能特点、研发进展、临床试验、资金募集等进展情况，叮嘱园区要切实当好人才创业和企业发展的“店小二”，助力企业以最短时间走出实验室、走进医院，早日造福老百姓。

南通市委人才办相关资料介绍，该市不断完善人才政策体系，推出创业启动资助、金融政策支持、培训深造补贴、引才育才奖励等一系列含金量高、竞争力强的扶持政策，健全从大专到博士直至高层次人才的全覆盖综合补贴体系，构建从“一张床”到“一间房”再到“一套房”的多层次住房供给体系，持续完善子女教育、医疗保障、父母养老等公共服务配套功能，人才在通工作生活的幸福感、归属感持续提升。

企业和人才对此深有感触，来自南通中天科技集团人力资源部的钱锋在接受采访时说：“去年市人大进行科技立法调研，集团副总林峰当时提出关于柔性引才的政策措施要进一步细化深化。我们注意到去年下半年出台的人才新政4.0关于离岸研发津贴发放中已经作了明确、具体的规定，这说明南通的人才政策优化升级速度非常快，力度也非常大，充分体现了市委市政府爱才、惜才的诚意。同时也非常感谢人大作出关于设立‘南通人才日’的决定，专门为人设立了一个节日，让科技人才有了一种荣誉感、归属感，我替科技人才由衷地说声谢谢！”

问答互动：助推解决人才创新创业难题

“我是来自南通大学的人大代表杨宇民。想代表学校提两点建议：一是南通大学微电子学院和人工智能学院建设是南通市委市政府与南通大学共同推动的名城名校共建项目，目前存在资金缺口，希望政府能够全力支持两个学院的建设，共同培养新质生产力发展所需要的创新人才。二是建议进一步优待南通大学人才子女入学，解决通大高层次人才的后顾之忧。”这是南通市人大召开的“南通人才日”座谈会上一个“问答互动”的场景。回应这两个问题的部门是南通市财政局和教育局。市财政局回应说：“目前微电子学院已正式落地市北高新区，崇川区财政明确给予一次性设备补贴和运行补助，人工智能学院的建设事宜学校正在与南通开发区对接商谈。市财政将按照新建学院工作组制定的年度重点任务考核目标和实施细则，根据考核结果拨付项目建设经费。”关于南通大学人才子女入学的问题，教育局回应说：“市教育局高度重视南通大学人才子女入学问题，尽最大努力满足通大人才子女对优质教育资源的需求。一是协调市直属小学紫琅一小、市直属初中通中附校每年分别安排20多个学位给通大人才子女，二是协调崇川区政府每年安排优质小学学位10个给通大人才子女。”

设置“问答互动”环节主要是为了帮助企业、研发机构、人才等破解创新创业难题。问答内容涉及高能人才培养、通籍人才回通留通、微电子学院和人工智能学院建设、江海英才卡的服务升级、新型研发机构考核和新产品新技术产业化扶持等多个方面，市委人才办、市科技局、教育局、人社局、财政局、工信局等部门负责人一一作出回应。问者开门见山、直奔主题，答者态度诚恳、言简意赅。一问一答无不彰显为才、爱才、安才之情。市人大常委会常务副主任庄中秋在会上也不忘为企业呼吁解难：一家科创型企业研发了一种新型设备需要测试，因测试中用到的一种气体有毒，不能在人口密集地区进行，需要到偏僻的地方去测试，这个难题至今难解，希望有关部门或园区能否主动对接、帮

助解决。会后市人才办的同志主动提出：“我们人才办来协调对接这个问题。”与会的企业代表、人才代表纷纷感慨说，不管是人大，还是政府部门，在服务企业和人才破解难题上，真的是竭尽全力、诚意满满，这就是最好的创新环境、发展环境、营商环境！点赞！

拓展服务：把“人才日”效应延伸到每一天

人大作出设立“人才日”的决定，为全市人才工作和人才活动提供了一个很好的载体和抓手。全市各相关部门以设立“南通人才日”为契机，以贯彻党的二十大精神关于人才强国战略为统领，创新开展各具特色的人才日系列活动，千方百计凝聚社会共识，调动各方资源力量，深入实施人才优先发展战略，持续优化青年和人才友好型城市生态，全市人才事业发展取得新的成效。市人社局报告显示，2023年全市新增参保大学生数突破5万人，超过对应2019届高中毕业生考出去人数的2倍。截至目前，全市人才资源总量超过160万，稳居全省第一方阵；高能人才总量超过54.11万，高能人才占就业人员比例达30.46%。近三年在通院校毕业生年均“留通率”达34.81%，通籍毕业生“回通率”也在逐年提高。

“当前全市上下正在深入学习贯彻习近平总书记关于因地制宜发展新质生产力的新思想新战略新部署。人是生产力中最活跃、最具决定意义的因素，要把加快建设一流的人才发展生态和创新人才队伍，作为南通发展新质生产力的首要任务抓实抓好。”庄中秋强调，各级各部门要充分发挥“南通人才日”的载体作用，以“人才日”为抓手，全面优化人才服务，把“人才日”效应延伸到一年365天，全力破解人才住房、医疗、子女教育、配偶就业等“关键小事”，为广大人才提供更有温度的“南通服务”，努力把“人才日”活动做成品牌，让“南通人才日”家喻户晓，让敬才爱才成为全社会的自觉行动，让南通成为各类人才创新创业的沃土。

·马如山·

(2024年4月发表于江苏人大发布)

以法治方式护航高质量发展



南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展



南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

南通：以法治方式护航高质量发展

家省、市两级基层立法联系点建设，与南通大学共建立法研究基地，力求更多群众声音传递到立法机关、转化进法规条文。

精准监督，促进法律实施

登录南通市司法监督数据平台，2021年以来全市公安、司法两部门执法和法院、检察院两院司法的17类15760余条重要业务数据都在其中，人大代表和群众可以根据需要迅速检索出自己关注的信息。这是南通市人大常委会适应信息化时代大数据发展趋势，服务支撑正确监督、有效监督、依法监督的一项技术创新，一个信息平台，配合市人大《监督司法工作办法》的实施，产生了数据赋能的乘法效应。无独有偶，南通市规范性文件备案审查信息平台也平稳运行，有力维护了法治统一。

针对一段时间机械执法等问题，2022年5月，市十六届人大常委会第二次会议审议通过《关于全面提高行政机关执法能力和水平的决定》，首次以重大事项决定来规范和监督行政执法工作；2023年11月开展专题调研，听取和审议相关报告，进一步查找问题、跟踪督办；平时一刻不懈、一盯到底跟踪监督，推动严格规范公正文明执法，努力实现政治效果、法律效果、社会效果最佳化。

在安全生产“一法一条例”执法检查中，南通人大通过上下联动实现三级人大协同开展，以暗访录像实现直观展示，以第三方评估实现有益补充，以问题清单实现量化整改，收集群众反映问题和意见建议712条，分门别类列出清单后移交政府部门办理，推动了相关法律法规的实施。像这样充满刚性的执法检查，南通人大每年都会选择两三部法律法规进行，以重点突破增强监督实效；同时，通过听取审议专项报告、专题询问、工作评议等监督形式和集中视察、专题调研等代表活动，推动更多法律法规落地见效。

精心宣传，推动全民守法

2024年10月30日上午，南通市十六届人大常委会第二十二次会议期间，《防范和处置非法集资条例》专题讲座正在举行，市人大常委会组成人员和列席代表神情专注，一边观看PPT课件展示，一边认真听讲。像这样的学法安排在南通市人大系统司空见惯，市人大常委会每年年初制定学法计划，每季度安排一场以上学法讲座，带头落实自己作出的《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，努力成为宪法法律的明白人，示范带领全市上下学法懂法蔚然成风。

市人大常委会强化法治“一线”意识和法治思维，在法治轨道上开展履职活动，做到职责源于法、范围限于法、程序拘于法、行动合于法。比如，在行使对国家机关领导人员的任免权时，坚持党管干部和人大常委会依法任免有机统一，构建了常委会前考法、会上承诺、会中审议表决颁发任命书、会末进行宪法宣誓、平时评议监督的全链条工作闭环，增强了决定任免工作的规范性、庄重感和任职人员的法治意识、责任意识。再如，依法做好群众信访工作，把督办涉法涉诉信访件的过程变成督促两院依法司法、政府部门依法执法、信访群众接受普法的多赢过程，时时处处维护法律权威。

法治人人有责，人大首当其责。“我们深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、在立法工作中的主导作用和人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，更有力地支持南通法治建设再上新台阶。”南通市人大常委会常务副主任庄中秋说。

·黄海平 戴者春·

(2024年11月发布于《人民代表报》)

“赞成52票，弃权0票，反对0票，通过！”

2024年10月30日下午，《南通市养老服务条例》在江苏省南通市十六届人大常委会第二十二次会议上一致通过。这部条例积极应对全市老龄人口占比34.6%并快速攀升的趋势，更有针对性地健全养老服务体系，规范养老服务行为，提高“老有所养”水平。

近年来，南通市人大及其常委会深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实党中央决策部署和省委、市委工作安排，找准在法治南通建设中的定位和任务，担当作为、履职尽责，为地方法治建设发挥人大作用、贡献人大力量。

精细立法，丰富制度供给

近日，全国人大宪法法律委、全国人大常委会法工委《法制工作简报》第十九期以《坚

持续筹立法、开门立法、创新立法，奋力书写新时代地方立法的南通答卷》为题，专题介绍了南通市人大常委会践行全过程人民民主、创新完善立法工作机制、以高质量立法助推高质量发展的履职实践。

自2015年7月获批地方立法权以来，南通市人大常委会坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局不动摇，统筹考虑“强富美高”新南通建设的立法需求，充分发挥基层立法联系点的“直通车”和“连心桥”作用，创新运用“小快灵”模式加强重点领域、新兴领域立法，共制定18部、修改5部地方性法规，为全市改革发展大局充实法规制度供给，切实增强人民群众法治获得感，有效提升了市域治理体系和治理能力现代化水平。

创新立法工作机制，力求更精准更管用。2024年9月29日，市十六届人大常委会

第二十一次会议通过《南通市网络餐饮服务食品安全监督管理条例》，成为“小快灵”立法的一项新成果。

南通市在江苏省内率先出台关于推进“小快灵”立法的实施意见，在立法选题上紧盯具体问题，推行急需先立；在文本内容上紧抓小切口，针对一个或几个关键事项深度挖掘、重点突破，努力做到“量身定制”“小法办大事”。目前，南通人大在“小快灵”立法方面形成了务实灵活的特色优势。

开门立法，推动立法“专业事”成为群众“身边事”。2023年12月，南通市海门区人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点。南通人大发挥其示范引领作用，带动22

