



# 向新而行,提质奋进立潮头

## 两会观察

刚刚过去的2024年,新质生产力是贯穿始终的主旋律。今年两会期间,新质生产力再次成为高频词。政府工作报告提出“聚力建设更高水平国家创新型城市”“扎实推进新型工业化”。如何增强科创动能、推动产业能级提升,为发展新质生产力赋能增效?会场内外,人大代表、政协委员及相关人士展开热议。

### 培育科创动能

科创“引擎”发力,激活向“新”动力。2024年,我市加快培育新质生产力,出台一系列政策文件布局培育未来产业,与东南大学、哈尔滨工程大学等共建了一批高能级创新平台,招引科创项目1620个,高新技术企业总数突破4300家,有力推进了科技与产业创新深度融合。

政府工作报告围绕“聚力建设更高水平国家创新型城市”,提出切实增强科创动能等多项务实举措。“既描绘了蓝图、凝聚了共识,更为今后的科技创新工作厘清了思路,激发了干的动力。”市政协委员、市科技局局长吴佳华说,新的一年,科技部门将聚焦“科技招商突破”和“产业创新提质”两大主攻方向,按照科技资金股权化、园区产业特色化、产业投资垂直化、创新平台市场化和科技招商专业化的思路,大力实施科技招商质量齐升、产业园区特色提升、创新平台转型升级、科创金融

产业赋能四大行动,积极培育未来产业科创细分赛道,着力提升海洋产业、养老产业自主创新能力,引导全市特色产业集聚创新发展,努力营造鼓励创新、乐见成功、宽容失败的创新氛围。

向“新”发力,离不开政策助力。“我们将深入落实更加积极的财政政策,不断激发科创动能,助推产业升级,培育壮大新质生产力。”市人大代表、市财政局局长曹金海表示,该局将进一步优化完善市级产业、科技、人才、金融等政策,持续丰富财政政策“工具箱”,综合采取资金补助、贷款贴息、风险补偿、拨投结合等方式精准支持企业发展,构建全方位、多层次、宽领域的政策支持体系;进一步完善政府投资基金布局,加快高端装备、未来产业、海洋产业等基金组建,大力开展资本招商,强化招投联动,以基金链延伸产业链、做强创新链、提升价值链。同时,深入推进中央财政支持普惠金融发展示范区建设,聚焦支小支农,优化财政金融产品供给,强化融资担保增信,切实缓解小微和科创企业融资难题。

随着科创半径不断拓展,近年来,越来越多的科创资源不断向南通汇聚。为突破县域科创资源不足瓶颈,如皋探索“双飞地”发展模式,先后与上海交大、复旦等高校、院所合作建设了5家“科创飞地”,累计导入孵化项目超百个,落户优质项目20余个。“我们将持续深耕‘一线孵化、如皋转化’创新发展模式,深度参与长江口产业创新绿色发展协同区建设,全方位对接上海,融入苏南,全面提升平台载体建设运营质效。”如皋市委常委、副市长、高新区区委书记陈鸣华说,如皋将探索布局北京、深圳等科创资源富集的飞地,加快

建设思源型电力装备离岸孵化中心。同时,与长三角国家技术创新中心以及上海各大高校、院所开展深度合作,探索运用“拨投结合”方式支持优质项目,精准推进“产学研”合作。

### 深化科教融合

高校作为科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的重要交汇点,承担着服务发展新质生产力的重要使命。

“政府工作报告中提到了要持续深化科教融合,特别提到要‘联手南通大学共建电子设计自动化、新能源技术装备等公共研发服务平台’。这既是对我校近几年学科建设内涵式发展的一种肯定和认可,更是一种鞭策和期待。”市政协委员、南通大学物理科学与技术学院院长仲崇贵表示,作为基础学科物理和光电类课程的教学和科研工作者,更应该依托学科专业优势,将量子信息、纳米多功能材料、光电子技术等方面的基础科学研究成果运用到公共研发平台的打造与建设,转化为新质生产力,通过科教融汇、产教融合、科教融通、多模并举,为把南通加快建设成面向科技前沿的现代工业名城贡献大人的智慧和力量。

人才是推动高质量发展和高水平科技自立自强的基础性、战略性支撑。政府工作报告提出“加快引育科创人才”,对此,市人大代表、市科协主席成媛媛深有感触:“我们要持续优化科技自立自强人才资源,激活聚才新末梢。”她说,市科协将在去年邀请多位院士来通深入企业开展指导的基础上,实施“十百千”计划,新建10家园区科协、百家企业科协、联系服务20名科技领军人才,进一步加强市、县、园区、高校、企业科协联动协同,更好

构建人才服务网络。同时将拓展引才新路径,举办中国科协“领航计划”青年科技人才国情研修班和港澳台大学生走进南通等活动,深入实施青年科技人才托举工程、“院士专家南通行”等,持续激发科技人才新动能。

去年11月成立的市人才学会科创人才专业委员会,立足汇聚高端智力服务创新发展。哈尔滨工程大学长三角高等研究院执行院长张海鹏是专委会委员之一。他建议,南通要加快构建科创人才引育协同网络,深化与国内外知名高校、顶尖科研机构及领先科技企业的合作,充分利用南通市域内高水平大学、知名科研机构在各自优势学科领域的深厚底蕴,精准吸引科创人才加盟。要注重青年科创人才实践能力培养,由资深教授、行业专家组建双导师团队提供个性化指导,组织科创人才参与国家重大科研项目、产业技术攻关任务,企业实岗实训,帮助他们更好地适应产业发展需求。此外,还可以设立专项资金,资助在通高校、科研机构等开展具有前瞻性的科创人才培养项目。

### 提升产业能级

产业是新质生产力的载体。因地制宜发展新质生产力,需要锚定“高端化、绿色化、数字化”,扎实推进产业链能级提升。政府工作报告提出,聚焦打造面向科技前沿的现代工业名城,推动更多产业和企业站上潮头。

国盛智能科技股份有限公司作为一家深耕数控机床和智能自动化生产线的科创板上市公司,已跻身中国机床第一阵营,公司的产品“高速动柱五面体龙门加工中心”国内领先、国际先进。市政协委员、国盛智科董事长潘卫国说,公司将继续创新,在误差控制等

行业五大关键技术领域深度钻研;贴近下游终端应用领域,提高智能制造一体化解决方案的提供能力;针对行业供应链不匹配问题,加大核心功能部件研发力度。“努力打造具有竞争力的智能装备民族品牌,为南通乃至全国的高端装备制造产业发展贡献力量。”

“我市在工业基础和创新能力方面具有得天独厚的优势,但要在全球竞争中占据一席之地,还需进一步加强产业集群化发展,推动制造业智能化转型,加快绿色低碳技术的推广。”市人大代表、沃太能源股份有限公司联合创始人张新艳认为,高新技术企业应积极响应“双碳”目标,在新能源、储能技术等领域发挥引领作用,推动传统产业转型升级。她建议,政府要加大对绿色产业链发展的支持力度,建立针对绿色技术研发和应用的专项扶持政策,在产业集群建设、人才引进、试点示范项目等方面提供更多资源倾斜,构建更加完善的新能源产业链体系,助力南通成为全国绿色制造的标杆城市。

实现产业与创新协同发展,是全面推进中国式现代化南通新实践的必由之路。市政协委员严勇健认为,总体来看,南通的创新链发展滞后于产业链发展,缺乏系统性产业布局。他建议,紧盯全球产业链布局调整,实现产业链与创新链的双向构建,培育壮大产业集群。围绕产业链部署创新链,围绕创新链培育产业链、供应链,加快实施“产业链”行动计划,打造在行业内具有重要影响力产业集群和产业基地。大力培育产业生态主导型企业,支持龙头企业加强产业链垂直整合、核心企业提升产业链控制力。深入实施创新型企业和瞪羚企业培育一批创新型领军企业和瞪羚企业。

本报记者 沈雪梅 王玮丽  
本报实习生 朱一冰

## 代表团连线

市委常委、通州区委书记张建华:

**奋勇争先 勇站排头  
推动发展速度质量持续走在前列**



市政协委员、如东县委书记陈慧宇:

**改革向新 实干争先  
聚力推动高质量发展行稳致远**



海安市委书记谭真:

**坚定信心谋发展 鼓足干劲勇争先  
高质量完成“十四五”规划目标任务**



如皋市委书记何益军:

**“四大战略”并驾齐驱  
推动经济持续回升向好**



“通州将根据市委、市政府的部署要求,认真贯彻落实市人代会精神,推动发展速度和质量持续走在全市前列,以实绩实效书写高质量发展新答卷,努力在县域竞争中奋勇争先、勇站排头。”昨日,市委常委、通州区委书记张建华在接受记者采访时表示。

“我们要推动经济持续回升向好。”张建华表示,通州区将瞄准经济总量在“十五五”开局之年跨过两千亿目标,坚持扩投资、促消费、稳外贸协同发力。大力挖掘新增长点,确保全年净增规上工业企业80家、服务业企业30家;充分激发消费活力,精心谋划组织全年促消费活动,促进消费提质扩容;持续巩固外贸优势,做大纺织服装外贸基本盘,拓展储能、电子元器件等高附加值商品出口,提升市场竞争力和占有率。

聚力建设产业集聚新高地,一直是通州区的工作重点。张建华介绍,通州将围绕8条重点产业链,加快形成链式集聚、产业集群的发展格局。推动产业质态跃升,家纺、海洋产业积极向价值链高端迈进,大力实施电池、储能等高端装备研发制造;推动项目招引提质,创新实施片区赛马制招商,精准开展央企、国企上门对接和欧美驻点招商,推动一批项目签约落户;推动承载能力提升,全方位对接上海、苏南,积极承接长三角产业转移和资源外溢。

“通州会奋力铸造全市创新强引擎。”张建华说,通州将坚持创新驱动,聚焦创新关键环节精准发力,奋力打造产业创新高地。提升创新平台能级,持续深化与华为合作,高标准推进新能源、光电产业园等专业园区建设;增强创新主体引育,更大力度运营好科创飞地,确保引进科创项目180个以上;打造友好创新生态,深入开展“服务企业大走访”活动,建强南通高新区国际青年人才港等服务平台。

“通州着力打造高品质城市副中心。”张建华介绍,通州坚持以主城区思维推动城市建设,稳步推进城乡融合发展。全面融入主城区,发展壮大楼宇经济等,滚动实施老旧小区改造、城市片区更新;丰富城市业态,积极培育拓展首店、首秀等热点经济,加快构建舒适便捷的生活服务圈;推进乡村振兴,统筹推进“1+2”产业园区建设,促进农文旅融合发展。

“我们坚持将有限的资金更多用于民生事业,倾力打造群众认可的幸福主城。”张建华表示,通州将推动教育布局更均衡,前瞻规划布局教育资源,大力实施名师(校长)培养工程;推动医疗养老更普惠,加大优质医疗资源供给,构建优质便捷的养老服务体系建设;推动基层治理更完善,深化“两代表一委员”联合接访活动,深入开展安全生产攻坚三年行动,营造安全稳定的社会环境。

本报记者 任溢斌

“政治站位坚实高远,总结成绩鼓舞人心,目标任务激扬斗志,殷殷深情跃然纸上。”昨天,在市十六届人大五次会议海安代表团审议时,市政协委员、如东县委书记陈慧宇从四个方面谈了听取政府工作报告后的深切感受。他说,报告中多次提到如东的重大项目和重点工作,为如东做好下一步工作提振了信心、鼓舞了斗志,注入了动力。如东将坚持改革向新、聚力耕海图强,为南通打造全省高质量发展重要增长极作出新的更大贡献。

2025年是“十四五”规划收官之年。如何高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打下基础?陈慧宇表示,如东将围绕“争先领先、多作贡献”总体思路,聚力实现“三大突破”,持续推动“三大提升”,巩固夯实“三大支撑”,力争全年地区生产总值增长6%以上;完成一般公共预算收入77.5亿元左右,同比增长4.5%以上;规上工业总产值同比增长7%以上;工业开票销售同比增长9%以上。

聚力在大力发展战略性新兴产业、奋力推进项目攻坚、努力提升园区贡献上实现突破。如东将全面融入全省海洋产业高质量发展先行区、万亿级绿色临港产业基地建设,力争2025年全县海洋生产总值占GDP比重提升至25%以上,海洋产业增加值突破500亿元。加强对产业的深度研究,确保百亿级项目取得实质性突破。全力破解用地用海等要素瓶颈制约,确保全年新开工5亿元以上的工业项目30个。

锚定国家级园区争创目标,充分发挥园区经济发展主战场作用,力争对全县主要经济指标贡献度达85%以上。

持续推动创新转型向质、生态本底向美、城乡融合向优提升。如东将围绕打造长三角沿海创新引领先行区,高质量实施“育强攀高”行动,力争全年净增高新技术企业40家以上,高新技术产业产值占比达44%。推动绿色弹性体企业协同创新中心、国创中心绿色智能装备技术研究中心等科创平台成果转化,做好洋口港化工中试基地首批科创项目入驻。全力推动沿海板块加快新型电力系统建设,高质量打造零碳园区。狠抓PM<sub>2.5</sub>和臭氧双控双减,保持空气质量全省领先。实施城市微更新,加大智慧化、高端化、定制化“好房子”供给。积极推进建设228国道如东段、222省道如东段等重点工程,力争通苏嘉甬如东延伸段开工建设。持续提升现代农业产业园等平台载体辐射带动能力,确保所有村营收入达75万元。

巩固夯实深化改革、社会治理、作风建设支撑。如东将主动争取更多国家级、省级改革试点,纵深推进安全生产攻坚三年行动,安全生产和消防安全“四个一”行动,抓好重点领域风险隐患排查整治工作,以严督查推动机关工作效率提高,以优机制推动项目建设效能提升,以强服务推动企业发展效益提增。

本报记者 徐书影

13日下午,在市十六届人大五次会议海安代表团,记者采访了海安市委书记谭真。他说,政府工作报告聚焦发展中重点难点问题提出的一系列务实举措,为海安做好今年各项工作提供了指引。

“确保地区生产总值增长5.6%以上,规上工业增加值增长8%以上,规上服务业重点行业营收增长6%以上,固定资产投资增长3%以上,其中工业投资增长5%左右。”谭真说,海安将从“夯实、稳”的基础,推动经济质态向好走强;积蓄“新”的动能,因地制宜发展新质生产力;保持“进”的锐气,坚定不移深化改革开放扩大开放;回应“急”的关切,不断提升群众幸福指数”四个方面,奋力写好“十四五”规划收官之作。

去年,海安经济延续回稳向好势头。今年,海安将抓牢抓实经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,鼓足干劲、敢为善为,全力以赴抓经济、抓项目、优服务,打好“主动仗”,勇夺“开门红”。

谭真说,海安将从头抓紧经济运行调度,进一步实施“清单化序时管理”,落细落实稳增长举措,及时协调难点堵点问题,确保经济发展稳中有进、稳中向好;千方百计激发消费潜能,继续办好“海量优惠、共享消费”系列活动,谋划开展家居展、汽车展、房展会、灯会等各项促消费活动,加快推进“好房子”建设,全方位释放消费潜力;多措并举扩大有效投资,更加注重存量资源招商,持续开展“亲商助企”大走访,扎实推进产业链招商、以商引商、资本招商,着力推动一批重大项目落地建设;加快传统产业焕新发展,扎实开展“人工智能+”行动,纵深推进“产业焕新”空间再造”,充分运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业,努力实现高端化、智能化、绿色化发展;推动新兴产业积厚成势,发挥行业龙头企业引领带动作用,前瞻布局新型储能等未来产业,研究部署海洋经济产业园布局,不断培育经济发展新动能;强化科技人才创新赋能,深入挖掘现有产业研究院特色优势,布局一批概念验证和成果转化中试平台,推动更多产学研合作项目落地转化;大力推进重点领域改革攻坚,不断深化产业发展、科技创新、财税金融、营商环境等重点领域改革,以改革的新突破为高质量发展注入新活力;持续扩大高水平对外开放,以商贸服务型国家物流枢纽建设为牵引,进一步完善多式联运、保税物流等六大功能平台,更好推动枢纽流量变经济发展增量。

目前,海安正在积极筹备经济高质量发展会议等活动,全面贯彻落实市委全会和市两会工作部署,为南通加快打造全省高质量发展重要增长极作贡献。

本报记者 赵勇进

“报告既是成绩单,也是任务书,更是动员令,尤其是报告中提出的‘在长三角城市中比地位、沿海开放城市中比活力、万亿城市中比贡献’,令人热血沸腾、信心倍增。”昨天,在接受本报记者记者采访前,如皋市委书记何益军已将政府工作报告仔细研读了好几遍。

何益军说,当前,“七虎竞南通,十强逐江海”的拼劲干劲正持续激昂,如皋作为南通经济体量较大县市,享有多重战略机遇和跨江融合发展的综合利好,今年如皋将主动策应长江口产业创新绿色发展协同区建设,深入实施“以港强市、产创协同、跨江融合、绿色共享”四大战略,推动经济持续回升向好。

重塑港口支撑,加快建设高水平开放强枢纽。加快专业港、支线港及产业港建设,努力形成以港口为支点、产业为支柱、城市为支撑的融合发展格局;深化与上海、宁波、苏州等沿海沿江港口深度合作,积极培育专业化物流商贸集群,实现港口吞吐量8800万吨、集装箱吞吐量64万标箱;做大做强船舶海工、海洋工程装备两大优势产业,积极拓展海洋生物制品、海洋能源等新赛道,促进港产城融合发展。

强化产创融合,加快做强高质量发展主引擎。落实制造业重点产业链高质量发展行动,持续做强特高压装备、汽车及零部件、新材料等特色产业集群,积极发展银发经济、海洋经济,提速壮大氢能储能、合成生物两大未来产业;深入开展国家创新型县(市)建设,扎实开展产业链龙头企业专项培育和知识产权倍增三年行动,力争高企总数超950家,高新技术产业产值占比达58%以上。

深化跨江融合,加快构建高效能联动新局面。推动以国家级经济技术开发区为核心的开放功能片区,引导新型电力装备产业集群参与“一带一路”建设,持续增强新能源汽车及零部件、氢能储能等产业辨识度;以省级高新区为核心的创新功能片区,积极发展光电、合成生物、银发经济等特色产业,探索建设数字产业集聚区;以长江镇为核心的港城功能片区,用好深水良港和省级化工新材料园区等独特优势,大力发展临港制造业和港口服务业。

聚焦绿色共享,加快打造高品质生活幸福城。推动国家历史文化名城申报通过国家复核,深入实施农业农村重大项目建设三年行动,探索引育“乡村CEO”。完善拾锦里、欧洲风情街等商业载体布局,整合组建文旅集团,聚力打造服务业七大品牌,确保全年新引进、新开工重点服务业项目分别不少于40个、15个。大力实施人口导入战略,保障非户籍常住人口均等享有教育、医疗、托育、养老等基本公共服务,打造人口集聚强磁场。

本报记者 陈嘉仪  
本报图片:记者 许从军摄