编辑:汪小林 美编:邵云飞 校对:曹云 组版:毛益民

政府工作报告

(上接A1版)产业质效稳步提升。船舶海工装备产业链入选全国百个质量强链重点项目,如皋特高压装备产业集群入选国家级中小企业特色产业集群,南通开发区(深海方向)获批省未来产业先行集聚发展试点。全省“智改数转网联”工作推进会在通召开,新增省智能工厂17家、智能车间95个,数量均创历史新高。新增全国制造业单项冠军企业5家、国家级专精特新“小巨人”企业50家,中天科技集团迈入千亿级企业行列。出台服务业高质量发展实施意见,新增规上服务业企业超400家。创新活力有效激发。持续走进上海召开科技创新双月例会,新招引科创项目1620个,净增高新技术企业702家,新增省级以上研发机构47家。获批国家知识产权“双示范”城市。举办江海英才创业周、万名学子南通行等活动,新入选国家级人才116人、省“双创”人才(团队)72个。组建新一代信息技术产业专项母基金、产业链发展基金,新增上市公司、新三板挂牌企业10家。

(四)提品质、优功能,城乡面貌持续改善。城市功能日益完善。城市更新三年行动收官,入选国家、省示范案例5个。深南路大桥、太平路大桥、东方大道南延工程竣工通车,新增公共停车泊位3682个、潮汐共享停车场172个。改造老旧小区47个,新增垃圾分类“三定一督”小区393个、污水处理提质增效达标区14个。乡村振兴全面推进。新建改造高标准农田30万亩,建成省级特色田园乡村15个、宜居宜业和美乡村133个。改善农村住房1.2万户,改造农村户厕9.9万座,农村生活污水治理率达78.3%。环境质量不断提升。$PM_{2.5}$平均浓度有监测以来最优、连续三年全省最优,省考以上断面水质优Ⅲ比例96.4%,重点建设用地安全利用率保持100%。深入抓好长江大保护,省长江经济带警示片披露问题完成整改销号。新增区域治水1000平方公里,建成幸福河道1100条,成片造林6995亩。出台碳达峰实施方案,试点建设(近)零碳园区,绿电绿证服务范围市域全覆盖。

(五)惠民生、强治理,社会大局和谐稳定。民生福祉持续增进。20项民生实事顺利完成,财政民生支出占比达80%。新增城镇就业10万人。新增企业职工基本养老保险参保17.6万人,筹集建设保障性租赁住房1.1万套(间),困难群众服务保障覆盖率100%。新改扩建中小学9所,新增省优质幼儿园16所,高考成绩保持高位均衡,基础教育优质均衡经验全国推广。通大附院东院区、中医院孩儿巷院区建成投用,“先诊疗后付费”等便民举措广受好评。新增社区助餐点60个、示范性村级互助养老睦邻点90个,建成全国首个长期护理服务产业园。新增普惠托位3312个,县级妇幼保健院实现全覆盖,入选建设国家儿童友好城市名单。民宗、外事、侨务、地方志、档案、气象、工会、退役军人、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字、慈善、见义勇为、关心下一代等事业不断发展。人文经济共生共荣。编制长江国家文化公园南通段建设保护规划,创成1家国家级文化产业示范基地。《滨江警事》等作品荣获全国“五个一工程”奖、中国曲艺牡丹奖。新增省级非遗保护单位39家、新型公共文化空间14个。开展文化惠民活动4000余场,举办承办省级以上赛事超100场次。社会治理精细高效。深入推进安全生产治本攻坚三年行动、重点领域“一件事”全链条治理,生产安全事故起数、死亡人数持续下降。更新改造老旧化工装置12套、燃气管道316公里、供水管网200公里,城市基础设施安全运行智慧监管系统上线试运行。保交楼全面清零,保交房完成率超90%,入选全国房地产融资协调机制“白名单”项目扩围增效行动试点城市。政府性债务规模、成本持续压降,基层“三保”底线有效兜牢。实施群防群治“蓝背心工程”,完善“一站式”基层矛盾纠纷化解机制,初信初访一次性化解率全省领先。推进常态化扫黑除恶,构建大型商圈智慧安保模式,平安南通建设质效居全省前列。国防动员、双拥共建、国家安全、反走私等工作扎实推进。

从严从实抓好政府自身建设,扎实开展党纪学习教育。严格执行重大行政决策程序,全省率先出台政府合同合法性审查地方标准。自觉接受各方监督,办理人大议案建议624件、政协提案409件,提请市人大常委会审议网络餐饮服务食品安全监督管理条例等4部地方性法规。扩大交通、安全等领域数字化服务供给,入选全国首批城市全域数字化转型典型案例。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,深化“机关作风建设提升年”活动,建立政府廉政工作专题会商协调机制,聚焦中小学“校园餐”、农村“三资”等重点领域,深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治,政府系统党风廉政建设纵深推进。

回顾过去一年,成绩的取得,根本在于习近平总书记掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委省政府和市委坚强领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市人民团结奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民,向市人大代表、政协委员和老同志,向市各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士,向驻通人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、消防救援人员和民兵预备役人员及各驻通单位,向关心支持南通发展的海内外朋友,致以崇高敬意和衷心感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒认识到困难与挑战:经济回升向好基础还不稳固,部分行业特别是中小微企业生产经营较为困难,民生保障、生态环境存在短板弱项,社会稳定、安全生产等领域存在薄弱环节,政府系统作风建设还有需要改进的地方。我们将切实采取措施,认真加以解决。

二、2025年总体要求

南通是习近平总书记点赞勉励、寄予厚望的城市,肩负着打造全省高质量发展重要增长极的光荣使命。当前,世界百年变局加速演进,我们既要看到外部环境变化带来的不利影响,更要看到积极因素加快累积,在时与势的变化中坚定信心,在危与机的转换中抢抓机遇,在稳与进的统一中迈向更高质量下一个万亿。

今年是“十四五”规划收官之年,政府工作总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,认真落实中央决策部署和省、市委工作要求,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,以勇挑大梁的责任担当,统筹推进深层次改革和高水平开放,加快跨江向海,持续深化“三个年”活动,巩固提升“三个三年”行动成效,不断优化经济工作“四项机制”,推动经济持续回升向好,聚力共建长江口产业创新绿色发展协同区,加快建设全省海洋产业高质量发展先行区,奋力打造全省高质量发展重要增长极,高质量完成“十四五”规划目标任务,为“十五五”发展争取更大主动。

今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5.5%以上,一般公共预算收入增长4%,规上工业增加值增长8%以上,规上服务业营收增长6%,全社会研发投入占地区生产总值比重3%左右,固定资产投资增长3%,社会消费品零售总额增长5%,外贸进出口、实际使用外资稳中提质,城乡居民收入增长与经济增长保持同步,生态环境质量持续改善。

实现上述目标,我们将坚持干字当头,增强信心、迎难而上、奋发有为。一是必须坚持党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,不折不扣把中央大政方针和省、市委决策部署落到实处。二是必须扛起勇挑大梁责任。坚持做大总量、调优结构、创新引领、提升能级,在长三角城市中比地位、沿海开放城市中比活力、万亿城市中比贡献。三是必须深化改革开放协同。守正创新、先立后破,抓好示范性、带动性强的改革举措;坚持国际视野,服务国家战略,深层次对接上海、宽领域融入苏南,积极推进各领域开放合作。四是必须持续增进民生福祉。把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,用心用情办好“家门口”“楼底下”的民生实事,把人民群众对美好生活的向往变成现实。五是必须更好统筹发展和安全。树牢底线思维、极限思维,以“时时放心不下”的责任感、“事事落实到位”的执行力,全力守护江海安澜、社会安定、人民安宁。

三、2025年重点工作

(一)进一步巩固和增强经济回升向好态势。强化经济运行科学调度。持续跟进、加力落实超常规逆周期调节政策,适时推出增量政策,全方位扩大有效需求。用好招商引资季度分析会、项目建设季度观摩会、科技创新双月例会、企业上市月度联席会机制,逐月逐季研判经济形势,加大助企力度,精准锻长补短,全力保持经济稳定增长。统筹多业融合促消费。落实提振消费专项行动,绘制“南通好玩·南通好物”全域全时全龄消费地图。推动住餐消费,推出特色名菜名点名店,大力引进品牌酒店餐饮。推动家政消费,加强标准、信用、培训体系建设,探索职称评价认定,搭建综合服务平台,建立社区驿站100个,培育示范企业10家。推动数字消费,发展即时零售、社交电商等新模式,拓展一批数字服务消费新场景。推动绿色消费,加力推进消费品以旧换新,提振新能源汽车、高效节能电器、智能终端等大宗消费,健全回收利用体系。实施零售业创新提升工程,焕新升级重点商圈,积极拓展首发、首店、首展等消费场景。健全县域商业体系,推动农产品上行,供应链、物流配送和商品服务下沉。持续推出高品质住宅,积极落实稳楼市系列政策措施,巩固房地产市场企稳回暖态势,加快构建房地产发展新模式。用足政策扩大有效投资。加力储备实施“两重”项目,编好用好政策资金争取和统筹使用指南,加强政策培训赋能,争取更多超长期特别国债、中央预算内投资、新增专项债券等政策资金。抢抓大规模设备更新政策机遇,实施投资超1000万元工业技改项目1000个。规范实施政府和社会资本合作新机制,支持民间资本参与重大基础设施建设。深化“重大项目攻坚突破年”活动,加强穿透式调度、全链条服务,省市重大项目完成投资超1100亿元,5亿元以上工业项目新开工200个、新竣工达产200个。统分结合条块联动大抓招商。统筹抓好产业链、科技、资本、外资、央企、服务业、文旅、现代农业等领域招商,新签约注册超5亿元内资项目450个、超3000万美元外资项目100个。放大“境外团组+驻外代表处+重点展会”协同效应,紧盯德语区国家、北欧、中东及日本、新加坡等开展专题招商,拓展利润再投资、合格境外有限合伙人基金、反向投资和并购渠道,做大做强中奥、中意、中瑞国际合作园区。深入实施“携手央企再出发”战略伙伴计划,精准敲门招商,新落户央国企产业项目15个以上。强化投行思维,发挥新一代信息技术产业、高端装备产业、未来产业等基金作用,举办南通投资大会、上市公司走进南通等活动,招投联动导入项目50个。建强专业招商队伍,推广市场化招商、差异化考核、实战式培训。持续优化“万事好通”营商环境。扎实开展“万企大走访”,成立市企业综合服务中心,千方百计帮助企业拓市场、降成本、增效益。推动“惠企通”平台客群扩面、功能升级,开发更多切口小、方法灵、路径通的“小灵通”应用场景,更好实现政策直达、诉求直报、政企直通。深化生产要素市场化、政务服务增值化改革,推行企业投资促产、科技成果转化“一件事”集成服务。推进“综合查一次”改革,优化轻微违法行为免罚轻罚清单,建成“有感服务、有效监管”综合集成监管体系。促进民营经济高质量发展,在市场准入、要素获取、权益保护等方面一视同仁,加大科技基础设施等向民企开放力度。切实解决拖欠企业账款问题。开放协同建好张謇企业家学院,培优建强企业家队伍。用好中小微企业融资协调机制,做大财政金融产品和融资担保信贷规模。实施降低全社会物流成本行动,社会物流总费用与地区生产总值比率降至13%左右。加快培育外贸新增长点。推进“千企海外拓市场”行动,稳定传统市场、开拓“一带一路”新兴市场。用好出口信保等政策工具,巩固纺织服装、集成电路等外贸主导行业基本盘,扩大绿色船舶、风电装备等出口规模,拓展中间品贸易。招引大宗商品贸易商、外贸综合服务机构,培育供应链链主企业3家,新增外贸特色集聚区3个。支持外贸集团打造综合性外贸服务平台。优化支持跨境电商发展政策,携手头部平台办好跨境电商选品会、海外仓供需对接会,新增跨境电商企业300家,打造示范产业园3家,跨境电商交易额增长30%。

(二)聚力建设更高水平国家创新型城市。切实增强科创动能。加大科技招商力度,办好科技产业协同创新季等活动,新招引科创项目1800个。支持龙头企业牵头建设企业研究院、组建任务型创新联合体、承担重大攻关项目,实施“揭榜挂帅”攻坚计划、前瞻技术创新专项和重大成果转化项目40个,净增高新技术企业700家,建设创新联合体30家。常态化开展高校院所、证券交易所、央国企“三走进”活动,助力企业链接优质资源,新增上市公司、新三板挂牌企业10家。推动省级以上高新区争先进位,建设科技创新型特色园区10家。建好用好长三角国家技术创新中心南通分中心,新落地拨投结合项目5个、共建企业联合创新中心10家。出台科创平台市场化转型、产业化发展工作指引,全面推广项目经理、团队控股等改革举措。加快集聚一批研发设计、检验检测、科技金融、科技中介等科技服务业项目,布局建设概念验证中心和成果转化中试平台,新增科技服务业集聚区3个。建成国家知识产权保护示范区。持续深化科教融合。落实清华大学、北京大学“南通企业家日”、科技成果供需对接会等合作机制,加快东南大学国际海洋学院(南通校区)落地,联手南通大学共建电子设计自动化、新能源技术装备等公共研发服务平台。高水平建设市域产教联合体,完善产业需求牵引的学科设置调整机制,探索“职技融通”复合型技能人才培养模式,支持南通卫生健康职业学院建设。加快引育科创人才。持续实施“江海英才”集聚行动,建立通才信息服务平台,加大攀峰人才定向支持力度,用好高层次人才事业编制周转池,靶向招引“双创”领军团队、青年科技人才、卓越工程师,新增省级以上人才150人。完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度,探索建立与市场收益直接挂钩的配套奖补机制,让更多创新创业者放开手脚干。加快技能型社会建设,实施“五一工匠”人才培育工程,新增高技能人才9000人。

(三)扎实推进新型工业化。聚焦打造面向科技前沿的现代工业名城,大力实施产业能级提升、科创人才引领、扩大有效投入、海洋产业壮大、集群筑峰强链、智改数转网联、开放协同配套、两业融合发展、营商环境优化、绿色安全护航十大行动,梯次培育领军、骨干、中小、初创企业,新增国家制造业单项冠军企业5家、专精特新“小巨人”企业50家,力争三年内培育3个超三千亿产业集群、3家千亿级企业,推动更多产业和企业站上潮头,实现排浪式发展。推动产业高端化。统筹传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育,高技术制造业、战略性新兴产业产值增速分别快于规上工业总产值1个、1.5个百分点。加快布局集成电路前沿领域,开拓电子元器件高端市场,攻关通信线缆等核心技术,新一代信息技术产业产值突破2600亿元。加快壮大空天配套、工业母机等细分产业,推动输变电设备产业争创国家先进制造业集群,高端装备产业产值突破1500亿元。加快布局细胞与基因治疗、合成生物等前沿领域,培育医学影像设备、植介入器械等创新型医疗器械产业,生物医药产业产值突破400亿元。引导家纺产业向大健康和睡眠经济拓展转型,聚焦功能型面料、智能穿戴等细分领域,推动数智赋能、产品创新、降本增效;依托上海时装周等品牌展会,借力头部平台、链主企业积极拓展海内外高端市场;推进“南通家纺”区域品牌建设和“精品家纺”认证,建立健全质量溯源管理、购物无理由退货等机制。引导建筑业向智能建造、绿色建造转型,做大做强建交集团,搭建与央国企对接合作平台,带领本土建筑企业进军市政交通等高附加值领域,抱团拓展海外市场。发展壮大工业设计、软信等生产性服务业,更好赋能先进制造业,新增规上生产性服务业企业100家以上。推动产业智能化。实施新一轮“智改数转网联”三年行动,年内建成智能工厂基础级100家、先进级20家、卓越级2家。强化工业互联网平台赋能,争创国家中小企业数字化转型试点城市。开展“人工智能+”行动,适度超前布局智算中心等新型基础设施,引育工业垂类大模型,推广应用场景10个。推动产业绿色化。推进重点行业绿色化改造,新增省级以上绿色工厂20家。加快新型电力系统建设,试点培育数智化微电网、虚拟电厂,打造一批(近)零碳工厂和园区。扩大绿电绿证服务供给,创新绿电就地消纳方式,推进绿电进园区、进企业。

(四)着力建设全省海洋产业高质量发展先行区。壮大海洋产业集群。坚持陆海统筹、江海联动,着眼国际、放眼深海,深化海洋经济发展体制机制改革,全面提升涉海科技驱动力、海洋经济支撑力、滨海城镇辐射力。推动海洋经济与既有支柱产业融合发展,力争涉海产业规模突破1万亿元。加快打造三大地标性产业、两大支撑性产业、两个提升型产业、若干前瞻性产业构成的现代海洋产业体系,培大育强三大地标性产业,即围绕打造海洋装备之都,以总装引配套、以配套强总装,支持总装企业向总包跃升,加快惠生海工、韩通深远海等项目建设,招引一批高附加值环节配套项目;围绕打造先进材料蓝海,高水平建设通州湾绿色化工拓展区,加快中石油蓝海新材料、华峰瑞讯等项目建设,协同招引一批关联企业;围绕打造新型能源绿岛,坚持“风光氢储算”一体化发展,加快国信LNG接收站、振江新能源等项目建设,布局新型储能、冷能利用、船用绿色燃料等新赛道。培大育强航运物流、海洋信息技术服务两大支撑性产业,建强船舶海工服务业集聚区。培大育强海洋渔业、海洋文旅两个提升型产业,加快省级渔港经济区、海洋牧场建设,推广“离水鲜”餐饮、海上观光体验等低空经济应用场景。积极布局海洋生物医药、零碳负碳等前瞻性产业。设立海洋经济发展专项资金,用好省海洋产业基金,加大海洋招商力度,新签约注册涉海重点项目120个,实施5亿元以上涉海重点项目100个。开展“海洋季”系列活动,办好江海国际博览会,推动船舶海工产业展向国际化、市场化转型。强化海洋科技赋能。实施海洋产业创新发展专项计划,新增涉海高新技术企业100家,培育海洋特色园区10家以上、省级以上涉海科创平台2家。联手省船舶海工技术创新中心建成高性能计算中心、深海作业环境模拟实验室,联手东南大学南通海洋高等研究院启动极地大科学装置预研项目、建设新质海工装备实验室,联手哈尔滨工程大学长三角高等研究院建设零碳船舶动力中试基地。支持龙头企业对接高能级平台,联合攻关涉海重大技术50项。常态化开展海洋产业校园行,新引培涉海人才2000人、领军型人才项目10个以上。打造江海组合强港。实施“水运江苏”南通方案升级版,加快通海港区至通州湾港区疏港航道、通扬线市区段建设,开工建设通海三期码头、吕四作业区西港池12号泊位。加快综合货运枢纽补链强链,稳定开行海铁联运班列,推动长江口至通州湾江海特定航线获批,加密近远洋航线。支持通州湾示范区与海门港、吕四港、洋口港片区融合发展,加快打造高品质滨海副城。

(五)深化高水平改革开放。策应上海“五个中心”建设。积极融入都市圈同城化发展,强化基础设施互联互通,大力推进张靖皋、海太、北沿江、苏通二等过江通道建设,尽早开工通苏嘉甬铁路如东延伸段、通沪高速,加快推进南通新机场、如通苏湖城际铁路、通虞高速等项目前期工作,积极谋划新一轮过江通道布局,进一步提升跨江城际通勤效率。支持航运服务企业在通设立分支机构,探索与上海港联动接卸,提高通关一体化水平。强化产业创新跨区域协作,协同开展关键技术联合攻关和成果转化,促进船舶海工、生物医药、集成电路等产业跨江联动发展。强化高层次协同开放,深度对接驻沪领事馆、跨国公司总部、外国商协会、国际咨询机构。积极争取、主动承接进博会等展会外溢效应,培育展会经济。强化金融资源对接,加强与上海证券交易所、长三角资本市场服务基地及财经媒体合作,支持各类金融机构在通设立功能性机构和区域性总部。深化毗邻区域合作联动。以共建长江口产业创新绿色发展协同区为抓手,加快沪苏通跨江融合发展,争取协同区建设方案尽早获批,清单化、项目化推进重大事项。深度对接上海、苏南板块园区、国企平台,探索市场化运营机制,以基金带动产业链垂直布局,以龙头企业牵引打造专业平台,探索“基地+拓展区”“总部+协同中心”等路径,创新成本共担、利益共享等机制,共建一批特色产业园区。抓好重点领域改革任务落地。优化国有资本布局,突出主业、聚焦实业,推动融资平台清理转型,高质量完成国有企业改革深化提升行动。加快国有资产盘活利用,上半年资产盘活率达80%。建立沿海战略资源统筹管理机制,盘活历史遗留“围填海”成陆资源,争取国家高效用海等试点。深化零基预算和财政资金整合优化改革。加快信用南通建设,综合信用指数保持全省前列。稳步扩大制度型开放。借鉴复制自贸区提升战略政策措施,落实省第二批制度型开放任务清单,积极争取船舶试航一程式服务、生物医药研发用品进口“白名单”等制度创新试点。探索建设上海服务贸易、数字贸易配套协作基地,打造上海东方枢纽国际商务合作区“南通城市客厅”。加快通州湾、洋口港、启东港口岸扩大开放,推进综保区与机场、港区联动发展,拓展“保税+”业态。

(六)统筹抓好新型城镇化和乡村全面振兴。加力推进城市更新。加快编制城市片区详规及城市更新等专项规划,做实做细城市体检。启动新一轮城市更新三年行动,改造老旧小区33个、城中村13个以上,有机嵌入数字菜篮子、便民驿站等功能性设施,既有住宅加装电梯400部、更新电梯600部,新建“通小园”15个。水岸联动实施濠河景区更新改造工程,推动寺街、西南营等历史文化街区保护复兴,引导社会力量参与古建老宅活化利用。有序推进唐闸古镇、国际家纺城等重点片区更新。建成火车站综合客运枢纽北广场、火车东站综合枢纽工程,优化轨道、公交、共享单车“三网”融合发展方案,推行响应式公交,新辟优化公交线路25条,新增公共停车泊位2000个,加装住宅小区电动自行车集中充电设施超3万个,绿色出行分担率提升至74%。深化城市精细化管护,有序推进建筑垃圾全链条治理,不断提升生活垃圾分类质效。聚力强农惠农富农。严格落实耕地保护和粮食安全责任制,高质量完成整区域推进高标准农田建设国家试点,粮食产量稳定在68亿斤以上。促进一二三产业融合发展,推动优质粮油、蔬菜园艺、生态畜禽等主导产业全链条发展,加快补齐精深加工、仓储物流等短板,大力发展休闲农业、精品民宿等新业态,推动农业园区提质增效,新招引超2000万元农业产业项目100个。实施乡村建设行动,常态长效推进农村人居环境整治,加快建设宜居宜业和美乡村。开展农民增收促进行动,加强高素质农民培育,健全村集体经济收入增长长效机制。促进城乡融合发展。落实以人为本的新型城镇化战略五年行动计划,提升农业转移人口市民化质量,更好解决入职、入学、入住、入保等问题。持续壮大县域经济,推动经济发达镇、重点中心镇特色化发展。加快城乡基础设施一体化和公共服务均等化,高质量建设城乡学校共同体、县域医共体。引导社会资本助农兴农,组织商协会开展“会长牵手第一书记,同心共助乡村振兴”行动。深入实施全域土地综合整治,促进城乡要素双向流动、优化配置。

(七)加快打造全龄友好城市。着力构建康养服务体系。优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局,完成家庭适老化改造1万户,新增社区助餐点60个,护理型床位占比超80%。鼓励在通高职院校开设康复、护理等专业,完善职业技能等级认定、差别化薪酬制度,培训养老护理员8000人次以上。出台康养产业发展支持政策,引导运动器械、家纺家具、健康食品等领域企业向康复辅具、健康家居、特医食品行业转型。出台科技引导养老产业创新发展行动方案,建立“龙头企业+高校院所+医疗养老机构+特色产业园区+康养产业基金”协同创新模式,布局抗衰老、智能养老机器人等赛道,建设康养科技产业园2家,引培科技型企业60家,做实做优长期护理服务产业园,争创省级银发经济特色园区。支持智能养老产品进辅具目录、进医疗机构、进商业保险,丰富全屋适老化智能改造、智慧养老院等应用场景,建设宜居颐养的高端智慧康养社区,促进“医食住行、康乐购健”融合发展。加快建设生育友好型社会。落实促进生育政策措施,完善生育补贴、保险、休假等制度,开发实行弹性工作制的“生育友好岗”,健全妇幼健康服务体系,新增普惠托位4000个,托幼一体幼儿园占比超50%。全域推进儿童友好城市建设,健全儿童青少年健康成长服务体系,整合资源启动建设市科技馆、少年宫。建设青年发展型城市。优化求职、创业、婚恋、安居等服务保障体系,搭建胡润U35中国创业先锋大会等交流平台,打造青创社区、时尚街区、青年驿站、青年人才公寓等适青空间场景。擦亮“家门口”民生服务品牌。加强高校毕业生等重点群体就业帮扶,强化新就业形态劳动者权益保障,新增“家门口”就业服务站20个,开展职业技能培训4万人次,新增城镇就业10万人。有序落实渐进式延迟法定退休年龄改革,推行实施个人养老金制度,新增职工基本养老保险参保16.8万人。健全分层分类社会救助体系。完善更加公平优质的基础教育体系,持续加强高素质专业化教师队伍建设,优化中小学、幼儿园和托育机构布局,新改扩建中小学9所,新增省优质幼儿园9所,扩大普通高中招生规模。推进老年大学、青年夜校、工匠学院建设,打造泛在可及的终身教育体系。推动公立医院高质量发展,拓展“医路沪通”行动,强化临床优势专科建设,抓好常态化疫情防控。新建嵌入式健身球场60片,开工建设滨江全民健身基地,办好市第十三届运动会。争创全国双拥模范城“八连冠”。做好东西部协作、对口支援合作,大力发展侨务、红十字、残疾人等事业。

(八)持续建设社会文明程度高的新南通。涵养城市文明风尚。践行社会主义核心价值观,统筹推进“好人之城”“慈善之城”建设,擦亮“童声里的中国”品牌。深入实施公民道德建设工程和文明乡风建设工程,加强未成年人思想道德建设,广泛开展志愿服务行动,巩固全域文明城市建设成效。加快把文旅产业培育成支柱产业。协同制定旅游促进条例,出台全域旅游规划、文旅产业专项政策,加快重点文旅项目建设。实施南通博物苑改造提升工程,依托唐闸近代工业遗存、百年颐生酒业等资源,发展沉浸式工业旅游,不断丰富张謇人文经济时代内涵。推动五山地区滨江片区提质升级,打造环濠河水岸夜生活体验等一批夜经济特色集聚区,点亮夜南通城市IP。以全省唯一入选“国家奥运后备人才梯队”共建城市为契机,打造“一校一品、一生多能”体育人才培养特色,办好足球、篮球职业联赛主场比赛,丰富“赛事+旅游”“赛事+制造”“赛事+培训”等业态,多措并举引人才、育产业、促消费。抢抓过境免签政策机遇,实施“引客入通”计划,办好江海国际文化旅游节,扩大“江海有情·南通有请”文旅品牌影响力。做强数字文化产业园、东布洲动漫产业园,壮大动漫游戏、沉浸体验等数字文化产业。加强优质文化产品服务供给。高质量建设长江国家文化公园南通段,实施档案文献遗产工程。推动梅庵古琴、蓝印花布等非遗活态传承和创新转化。深化“风从海上来”艺术精品引进工程,新增小剧场、城市书房等新型公共文化空间25个,办好紫琅音乐节、戏剧展演周等活动。

(九)以高效能治理保障高质量发展。协同推进降碳减污扩绿增长。抓好中央生态环境保护督察反馈等问题整改,扎实推进环境基础设施建设,持续打好污染防治攻坚战。统筹臭氧、$PM_{2.5}$专项整治,空气质量保持全省前列。加大农业面源、城乡污水治理力度,加强入海河流治理与管控,国省考断面水质达省定目标。持续推进长江“十年禁渔”,加强长江水生态环境保护修复,生物多样性科普体验馆开馆运行。深化落实碳达峰实施方案,探索构建产品碳足迹管理体系。持续提升本质安全水平。纵深推进安全生产治本攻坚三年行动,推动城市安全治理智慧转型,协同制定消防安全条例,持续压降生产安全事故起数和死亡人数。抓实化工和危化品等重点领域“一件事”全链条治理,推动高危工艺企业应用微通道、管式等连续流新技术,强化企业标准化、车间智能化、班组规范化安全管理。加快电力、气象大数据应用和智慧消防“驯火系统”建设,建好用好特殊作业、危废管理等监测预警模型,开发非现场执法支持系统。深入推进城市生命线安全工程,更新改造老旧燃气管道405公里、供水管网215公里,着眼智能感知、智慧预防布设物联感知设备2000套。配足用好镇街安全监管和专业救援队伍,提升防灾减灾救灾能力。推广“家校社”消防安全协同机制,常态化开展安全宣讲和实操演练,提升全民安全素养。强化食品药品全链条监管。有效防范化解重点领域风险。加强政府性债务管控,兜牢基层“三保”底线。坚决防范化解金融、房地产等领域风险。坚持和发展新时代“枫桥经验”,用好人大代表“家站点”、“有事好商量”协商议事平台,加强基层社会治理,推动矛盾纠纷多元化解、信访事项源头化解。完善社会治安防控体系,推进智慧警亭和智慧安防小区、街区建设,守牢平安稳定底线。

四、持续加强自身建设

面对新形势新要求新期待,我们将坚持把党的领导贯穿政府工作各方面全过程,树牢造福人民的政绩观,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。一是永葆政治忠诚。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,完善习近平总书记重要讲话和重要指示批示全链条贯彻落实机制,扎实推进政治监督具体化、精准化、常态化,全面贯彻中央决策部署和省、市委工作要求,令行禁止,步调一致。二是坚持依法行政。加强重点领域、新兴领域行政立法,严格执行重大行政决策程序,建立合法性审查与公平竞争审查联动机制,健全信息发布机制,全面推进严格规范公正文明执法。主动接受人大法律和工作监督、政协民主监督,自觉接受纪检监察、司法、社会和舆论监督,强化审计、统计、会计监督。三是提升落实能力。坚持在研究的状态下推进工作,强化有解思维、优解思维,不断提高战略敏捷、政策研究、改革创新的能力。高水平编制“十五五”规划。坚持上下贯通、全程闭环,建好用好政府督查督办信息平台,推动工作事不过夜、能早则早、抓紧抓实。坚持开放协同,对标学习先进地区,广交战略合作伙伴,争取各方优质资源。坚持以干部的积极性带动企业家和群众等各方面积极性,让服务对象成为工作力量,汇聚起高质量发展的强大合力。四是弘扬清廉政风。严格执行中央八项规定及其实施细则精神,持续深化整治形式主义为基层减负,出能落地的政策,发管用的文,开解决问题的会。坚持党政机关过紧日子,严格执行财政支持项目“年初备案、半年过堂、年底评估”机制,把有限财力用在发展紧要处、民生急需上。巩固深化党纪学习教育成果,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题,不断巩固风清气正、有活力、有合力、有战斗力的良好生态。

各位代表,大道至简、实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委省政府和市委的坚强领导下,唯实争先、拼搏奋进,高质量完成“十四五”规划目标任务,奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章!