

规范化执法、差异化监管、专业化服务,通州区应急管理局多点发力——

## 为优化营商环境擦亮安全底色

持续深化营商环境提升年——

万事好通

近日,通州区应急管理局召开2025年工作务虚会,系统梳理过去一年在优化营商环境方面的工作情况,并为做好今年的营商环境优化工作定方向、明路径。

近年来,通州区应急管理局坚持“服务先行,执法后置”的工作思路,以专业化服务、差异化监管、规范化执法为重要抓手,推动各项工作举措落细落实,为打造“万事好通”营商服务品牌贡献通州力量。

## 规范化执法

擦亮营商环境金招牌

“有了这份告知书,我们对于哪些可以作为裁量减轻事项有了全面了解,我们会依据这份告知书,积极如实提供相应的佐证,争取最大限度地从轻处罚。”近期,先锋街道某纺织有限公司主要负责人在收到通州区应急管理局制作的《自由裁量适用权利义务告知书》后表示。

法治是最好的营商环境,打造法治化营商环境离不开规范化执法和高素质的执法队伍。近年来,该局深入开展执法能力提升工程,聚力规范涉企行政执法行为。

以季度为周期,该局组织各镇(街

道)法治联络员开展能力培训,建立健全法治联络员培训制度,将案卷评查作为固定议题,通过“一期一主题”的形式,先后围绕“查封扣押”“打非治违”“刑行衔接”“移送执行”等重难点问题,邀请顾问律师、检察人员、司法骨干上台授课,强化短板弱项,夯实法治根基。

秉持“从执法案件中来,到执法案件中去”的工作理念,甄选10类典型案件,配套制作调查询问笔录、处罚告知书等25种执法文书,汇编成111页具有通州特色的典型案例调查询问参考,将“询问怎么问、文书怎么写、案子怎么办”讲深讲透,为基层执法提供参考和指引。

严格对照新出台的省自由裁量基准制度,该局修订完善《裁量因素补充说明》,规范分子分母取值,减少裁量随意性。积极借鉴兄弟单位经验做法,制作《自由裁量适用权利义务告知书》,列明裁量系数,告知权利义务,切实保障相对人知情权,做到裁量事项心中有数,裁量因子应给尽给,以裁量过程公开化助推执法办案规范化。

## 差异化监管

提升营商环境安全度

“通过这份检查必查清单,做到较大以上风险点全覆盖,重大隐患排查无死

角。这种突出重点、直击要害的检查模式,能够有效防范安全生产事故的发生,让我们很安心,心里很踏实,可以放心大胆地开足马力搞生产。”五接镇某船舶工程有限公司总经理在接受安全检查时表示。

近年来,通州区应急管理局采用“两单制”监管模式,打出了一套宽严相济的监管组合拳,实现生产与安全“双轮齐转”,跑出了营商环境“通州速度”。

落实首违不罚制度,激发企业敢干活力。2024年2月,该局印发《在安全生产领域推行首次违法行为不予行政处罚的实施意见》,将17项轻微违法行为列入《首违不罚事项清单》,制作《整改承诺书》《行政指导书》等3类范式执法文书进行配套使用,拓宽容错区间,完善容错机制,给企业投资经营安全感。2024年共67个案件适用“首违不罚”,免罚金额50余万元。

同时,落实违法必罚制度,筑牢发展安全屏障。该局印发《“检查必查、违法必罚”事项清单》,将10类安全隐患列为必查必罚事项并同步录入省执法系统数据库,实现必查事项“一键生成”,花大力气整改整治重大隐患,2024年共57个案件适用必查必罚制度,有效激发企业安全生产敬畏心,切实以安全环境之“稳”促营商环境之“优”。

## 专业化服务

打造营商环境“强磁场”

“这份宣传折页很有针对性,不仅指导我们企业该如何管理特种作业人员,也告诉我们员工该如何申领操作证,如何查验证件真伪。我们会对照手册开展

自查自纠,并组织全体员工结合手册开展学习,确保做到合法合规生产经营。”近日,辖区某啤酒有限公司安全总监收到通州区应急管理局制作的特种作业科普三折页等宣传材料。

制作动火作业警示教育片、特种作业科普三折页、“厂中厂”安全生产指南等宣传材料,丰富宣教载体,做到言之有“物”,是通州区应急管理局聚焦民生重点工作,打好专业化服务“组合拳”的生动体现。

该局抓实普法宣教、法制审核、考点考考等工作,不仅当好法律政策的“讲解员”、公平正义的“守门员”,还当好每位考生的“服务员”。

以“百团进百万企业千万员工”和每月15日集中培训为契机,该局开展了“新法新规进企业”活动,组织领导干部、执法人员进企业、入车间开展普法宣讲,推动普法工作活起来、动起来、落下去。

该局以省执法系统为模型,总结形成法制审核“三观四步”线上审核法,提升法制审核质效。充分发挥法制审核过滤把关职能,2024年共审核案件266个,59个案件转入集体讨论程序,顺利完成5个案件的公开听证工作,努力让相对人在每一个执法决定中感受到公平正义。

此外,通州区特种作业考试点还坚持“一制度一指引一本账”工作法,先后制定考点责任包干区制度、理论考试工作指引、考试点精简版台账,不断规范考务服务,持续优化考场环境,2024年共接待考生5920人次,加开理论考试4场,确保报名考生应考尽考。

本报记者 徐爱银  
本报通讯员 张剑锋

海安开展“三知三解”集中服务联系月活动  
提升流动党员管理质效

本报讯(通讯员张劲鹏)连日来,海安市抓住流动党员春节假期集中返乡契机,组织开展“三知三解”集中服务联系月活动,推动流动党员在“建设他乡、服务老乡、反哺家乡”中亮身份、作贡献、建新功。

“引流”知音音,解思想所惑。海安高新区党工委着力破解流动党员学习难到位、活动开展等问题,通过搭建指尖课堂“云窗口”,依托云小河直播间、村居远教站点等载体,专门为流动党员推送党的理论知识、党员电教片等专题栏目4期,让流动党员随时随地都能接受党性教育。

“聚流”知乡情,解发展所需。流动的党员就是流动的资源。在雅周现代农业园内,稻鸭共作、无土栽培等先进技术给现代农业生产插上了“科技翅膀”,雅周镇党委组织流动党员实地探访园区内天成生态智慧蛋鸡产业园、蓝莓种植基地等产业项目,向流动党员更好地展示家乡的新面貌、新变化、新发展。

“暖流”知心声,解生活所忧。为更好地联系关爱未返乡的流动党员,墩头镇通过“寄家信”“微视频”等方式,及时了解流动党员的思想动态和生活状态,传递组织声音,送达组织关怀。“大年初一一大早就收到了家乡党组织的祝福视频,真喜庆。”未返乡的流动党员章辰红观看“新活力”拜年视频后,感到心里暖洋洋的。

## 通州三甲社区居民张玉芳43年如一日帮助身边困难群众——

## 她用善举诠释“邻里守望”

2月19日清晨6时许,天气微冷,通州区二甲镇三甲社区居民张玉芳家的厨房里早已热气腾腾。等早饭齐备,她拎上装满的保温桶来到邻居柳和选家,熟稳地扶起柳和选,一勺勺给她喂完饭,再烧上几壶热水,细细地帮忙擦身、按摩。这样的流程,从2008年延续至今。

今年77岁的柳和选是三甲社区困难户,2008年因一次意外导致终身瘫痪在床。面对老实巴交的丈夫和有智力缺陷的儿子,还有自己高额的治疗费,当时的柳和选感到深深的绝望。

身为村民组长的张玉芳知道这一情况后,主动上门解困:“不要怕,只要我在一天,就不会让你们饿肚子。”离开柳家,张玉芳立即发起为柳和选捐款的活动,短短3天募集善款4000多元。平日里,张玉芳还帮柳家买米买油充煤气,抽空在柳家闲置的菜地种上了蔬菜。

2017年至2021年,柳和选的丈夫、儿子相继因病去世。张玉芳再次发动群众捐款1万多元,帮助柳和选料理了家人的后事,并多次安慰、劝说:“放宽心,以后你的生活我来负责。”正是这句承诺,让她从最初的“接济”变成对柳和选生活的全面“接管”。17年来,张玉芳帮柳和选买药、买菜、做饭、洗衣、打扫卫生……就像家人一样,无微不至地照顾着她的生活。

张玉芳的“家人”还有很多。

1982年,同村的孤寡老人苏桃桃瘫痪在床,却不想住进养老院。张玉芳毅然站出来承诺“有我一口饭就有您一口”,她每天帮助苏桃桃整理床褥、端送热饭,冬洗被子、夏刷凉席,直至老人安详离世。直到现在,张玉芳夫妇依旧会在清明期间给苏桃桃扫墓。

1985年冬夜,村民管仲芝突发哮喘。接到其家人的求助,张玉芳顶着风雪将管仲芝送往医院,跑上跑下办理住院手续,还垫付了医疗费。住院期间,张玉芳每天都去医院送餐,直到管仲芝康复出院。

谁家吵架了,张玉芳主动帮忙调解;谁家需要粮食种子,她又会主动赠予;村里哪些老人独居,哪些老人无儿无女,哪些老人居住条件差,哪些老人吃鱼虾、鸡蛋过敏,哪些老人爱吃红烧肉,没人比张玉芳更清楚……每次遇到需要帮助的村民,张玉芳总是毫不犹豫地挺身而出。大家遇到困难,第一个想到的,也是找张玉芳。43年来,张玉芳先后帮助患病邻里、困难村民等20多人,为他们筑起遮风挡雨的温馨港湾。

在张玉芳的影响带动下,子孙、邻居都成了“星星之火”,在二甲土地上燃起“燎原星河”。

张玉芳家有张特殊的“值班表”:女儿负责定期送菜,儿子承包周末保洁,就连上初中的孙子也认领了“陪柳奶奶聊天解闷”的任务。这张汇聚了三代人的爱心排班表,见证着一个平凡的农村妇女以一己之力唤醒了家人的向善之力。

在柳和选家,邻居们自发形成“爱心接力”:邻居王婶送来棉衣;理发店小伙定期上门为柳和选理发;村医每个月及时送来消炎药,帮柳和选做基础检查……“从前觉得好人难做,现在发现好人就在身边。我也要尽自己所能,帮助身边需要帮助的人。”“95后”村务工作者毛雯静受张玉芳事迹感染,组织30多名志愿者定期为社区的孤寡老人理发修甲。

每个人都在用实际行动,诠释爱的传承与延续。对此,张玉芳欣慰又自豪:“我做这些事情从来没想过要获得什么回报,只要我还做得动,就会把好事做到底,关心帮助邻居。”

本报记者 徐爱银 本报通讯员 李玉雯

如皋市监局白蒲分局  
开展廉洁主题读书会

本报讯(通讯员马佳丽)近日,如皋市市场监督管理局白蒲分局党支部开展了“清风伴读 书香润廉”廉洁阅读主题读书会。

读书会上,党支部书记带领大家一起学习《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等,并分享学习感悟,“好的家风家教可以给予家庭成员源源不断的力量,树立良好的家风,自己必须先垂范,做出榜样。”

随后,3名青年干部进行了《闲来笔潭》《清风传家》《永不褪色的“传家宝”——谷文昌家风故事》等好书推荐,分享了各自阅读书籍的所思所想,同时结合工作中的所思所感,与大家探讨交流。

海安墩头镇双新村  
网络安全宣传进企业

本报讯(通讯员蒋俊兵)近日,海安市墩头镇双新村网信工作站工作人员走访辖区企业,开展网络安全宣传活动。

工作人员对如何进一步做好数据备份和恢复、密码管理等方面展开细致讲解,引导企业规范网络使用行为。

工作人员发放宣传资料,同时从典型案例入手详细讲解了木马病毒对企业带来的危害,并就企业和群众关心的企业信息保护、招工兼职诈骗、电信网络诈骗、企业信誉保护等方面的问题进行了现场解答。



## 修缮古建筑

23日,工人正在对如皋市东大街历史文化街区一处古建筑进行修缮施工。东大街距今已有八百多年历史,近年来,当地组织

古建专业修缮施工团队,加速推进街区内一批建筑、街巷、商号、当铺等文化遗存的修缮和保护,让古街焕发出新活力。

吴树建 章黎振

## 社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐 自由 平等 公正 法治 爱国 敬业 诚信 友善

