



为实现“十五五”良好开局打牢基础——

这些“十四五”指标已高质量提前完成

2025年——“十四五”规划的收官之年。今年的政府工作报告提出,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

截至目前,哪些“十四五”指标提前实现?释放出怎样的信号?一起来听听代表委员怎么说。

基本养老保险参保率已达到95%

“十四五”规划纲要提出,“十四五”时期,多层次社会保障体系更加健全,基本养老保险参保率提高到95%。

人力资源和社会保障部数据显示,2024年末,我国基本养老保险参保人数约10.73亿人,比上年末增加636万人。基本养老保险参保率已提前达到95%,我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。

全面取消外省户籍灵活就业人员在就业地参保限制,积极推动在城镇就业的农民主工、新就业形态从业人员、灵活就业人员等群体参加企业职工基本养老保险……“十四五”期间,一系列举措出台,更多人群被纳入覆盖范围,享受社保福利。

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁说,面对新形势新需要,社会保障网要进一步“扩得开、兜得住、织得密”,建议下一步精准扩大社会保障覆盖面,推动社保提质增效,让社保的阳光温暖每个奋斗者。

每千人口拥有执业(助理)医师3.4人、注册护士4人

根据“十四五”规划纲要、“十四五”卫生健康人才发展规划,到2025年,每千人口拥有执业(助理)医师和注册护士数量分别达到3.2人、3.8人。

国家卫健委数据显示,2023年末,每千人口拥有执业(助理)医师和注册护士已分别为3.4人、4人,快于预期完成。

加强护士薪酬待遇保障,强化相关岗位培训,加快推进“互联网+护理服务”……“十四五”期间,我国医护人员数量不断增加,结构进一步优化,素质和服务水平持续提升。

全国人大代表、甘肃省人民医院副院长韩琳表示,为解决14亿多人的看病问题,国家下了不少力气。建议未来重点加强紧缺急需专业人才的培养和培训,让老百姓在家门口能看病、看好病,更好满足多样化医疗服务需求。

地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达90.4%

“十四五”规划纲要提出,到2025年,地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到85%。生态环境部数据显示,2024年,全国3641个国家地表水考核断面中,水质优良(I—Ⅲ类)断面比例为90.4%,首次超过90%。

“十四五”期间,我国深入推进大江大河和重要湖泊保护治理,组织实施重点排污口整治提升行动,整治城市黑臭水体,创新建立水资源、水环境、水生态“三水统筹”监管机制……多措并举之下,水生态环境质量稳步改善。

全国政协委员、内蒙古自治区生态环境科学研究院正高级工程师路全忠说,要巩固人与自然和谐共生的价值观念,进一步提升公众对生态环保的参与度,让天更蓝、地更绿、水更清,万里河山更加多姿多彩。

乡镇通三级及以上公路比例达89.5%

根据公路“十四五”发展规划,到2025年,全国乡镇通三级及以上公路、较大人口规模自然村(组)通硬化路比例均达到85%以上。

截至2024年底,我国乡镇通三级及以

上公路比例达到89.5%,较大人口规模自然村(组)通硬化路比例达到94.6%,均提前三完成。

全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长兼总工程师王先进表示:“农村地区‘因路而兴’‘因路而富’‘因路而美’,接下来将重点实施新一轮农村公路路网、安全、运输、出行服务、治理能力、和美丽乡村、助力产业、就业增收‘八大提升行动’,助力乡村振兴。”

可再生能源年发电量超3.4万亿千瓦时

根据“十四五”可再生能源发展规划,到2025年,可再生能源年发电量达到3.3万亿千瓦时左右。

最新数据显示,截至2024年底,我国新能源发电装机规模达14.5亿千瓦;2024年,全国可再生能源发电量已超3.4万亿千瓦时。

全国政协委员、国网福建省电力有限公司董事长阮前途表示,在全球气候变暖的背景下,加快发展可再生能源是当务之急,既是推进能源革命的重大举措,也有利于解决我国能源发展面临需求压力大、供给制约较多等挑战。“未来还要在‘绿’字上做大事,进一步健全绿色低碳发展政策机制,积极稳妥推进能源绿色低碳转型。”

行政村5G通达率超过90%

“十四五”信息通信行业发展规划明确,“十四五”时期,每万人拥有5G基站数达到26个,行政村5G通达率达到80%。

截至2024年底,我国5G基站数超过425万个,平均每万人拥有5G基站30.2个,行政村5G通达率超过90%,实现县县通千兆、乡乡通5G。

中国信息通信研究院此前测算,5G商用五年,直接带动经济总产出5.6万亿元,间接带动总产出约14万亿元。

“加快新型信息基础设施,优化布

局算力基础设施,加快推进‘连算成网’和算力互联互通等将是下一步的重点。”全国政协委员、中国信息通信研究院院长余晓晖说。

农作物耕种收综合机械化率超过75%

“十四五”推进农业农村现代化规划提出,到2025年,农作物耕种收综合机械化率达到75%。据农业农村部统计,这一比率提前一年完成。

我国三大主粮基本实现全程机械化,乡村农机从业人员近5000万人,植保无人机保有量超过25万台架,大马力农机、适合丘陵山区的农机产品等持续升级……

“原来的老农们已被新工具取代。”全国人大代表、辽宁大连普兰店区杨树房街道战家村党总支书记张德斌说,他所在的战家村基本实现机械化作业,以前靠人工收玉米需要接近一个月,现在使用机械收割只需要5天。

2025年中央一号文件首提“农业新质生产力”,明确加快国产先进适用农机装备等研发应用。张德斌期待,将来农民能用上更多新型农机,助推农业现代化。

每万人口高价值发明专利拥有量14件

根据“十四五”规划纲要、“十四五”国家知识产权保护和运用规划,到2025年,我国每万人口高价值发明专利拥有量达12件,专利密集型产业增加值占GDP比重达到13%。

国家知识产权局数据显示,截至2024年底,我国每万人口高价值发明专利拥有量达到14件,专利密集型产业增加值占GDP比重已提升至13.04%。

全国政协委员、江西省市场监管局副局长谭文英表示,不断完善知识产权制度,着力提升知识产权保护水平,对加快发展新质生产力、全方位推动高质量发展具有重要意义。据新华社北京3月5日电

两会解码

4%左右,比上年提高1个百分点——

赤字率提高传递了什么信号

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,今年赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点。这一安排释放了哪些信号?

当前,外部环境更趋复杂严峻,国内经济回升向好基础还不稳固,实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。因时因势,根据形势变化动态调整,我国财政政策取向从此前持续多年的“积极”转向今年的“更加积极”。

赤字率是衡量财政政策取向的一大“风向标”。

“财政赤字率的提高,正是今年财政政策更加积极的有力体现,传递出强信心的鲜明信号。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

财政赤字率,是指财政赤字与同期国内生产总值(GDP)的比例。近年来,我国持续实施积极的财政政策,过去十年财政赤字率在2.3%至3.8%之间波动。

“调整财政赤字和财政赤字率,是一种重要的宏观调控手段。科学运用财政赤字政策来促进逆周期调节,可有效熨平经济波动。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

具体来看,提高财政赤字率,可以更多利用财政空间,扩大财政支出规模,为经济社会发展注入更多动力。

“国家账本”关系国计民生、教育、科技、社保、就业等重点领域均需要资金的有力支持。

在全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦看来,随着赤字率的提高,今年财政支出强度将进一步加大,支出规模也比去年明显增加,有更多资金用于稳就业、惠民生、支持科技创新等,促进经济结构优化调整,扎实推动高质量发展。

今年财政赤字规模5.66万亿元、比上年增加1.6万亿元;全国一般公共预算支出29.7万亿元,增长4.4%……数据彰显财政支出强度加大。

“政府支出扩大还会产生乘数效应,以增加公共部门需求,促进社会各界需求改善,进一步推动经济回升向好。”吕林邦说。

财政赤字率也是衡量财政风险的指标之一,今年拟按4%左右安排,风险是否可控?

“我们在确定赤字率时有充分的论证和分析。”财政部副部长廖岷此前表示,确定赤字率,需要统筹考虑国家发展需要、宏观经济增长潜力、宏观调控安排、财政收支形势,以及财政中长期可持续性等因素。

实际上,根据宏观经济周期性变化,通过提高赤字率,加强逆周期调节,也是世界各国通行的做法。

在张斌看来,我国政府负债率低于主要经济体和新兴市场国家,债务风险总体可控,具备提升赤字率的空间和条件。

“长期以来,中国经济韧性足、潜力大、活力足,加之财政状况总体健康,提高赤字率不会冲击财政运行。更加积极的财政政策、更加有为的宏观政策,会护航中国经济行稳致远,也将促进财政运行平稳、可持续。”杨志勇说。

据新华社北京3月5日电

强化宏观政策民生导向 有何深意?

“强化宏观政策民生导向”——今年的政府工作报告中,这一提法备受关注。

宏观政策是稳定经济的重要手段,在政策取向中强化民生导向,有何深意?

“中国式现代化,民生为大。”我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,民众对教育、医疗、住房、养老等领域的期待越来越高。在此背景下,“强化宏观政策民生导向”成为政策制定的必然选择。

“今年将经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费,更加适应当前发展需要、更具针对性。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说,新形势下,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,有利于形成经济发展和民生改善的良性循环。

政府工作报告中提出,“以消费提振畅通经济循环,以消费升级引领产业升级,在保障和改善民生中打造新的经济增长点”。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新;多渠道促进居民增收,推动中低收入群体增收减负;扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给……政府工作报告提出的系列举措安排聚焦需求释放和供给提升,精准发力。

“切实保障中低收入人群的权益,缩小收入差距,让社会收入形成‘橄榄型’结构,是当前政策设计的一个关键点。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李分析,通过提高居民收入,进一步加强民生保障,减轻“后顾之忧”,百姓才能放心消费,进而激活内需市场。

与此同时,通过加快数字、绿色、智能等新型消费发展,落实和优化休假制度,健全县域商业体系等优化供给措施,可以进一步释放消费潜力。

精细部署,立足当下,更着眼长远。

不少代表委员注意到,今年报告提出“推动更多资金资源‘投资于人’、服务于民生”。

金李表示,更多资金资源“投资于人”,意味着让资金流向更有效益的投资,特别是聚焦教育、医疗和养老这三大民生领域短板,有助于实现在惠民中发展、在发展中惠民。

推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”,更好满足人民群众刚性和改善性住房需求、高品质居住需要;进一步支持县域养老服务体系建设试点项目,完善县、乡、村三级养老服务网络;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面上……

翻阅今年的政府工作报告、计划报告和预算报告,可以发现更加鲜明地体现紧扣民生需求。

更加突出民生导向的宏观政策,如何有效落地?

“要扭转政策观,不能一味求‘见效快’。民生项目虽然不容易产生立竿见影的短期效果,但长期回报特别可观。”全国人大代表、辽宁省锦州市市长王心宇表示,地方政府要聚焦教育、医疗、住房等领域,扩大民生支出,减轻居民刚性支付负担,在保障和改善民生中打造新的经济增长点,健康、有力、有效地推动经济良性循环。

据新华社北京3月5日电

新技术、新产业和新消费——

从三个维度看中国经济新动能

两会观点

国产大模型DeepSeek引发国内外关注,人形机器人扭秧歌迅速出圈,《哪吒之魔童闹海》票房屡破纪录……人工智能、未来产业、文化消费等相关话题近期引发热烈讨论,也成为今年全国两会期间代表委员关注的焦点。多位代表委员从新技术、新产业和新消费三个维度,热议中国经济新动能。

新技术:人工智能激发创新活力

国产大模型DeepSeek全球火爆,成为迄今为止最快突破3000万日活跃用户量的应用程序;首个自研万卡集群成功点亮,大幅提升大规模并行计算能力……2025年开年以来,我国人工智能领域接连取得重大突破。

多位代表委员表示,AI不仅是引领科技革命的核心驱动力,更在千行百业中催生新业态、新模式,助推多个领域释放新的发展动能。

“5G、人工智能、大模型等新兴数字技术发展迅速,通过数字技术与传统制造技术融合创新,催生智能网联汽车、具备智能装备、新型工控等产品,开辟发展新领域、新赛道。”全国政协委员、中国信息通信研究院院长余晓晖说。

全国人大代表、中兴通讯股份有限公司高级副总裁苗伟认为,随着大模型、多模态交互等通用人工智能技术加速突破,智能制造、智慧医疗与健康管理、绿色能源等领域正迎来新一轮发展“窗口期”。其中,AI与5G、工业互联网等深度融合,推动制造业全流程智能化升级;AI赋能风光储智能调度,智慧电网、虚拟电厂等领域吸引投资关注。

受到DeepSeek等大模型的驱动,智能算力产业也有望迎来新一轮增长,当前多地多部门通过政策支持和资金投入,大力推动云计算等关键技术创新。“随着大模型应用井喷式爆发,国内亟须强大智算基座支撑。”

全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏建议,夯实自主创新的智算底座,鼓励智能体大规模创新应用,降低企业智算成本、提升计算效率。

大量资金涌入,助力行业发展和企业成长。来自工业和信息化部、中国互联网络信息中心的数据显示,2024年前三季度,我国共发生504起与人工智能相关的投融资事件,合计金额约812亿元。目前,我国累计培育416家人工智能领域国家级专精特新“小巨人”企业,人工智能企业数量超过4500家。

“我国具备良好的技术产业基础,涌现出世界级大模型产品和优秀企业,进一步发展需要政府与行业形成更强合力。”余晓晖建议,政策可聚焦基础支撑与制度保障,加强算力、数据、人才、资金等关键要素供给。行业可立足场景和市场优势,加快技术突破,深耕场景创新,打造标杆应用,巩固和增强全球竞争力。

新产业:新兴赛道点燃增长引擎

人形机器人上“春晚”扭秧歌、无人机在夜空放“赛博烟花”……人形机器人、商业航天、低空经济、生物制造等产业新赛道近年来快速发展。

根据工业和信息化部发布的数据,2024年,我国48种创新药、65个创新医疗器械获批上市,首个商业航天发射场首次发射成功,规模以上高技术制造业增加值同比增长8.9%。

全国人大代表、清华大学国家金融研究院院长田轩表示,目前,多个产业新赛道已成为投资和资金流入的重点领域,具备较大投资潜力。“这些领域不仅技术前沿,市场需求旺盛,是我国未来发展的核心支柱,也能

够通过技术创新,推动传统产业转型升级和新兴产业,大幅提升国家竞争力,具备巨大的市场潜力和投资价值。”田轩表示。

在此前各地召开的地方两会上,多地政府工作报告围绕促进新兴产业、未来产业发展做出部署安排,出席全国两会的代表委员也纷纷对产业新赛道发展建言献策。

针对低空经济发展,全国人大代表、中国移动通信集团湖南有限公司总经理程伟建议,明确低空经济的发展方向、重点领域和支持措施,引导社会资源向低空经济领域合理流动。对低空飞行器制造、基础设施建设特别是公共安全管控平台等关键环节给予支持。

针对创新药产业发展,全国政协委员王桂林建议,推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,合力助推创新药突破发展。“可安排专项经费,依托市场化机构建设运营生物医药全产业链创新发展成果展厅,让创新成果和资本高效对接。另外,开展‘以才引才’‘人才+项目’金融活动,吸引高端‘人才+项目’落户。”王桂林说。

在中国建投研究院主任、研究员张志前看来,“新产业”企业不同于传统产业,由于缺乏稳定的现金流和抵押物,银行信贷等传统金融无法满足其融资需求。助推我国“新产业”企业融资,要认真做好金融“五篇大文”章,大力培育我国的耐心资本。

王桂林认为,全国多地正陆续规划建设主动健康服务体系,可以打造主动健康大产业发展新范式,面向主动健康研发人员穿戴式和便捷式产品,打造专家数字人和智能化系统等。

活力四射的文旅市场已成为国内消费持续升温的生动写照。全国人大代表、云冈研究院院长杭侃认为,伴随文旅发展走向“内容为先、运营为主”的新模式,应针对文旅产品进行精细化投资。以人文景观文化产品为例,在进行项目投资时要加强对文旅产品的文化阐释,进行深入挖掘和多元展示,打造精品内容。朱克力表示,未来文旅产业将加速融合创新,沉浸式旅游、数字文旅、低空文旅等新场景新模式发展潜力较大。

据