



## 红十字志愿服务： 担光荣使命 谱发展新篇

□彭晓红

又到了3月“学雷锋月”。雷锋同志是志愿服务的楷模，志愿服务是社会文明进步的标志。为深入学习贯彻习近平总书记关于加强社会工作的重要指示精神，推动志愿服务工作高质量发展，我市印发了健全新时代志愿服务体系2025—2030年提升行动方案。红十字会是开展志愿服务的重要部门，其“三救”“三献”和人文文化传播等工作属于志愿服务范畴。

### 时代创造了志愿服务

近代志愿服务萌芽于中西文化交汇。中国传统文化中本来就有慈善互助、友善服务的元素，但真正发展志愿服务是内外因结合的契机。20世纪初，上海等地基督教会在中国传播志愿文化，一些内地的青年、妇女、老人开始参与志愿服务，国际红十字伤兵救护和难民救济志愿服务也从那时起传入中国。

新中国志愿服务得益于政府自上而下推动。上世纪60年代兴起的“学雷锋”活动，为志愿服务事业在中国的发展打下了良好基础；上世纪80年代末，开放前沿的广州、深圳等地借鉴香港、澳门“义工组织”经验，打开了我国志愿服务的新局面。1991年7月我国成立中国社会工作协会，下设志愿者工作委员会，在全国范围内发动社区志愿者的建设。1997年7月，上海市文明委建立“上海市志愿者协会”，吸收全市各种青年、妇女、社区、慈善、红十字会、企业的志愿社团加入，开展广泛覆盖、种类繁多、效果明显的志愿服务，成为全国样板。2001年党和国家以“国际志愿者年”为契机，更加重视志愿服务事业，各种形式的志愿服务活动加快发展，自此我国进入了包含党群组织、社区组织、企业组织以及个人自愿参与的中国志愿服务事业的多元化发展年代。

近年来志愿服务体系不断完善。2018年党中央提出建设新时代文明实践中心，县级成立由县(市、区)党政主要负责同志担任总队长的新时代文明实践志愿服务总队，带领乡镇、村“一把手”履职尽责。总队配置“8+N”志愿服务队伍，“8”即理论政策宣讲、文艺文化服务、助学支教、医疗健康、科学普及、法律服务、生态环保、扶贫帮困等8类常备队伍，“N”即若干有自身特色和优势的志愿服务队伍。吸纳基层党员群众参与志愿服务，打造群众身边的志愿服务队。截至目前，全国有实名注册志愿者2.37亿人。其中，红十字志愿者总数达2900万人，志愿服务队15万余支，服务基地超过10万个，志愿服务涉及应急救援、卫生关怀、人道救助、捐献造血干细胞、遗体捐献、无偿献血宣传、预防艾滋病宣传、红十字精神传播、筹资劝募、红十字青少年、社区服务等多个领域。

### 红十字志愿服务使命光荣

红十字志愿服务奉献全社会，涵盖多领域，在支持国家战略、保障改善民生、加强社会治理、实现美好生活等方面发挥着重要作用、承担着光荣使命。

一是增进社会民生福祉。习近平总书记说过，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。党和政府通过制定政策、提供资金、实施项目解决民生问题，政府财力所不能及之处，红十字志愿服务提供了有益补充。各类红十字志愿服务队围绕基层群众关心的医疗、健康、教育、安全、文化等生产生活需求，开展急救救护培训、防病和应急避险知识宣传、无偿献血和造血干细胞捐献宣传等普惠性志愿服务项目；围绕空巢老人、留守儿童、特困群众、残疾人等弱势群体，开展人道救助、关爱服务等特惠性志愿服务项目，让处于困境中的人得到帮助。红十字志愿服务扶危济困、传递温情，增添了人民群众的幸福感和获得感，促进了共同富裕与社会和谐。

二是提升社会治理效能。中国人口众多，基层治理千头万绪，需要激发广大群众自我组织、自我管理、自我服务、自我教育的潜能，共同参与治理。红十字志愿者源于群众、扎根基层、联系各方，在反映基层诉求、就近提供服务等方面具有独特优势，能有效充实社会治理力量。各级红十字会通过设计群众便于参与、乐于参与的志愿服务项目，在服务群众的同时，进一步激发群众参与社会治理的积极性和主动性，实现共治共享，大大提升了社会治理效能。比如，红十字会在村、社区依托为民服务中心建设“博爱家园”，组织辖区红十字志愿者向群众宣传防病避险知识，为孤寡老人免费理发、清洗衣被，慰问救助弱势群体，维持市场秩序，发动群众共同参与安全治理、城市管理、矛盾化解、和睦关系，营造“我为人人、人人为我”的社会治理氛围。

三是弘扬社会文明风尚。红十字志愿服务尊重志愿者个人意愿，体现了个人对社会的责任意识和奉献意识。志愿行动鼓舞人们崇德向善，引导人们在行善的过程中涵育道德情操，提高文明素质，用自身的善行义举影响他人、带动社会，让文明之花处处绽放。比如造血干细胞捐献志愿者，他们愿意为了捐献坚持健身保持良好的状态，勇于撸起袖子捐献自己的造血干细胞，用生命的种子挽救血液病患者的生命，给一个个家庭带来希望。

四是巩固党的执政根基。人民群众是党的执政根基、力量所在，唯有把14亿多中国人民的积极性、主动性和创造性激发出来，大家心往一处想、劲往一处使，中国梦才能一步步变成美好现实。各类红十字志愿服务队通过开展贴近百姓、贴近生活的志愿服务项目，在服务群众中教育、引导和凝聚群众，使广大群众紧密团结在党的周围。

### 推动红十字志愿服务高质量发展

新时代，我们要在党的坚强领导下，不断发展壮大红十字志愿服务队伍，完善制度、优化环境，着力推动志愿服务标准化、品牌化、项目化、专业化建设，努力谱写红十字志愿服务事业新篇章。

加强党组织领导。组织广大志愿者深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的旗帜为指引、以党的号召为方向，把党的理论和路线方针政策贯彻到志愿服务的全过程、各方面。建立志愿服务队党组织，注重培养党员志愿者骨干，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为志愿服务的工作优势、发展优势，始终把广大志愿者团结凝聚在党的周围。

打造多样化阵地。基层群众在哪里，志愿服务就开展到哪里。在学校、景区、车站、政务大厅、运动场馆和银行、邮政、通信营业网点等人员密集场所设立应急救护志愿服务点，在村(社区)设立养老、托幼、助困、宣教志愿服务点，还可为重大赛事、活动设立流动志愿服务点等。各类志愿服务阵地根据需要科学布设，与已有场馆统筹共建，力求便民实用，打造群众身边的红十字志愿服务点。同时加强信息平台建设，开发多元化应用程序，打造志愿服务网络阵地。

培育宽领域人才。广泛吸纳各领域专业志愿者，如心理专家、医疗专家、水电技工、厨师、教师、红十字救护员等加入红十字志愿服务队伍，壮大红十字志愿服务专家队伍。定期组织志愿者培训，不断学习各领域新知识、新技能，提升其专业化水平；与相关部门联动，开展各领域志愿者技能比武、实战演练，增强志愿者的服务能力，从而为社会提供更优质、更全面的 service。

完善长效化机制。建立培育机制，定期招募志愿者，加强志愿者教育、培训、管理、激励，不断提升志愿者的政治素养、专业技能。建立保障机制，制定红十字志愿服务标准和规范，通过政府购买服务、社会捐赠、项目共建等方式筹措志愿服务资金，为志愿者提供必要的食宿、交通、物资设备、安全保障及相应保险。建立激励机制，实行志愿时长积分兑换制度，“以服务换时间，以时间兑服务”，在公共交通、文化旅游、体检就医、评先评优等方面对志愿者适度优待。

厚植崇尚式文化。结合学雷锋纪念日、国际志愿者日，在全社会普及志愿知识、弘扬志愿精神，大力宣传红十字志愿者无私奉献的高尚品质、服务群众的感人故事，营造浓厚的志愿服务氛围，让志愿服务成为人们的价值追求、行为习惯和生活方式。将志愿服务融入学校教育体系，将红十字青少年工作与学校育人工作紧密结合，强化生命教育，激发学生的奉献精神，培养学生崇高品质。

(作者系南通市红十字会党组书记、常务副会长)

# 拓宽发展农业新质生产力的思路和视野

□倪美莉

“农业新质生产力”是2025年中央一号文件首次提出的核心概念。文件提出,“推进农业科技力量协同攻关,以科技创新引领先进生产要素集聚,因地制宜发展农业新质生产力”。这一概念的提出,旨在破解我国农业面临的资源约束、单产提升瓶颈等问题,助力从“农业大国”向“农业强国”转型。

新质生产力要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能。事实上,颠覆性技术和前沿性技术的诞生是极其不易的,在农业领域,鲜少在某个节点能产生这样的技术。因此,各地发展农业新质生产力,应当更多地结合本地实际情况,扩大其应用场景,把已经产生的颠覆性、前沿性技术运用到农业领域,改变农业发展范式,从追求农业剩余范式转向“品质和附加值”范式。为了扩大应用场景,我们需要提升三个方面的认识,从而拓宽发展农业新质生产力的思路和视野。

提升对“发展农业新质生产力概念”的认识。新质生产力是先进生产力质态,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志。对此,培育农业新质生产力的核心或落脚点就是要促进全要素生产率大幅提升。提升全要素生产率有两种途径:一是通过技术进步实现生产效率的提升,二是通过生产要素的重新组合实现资源配置效率的提升。显然,我们会观察到农业全要素生产率

一直在持续提升,所以新质生产力特别强调“大幅提升”。那么,如何实现农业全要素生产率“大幅提升”?在农业领域,人们最为热议的便是家庭联产承包责任制实施后,农业生产发生了根本性变革,通过生产要素重新组合,即调整生产关系,解放和发展了生产力,使得全要素生产率大幅提升。因此,实践中对于新质生产力的把握,必须同时考虑生产力和生产关系两个方面,对于农业而言,生产关系极为重要。

2006年,时任浙江省委书记的习近平在温州瑞安亲自部署“三位一体”农村新型合作建设工作,切实推动了农民专业合作、供销合作和信用合作的农村合作新体系的形成,促进农村流通形式、金融体系和科技体制的改革,构建出一个范围广、层次多、综合实力强的农村新型合作组织。2017年、2021年均被载入中央一号文件,表明农民合作、宽领域的农村合作组织网络,进一步优化农业生产关系,为农业新质生产力的发展奠定坚实基础。

提升对“农业领域发展新质生产力特点”的认识。目前,新质生产力的理念已经深入人心,各个行业都在运用新质生产力这一术语,并探索各自领域内新质生产力的发展。具体到农业领域,新质生产力的发展则展现出与其他产业不同的

特点。

一方面,农业领域的技术进步和工艺升级的进程相对而言是较为缓慢的。与工业生产相比,农业难以迅速实现对传统生产方法的替代。这是因为农业在很大程度上依赖于自然条件,本质上它仍然是一个“靠天吃饭”的行业。尽管现代农业技术不断进步,但许多农业技艺仍然沿袭传统,技艺的颠覆性突破相对困难。另一方面,农产品的升级换代相对有限。以手机为代表的工业产品迭代升级频繁,通过发展新质生产力,产品升级明显展示了技术进步,使消费者能够清晰感受到技术的演进。然而,无论采用何种生产方式或技术,农产品如大米在外观上的变化往往微不足道,甚至口感上消费者也难以鉴别出差异性。

因此,农业领域发展新质生产力,不仅要重视科技创新的主导作用,还必须强调生产关系的适配与变革,深入了解农产品背后的生产方式,真正关注并推动全要素生产率大幅提升。围绕南通市农业优势特色产业发展的技术需求,调整优化农业科技创新平台布局,推动创新链、产业链双向融合,推进“内扶”(支持江苏沿江地区农业科学研究所、江苏海洋水产研究所、海门农科所及南通大学、南通科技职业学院涉农科研团队)与“外引”(加强与市外农业科研院所科技合作)有效协同,构建突出应用、梯次分明、分工协作的农业科技创新体系。

提升对“南通发展农业新质生

产力条件”的认识。“因地制宜发展农业新质生产力”,需要对当地的农业发展条件有清晰认识。一是从生产力三要素来看,发展新质生产力意味着传统生产力三大要素——劳动者、劳动对象、劳动工具,在质态上均要有提升。近年来,南通加大“新农人”的培育力度来引领高素质农民队伍建设;加大对高标准农田和农业基础设施等项目建设的投入,培育一批特色名优农产品;在全省率先整市创建省农业生产全程全面机械化先行市,成为全国农技推广体系改革与建设的典型。三大要素“质”的提升将直接推动生产力的发展。二是除土地、劳动力、资本等传统生产要素之外,数据、信息、网络均是新生产要素,南通可以联合国内大数据服务企业及相关智慧企业共同打造南通农业大数据中心,为全市范围内提供农业大数据服务。新生产要素与传统生产要素之间融合发展,就会带动生产力的能级跃迁。三是从生产关系的角度来看,在农业组织形式和制度政策保障上不断创新与强化。自2018年起,南通市将发展新型合作农场作为转变农业生产方式的关键项目,旨在解决土地耕种老龄化以及农地流转合同违约等问题。虽然合作农场的发展过程存在不足,但不可否认这一合作形式是对新型农业生产关系的一种探索,其适度规模经营、能人种地的方向引导是正确的,因此应全面总结合作农场发展过程中的经验与不足,继续推动农业生产关系优化升级。

(作者系南通市委党校副教授)

# 以“四个转向”推动地方立法能力跃升

□王斌

## 观点

2015年以来,被赋予地方立法权城市,由49个扩大到包括南通在内的322个。十年来,我市出台22部地方性法规,地方立法工作稳步推进,成绩和经验弥足珍贵。我们要以习近平总书记关于地方立法工作的重要论述为指导,认真研究和解决新情况新问题,推动我市立法能力和绩效实现新的跃升。

地方立法的基本点:从任务式景观式转向质量效益型

习近平总书记强调“发展要高质量,立法也要高质量”。地方立法出发点,要由浅层次的“有没有”,向好不好、管不管用、能不能解决实际问题转变,避免为立法而立法的任务式立法、操作性不强的景观式立法、没有地方特色的重复性立法。

要紧紧抓住质量和效益这个关键,把立法工作放到全市大局中审视,切实解决理念、机制、举措等方面的短板,立与改革发展相适应之法、立人民群众期盼之法,最大限度用有限的立法资源。要发挥地方立法补充性、针对性、探索性功能,针对问题立法,立法解决实际问题,以精准立法赋能高质量发展,尤其是要加强重点领域、新兴领域立法。制定更多的如《南通市生态环境损害赔偿规定》那样,具有全国全省首创性和引领性的法规。

法规制定的焦点:从“大而全”“小而全”转向“小块灵”“关键几条”

习近平总书记强调,地方立法要有地方特色,需要几条就定几条,能用三五条解决问题就不要搞“鸿篇巨制”,关键是要吃透党中央精神,从地方实际出发,解决突出问题。地方特色是地方立法的生命力。要不断提高“小块灵”“小切口”立法占比,防止“大而全”“小而全”,使地方性法规更加契合市情特色,

更好服务地方发展,从而真管用。要把好立项关、起草关和审议关。增强统筹性、前瞻性,合理确定立法项目,用好立法五年规划和立法项目库管理,健全考评激励机制,解决立法项目储备不足问题。法规起草要突出“三化”,把“党言党语”转化为“法言法语”,把上位法原则细化为行之有效做法,把已有经验固化为法律规范。要防止局部利益、部门利益干扰地方立法,纠正部门揽权、推责以及法律责任虚化、弱化等偏差。

立法工作的支点:从少数部门“单打”转向更加系统协同开放

按照习近平总书记要求,践行全过程人民民主理念,推进科学立法、民主立法、依法立法,从过去偏重政府部门力量的“闭门”立法,转向完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的大格局。探索聚焦主题、市委点题、人大解题的强化党的领导的立法机制,增强人大在立法组织、协调、统筹中的主导功能,

发挥政府部门法规起草的主渠道作用。畅通立法民意“直通车”,用好国字号、省、市三级立法联系点,以及立法研究咨询基地、立法顾问和第三方团队,打造具有南通特色的地方立法工作金字招牌。

立法成效的落点:从简单孤立法环节转向全生命周期管理

习近平总书记借用古语强调“天下之事,不难于立法,而难于法之必行”。要构建“法之必行”的闭环,使立法与普法、监督、执法四位一体,无缝衔接。这方面还有很多工作可做,要加大对市本级地方性法规的执法检查,进一步落实政府对地方性法规实施的报告制度。要加强地方性法规的宣传解读,使之成为弘扬法治精神的过程。要推动立法环节和监督、执法环节的贯通,集成使用评估检查、专题询问、专项报告等法定工具。还要压实部门实施责任,细化制度配套,用监督检查立法成效,以执法推动法规落地。

(作者单位:南通市人大常委会)

# 如何在社区结合时政讲理论

□潘卫兵

## 手记

关心时政是流淌在国人血液中的情怀,也是国人日常生活的重要组成部分。社区群众虽然身在最基层,却也心系天安门,所谓“家事、国事、天下事,事事关心”,茶余饭后的谈天说地,甚至在背街后巷的海阔天空,都与时政有着千丝万缕的联系。所以,我在社区面向群众进行理论宣讲时,总要精选一些与宣讲内容有关的时政新闻,以备宣讲之需。

2022年12月,我在社区宣讲党的二十大精神。党的二十大报告提出“推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌”的重大理论和重要任务,其中对“增强中华文明传播力影响力”作出了战略部署。如何提升国家文化软实力和我党国际传播力?由于这部分内容与基层群众距离较

远,大家开始交头接耳了。于是我通过精心筛选两则时政新闻,帮助大家更好地理解。

一则是关于外事活动的时政新闻:党的二十大刚闭幕,应中共中央总书记、国家主席习近平邀请,时任越共中央总书记阮富仲就成为大会之后第一位对中国进行正式访问的外国领导人。一系列外事活动在人民大会堂举行,其中一项是两位领导人进行茶叙(我用图片展示了活动现场摆放的奇丹、大红袍、水仙、肉桂四种茶叶)。茶香怡人,文化相通,折射了“同志加兄弟”的深厚友谊。讲了这则时政新闻后,我及时进行了延伸:2017年1月习近平总书记接待阮富仲访华时,就有过一次“冬日茶叙”。“‘茶’字拆开,就是‘人在草木间’”。习近平总书记的妙解,道出了中华文化中“道法自然”的真谛,“今天,我和总书记同志以茶论道,交流交心。让我们把中越关系巩固好、发展好。”理论宣讲到这里,我与社区群众进行了互动:“习近平总书记为什

么在众多外事场合要以茶待客呢?”一位端起茶杯正待喝茶的大伯说:“这与中国的茶文化有关不?”我就顺水推舟地接道:“对喽,中国茶文化的核心是茶道,一杯中国茶,初品色香味,再品精气神。”

随即引入第二则关于非物质文化遗产的时政新闻:2022年11月29日,我国申报的“中国传统制茶技艺及其相关习俗”通过评审,列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。我进而扩展道:中国茶已成为世界和平的使者。习近平主席在比利时布鲁日欧洲学院演讲时指出,“正如中国人喜欢茶而比利时人喜爱啤酒一样,茶的含蓄内敛和酒的热烈奔放代表了品味生命、解读世界的两种不同方式。但是,茶和酒并不是不可兼容的,既可以酒逢知己千杯少,也可以品茶品味品人生。”

在这次宣讲中我引用了两则时政新闻,并适当进行了延伸扩展。这两则时政新闻相互关联,既提炼展示了中华文明的文化精髓之一——中

国茶文化的无限魅力,又展现了习近平总书记以茶为媒、传播中华优秀传统文化的领袖风采。让居民们在理解党的二十大精神的同时,能深深体会到习近平总书记是“讲好中国故事、传播好中国声音”“深化文明交流互鉴,推动中华文化更好走向世界”的光辉典范。

通过这次在社区的宣传,我深深体会到:时政因其“新”而更容易引发群众的情感共鸣。结合时政讲理论,可以让宣讲更加贴合国际国内形势、更加符合群众的内在需求,从而拉近理论与群众的距离。

(作者系南通大学马克思主义学院客座教授、崇川区政协秘书长)

