

《公平竞争审查条例实施办法》4月20日施行，破除地方保护和市场分割——

给搞变通、打擦边球戴上“紧箍咒”

“限定经营者所有制形式、注册地”“强制在本地投资经营或者设立分支机构”……围绕当前不当干预市场竞争的突出表现，市场监管总局18日召开新闻发布会，介绍近日发布的《公平竞争审查条例实施办法》有关情况，针对解决经营主体反映强烈的问题，回应社会关切。

明确红线底线

去年8月起施行的《公平竞争审查条例》明确规定，起草涉及经营者经济活动的法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件以及具体政策措施，应当开展公平竞争审查。此次实施办法出台，是对条例的进一步细化和明确。

市场监管总局竞争协调司司长周智高介绍，实施办法对条例确立的4个方面19项审查标准进行了逐项细化，规定了66项政策措施中不得包含的内容，明确了各项禁止性规定的具体表现形式。

比如，实施办法将不得限定经营、购买或者使用特定经营者提供的商品或者服务的规定，细化为明确要求或者暗示，限定经营者所有制形式、注册地或者设

定其他不合理条件，设置不合理的项目库、名录库，通过奖励性或者惩罚性措施限定交易等5种不得实施的具体行为，涵盖了当前监管执法中发现限定交易问题的主要类型，便于各地区、各部门在审查工作中逐一对照理解把握。

据介绍，公平竞争审查制度涉及范围广泛，制定市场准入和退出、产业发展、招商引资、政府采购、招标投标、资质标准、监管执法等涉及经营者经济活动的政策措施，都需要进行公平竞争审查。

遏制招商引资恶性竞争

目前，企业对有的地方强制在本地投资经营或者设立分支机构反映较多。对此，实施办法明确规定，不得将在本地投资或者设立分支机构作为开展生产经营的必要条件，实施变相强制的行为。

在政府采购和招标投标领域，实施办法规定不得要求优先采购本地经营者提供的商品，不得将经营者取得业绩、奖项荣誉、缴纳税收社保的区域及注册地址等作为招标、加分条件，并不得用于评价企业信用等级，也不得设置不合理的

公示时间、响应时间等。

《公平竞争审查条例》禁止违法违规给予特定经营者选择性、差异化的财政奖励或者补贴。有的地方在出台经济促进、招商引资等政策时，搞变通、“打擦边球”，也有的一刀切，一律禁止财政奖补行为。

“这两种做法都是不准确的。”周智高介绍，实施办法一方面规定不得以外地经营者将注册地迁移至本地，在本地纳税、纳入本地统计为条件实施财政奖励或者补贴；另一方面明确了什么是“特定经营者”，即“在政策措施中直接或者变相确定的某个或者某部分经营者，但通过公平合理、客观明确且非排他性条件确定的除外”。

周智高表示，这既有利于遏制招商引资恶性竞争行为，同时也有利于加强竞争政策与产业政策协同，推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变，增强政策实施效能。

加强制度刚性约束

如何防止出现责任“虚位”、“形式”审查、制度“空转”等问题？实施办法从责任落

实和制度激励、问题发现和核查处置、督促整改和责任追究三方面作出了专门规定。

如为进一步明确市场监管总局和县级以上地方市场监管部门在推动公平竞争审查制度落实中的责任，对政策措施起草单位严格落实公平竞争审查责任作出规定，要求建立健全公平竞争审查机制，设置专门的机构和人员，确保职责清晰明确、责任压实到位。

针对违反条例规定的政策措施，实施办法进一步明确，任何单位和个人都可以向市场监管部门举报，确定了各级市场监管部门职责，并对举报处理时限提出明确要求。

下一步，市场监管总局将整理公布各省、自治区、直辖市市场监管部门举报受理方式，进一步畅通举报渠道，及时回应经营主体关切。

据透露，市场监管总局正在抓紧修订《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》，进一步完善执法程序，强化责任追究，增强执法的针对性和有效性，有关草案将适时向社会公开征求意见。

新华社北京3月18日电

路网、城墙、夯土、甲骨……

在周原，寻找那座3000多年前的城



冬末春初的周原遗址，薄纱般的轻雾笼罩着这片周人故土。路网、城墙、夯土、甲骨……

随着曾经繁忙的考古探方逐渐被保护性回填，3000多年前的这座城再次被黄土覆盖，仿佛一切重归沉寂。

寻城

“周原”曾经只是一个存在于文献中的名词。文献记载，3000多年前，周人先祖古公亶父率族人迁居至此，周原遗址也被认为是古公亶父迁岐后周人的活动中心区。

“广义上的周原东西长有70多公里，横跨渭河两岸。”中国社会科学院考古研究所副研究员宋江宁说，“其中遗址面积较大、遗迹分布比较密集、聚落等级相对较高的就是狭义上的周原遗址，包括陕西宝鸡市扶风、岐山两县交界处的二十多个自然村，总面积约30平方公里。”

周原的具体位置和核心区域在哪里，其遗址性质又是怎样？学界对这些关键问题未有定论。20世纪40年代，考古学家石璋如在这一区域开始进行田野调查，并提出此处就是古公亶父所迁之周都的看法，由此揭开了周原考古的序幕。

此后80多年来，文物工作者在周原遗址多次开展考古工作。作为周文化的发祥地、西周王室宗庙与王臣聚居之地，周原遗址地下遗存极为丰富。这

里陆续发现了大型夯土建筑基址、墓地、手工业作坊、青铜器窖藏和甲骨等丰富的先周及西周时期遗存。

从2020年开始，由陕西省考古研究院、北京大学考古文博学院、中国社会科学院考古研究所联合组成的周原考古队，对周原遗址继续进行考古发掘，并取得突破性进展，发现了约建于西周初的小城和西周晚期的大城址，并在王家嘴首次发现先周时期的大型夯土建筑基址。

“规模宏大的城址、布局严整的建筑基址，在以前这一时期的考古发现中寥寥无几。”陕西省考古研究院院长、周原遗址考古项目负责人宋建荣说，“这些发现，圆了周原考古人80多年来的梦想。”

探城

“古公亶父，来朝走马。率西水浒，至于岐下。”《诗经·大雅》中如此记载古公亶父率族人在岐山下定居之事。这一重要历史事件为周的崛起奠定基础，此前却因缺乏明确的考古学证据而存疑。

在此轮考古发掘中发现的先周文化大型夯土建筑，为确认周原遗址是古公亶父迁岐的先周都邑提供了实证。

——在王家嘴区域发现了一片先周文化大型夯土建筑带，南北长超过150米，并完整揭露了2座大型建筑。

其中，王家嘴一号建筑，占地面积超过2500平方米，由门塾、东西厢房、前堂、后室、前后庭院构成。通过建筑叠压关系及C14测年数据，可认定一号建筑为先周文化遗迹。这是目前所见规模最大、最完整的先周文化大型夯土建筑，为确证周原为先周都邑所在提供了关键证据。

——发现了建造于不同时期的宫城、小城和大城三座城垣，初步揭示了周原聚落的城垣结构。

其中，小城和宫城均始建于商周之际，延续使用至西周灭亡。大城建于西周晚期，三重城墙在西周晚期时共存。三重城垣的发现，丰富了西周城墙结构形制与建筑工艺的认识，使周原西周城市结构和发展过程豁然清晰。

——发现了卜甲、卜骨残片204片，初步辨识出刻辞180多字，在甲骨形制、年代、刻辞内容等方面多有新见。

这些甲骨刻辞内容丰富，涉及天文历法、历史地理、军事战争、数字卦等多方面，如月相名“朏”，是在出土文献中的首次发现；发现的“秦人”刻辞，是迄今对秦的最早记载。

读城

交错的道路、规整的院落、巨大的粮仓，周原遗址陆续发掘出土的遗迹遗存展现了先民生活的丰富多元、周文化的和谐典雅……从中可以不断解读出中华文明的厚重悠远。

在周原这方厚重的土地上，层出不穷的考古发现不仅还原了先民生活，也让人得以窥见中华礼仪之邦的深广源头。3000多年前，周王朝发祥于渭水之畔，开启了礼乐文明的先河。其中，崇德尚礼、任人唯贤、勤廉仁和等优秀品德，构筑起中华民族共同的精神基因，至今仍流淌在华夏子孙的血脉中。

承载着藏礼于器、无言之教等社会治理目的青铜礼器，正是一大见证。在周原遗址考古中，曾发掘出一大批影响深远的珍贵青铜器，数量之众、重器之多、造型之精、铭文之重要、内容之广泛，皆属举世罕见。

出土于宝鸡扶风县庄白一号窖藏的史墙盘，内底的284字铭文字迹工整、文辞优美，记述了文、武、成、康、昭、穆、恭七世周王的主要功绩及周家世五代祖考的生平经历和重要事迹。

“一部家族谱，半本西周史。”史墙盘具有重要的历史、考古、文学和艺术价值，其铭文反映出周人将家族荣辱与国家兴衰寄于一体的理念，成为此后儒家“修身、齐家、治国、平天下”的思想基础。

“以周原遗址为代表的周文化、由周人首创的礼乐文明和德政思想，对中华文明的发展赓续产生了深远影响，也成为中华民族历久弥新的精神血脉。”宝鸡周原博物院院长付博说。

新华社西安3月17日电

工信部发文指导建设数字化能碳管理中心 加强工业节能降碳管理

新华社北京3月18日电 记者18日获悉，工业和信息化部近日印发《工业企业园区数字化能碳管理中心建设指南》，加强工业节能降碳管理，支撑构建系统完备的碳排放双控制度体系。

根据指南，工业企业、园区通过数字化能碳管理中心建设运行，实现对能耗和碳排放的精准化计量、精细化管控、智能化决策与可视化呈现，持续提升节能降碳管理能力，有效支撑能源利用效率提升和碳排放降低，促进绿色低碳转型。

指南明确，数字化能碳管理中心具备能耗查询、计算、分析、能效对标、优化、用能与碳排放预警管理、碳足迹核算等功能。工业企业、园区可结合自身行业特点、实际需求等，确定开发建设的具体功能。

此外，数字化能碳管理中心的系统架构包括基础设施、数据采集、数据架构、模型组件、业务应用和互动展示。工业企业、园区需依据节能降碳及信息系统建设相关国家标准、行业标准和政策要求等，开展系统架构建设并持续更新。

五部门印发意见提出十七条具体措施 建立绿色能源消费促进机制

新华社北京3月18日电 记者18日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委等五部门联合印发《关于促进可再生能源绿色电力证书市场高质量发展的意见》。意见从市场供给、消费需求、交易机制、应用场景、绿证走出去等方面提出十七条可操作可落地的具体措施。

加快推进可再生能源绿色电力证书市场建设，是健全绿色低碳发展机制的重要内容，是经济社会发展全面绿色转型的内在要求。意见明确，到2027年，绿证市场交易制度基本完善，强制消费与自愿消费相结合的绿色电力消费机制更加健全，绿色电力消费核算、认证、标识等制度基本建立，绿证与其他机制衔接更加顺畅，绿证市场潜力加快释放，绿证国际应用稳步推进，实现全国范围内绿证畅通流动。到2030年，绿证市场制度体系进一步健全，全社会自主消费绿色电力需求显著提升，绿证市场高效有序运行，绿证国际应用有效实现，绿色电力环境价值合理体现，有力支撑可再生能源高质量发展，助力经济社会发展全面绿色转型。

意见明确，加快可再生能源发电项目建档立卡，原则上当月完成上个月并网项目建档立卡。推动绿证在全国范围内合理流通，各地区不得以任何方式限制绿证交易区域。健全绿证价格形成机制，加强绿证价格监测，研究建立绿证价格指数，引导绿证价格在合理水平运行。

意见从灵活满足用户多样化绿色电力消费需求角度出发，提出了完善绿证交易和绿色电力交易机制的具体举措，包括健全绿证市场价格机制、优化绿证交易机制、完善绿色电力交易机制等。

国家能源局有关负责人表示，意见的印发，有助于充分激发绿色电力消费需求、释放绿证市场活力，对以更大力度推动可再生能源高质量发展，更好助力经济社会发展全面绿色转型意义重大。

睡眠健康参考发布

推荐成年人晚11点前入睡

新华社北京3月18日电 全国爱卫办18日发布《睡眠健康核心信息及释义》，推荐成年人晚上10至11点入睡，早晨6至7点起床，其中老年人可早晨5至6点起床。

此信息及释义提出，不同年龄段人群所需睡眠时长不同，且因人而异。一般来说，学龄前儿童每天需要10至13小时，中小学生8至10小时，成年人7至8小时，老年人6至7小时。

根据此信息及释义，良好睡眠质量通常表现为：入睡时间在30分钟以内（6岁以下儿童在20分钟以内）；夜间醒来的次数不超过3次，且醒来后能在20分钟内再次入睡；醒来后感到精神饱满、心情愉悦、精力充沛、注意力集中。

根据此信息及释义，规律作息、劳逸结合、适量运动以及安静舒适的睡眠环境有助于保持良好睡眠。应避免熬夜、睡前饮酒喝茶，晚餐不宜过饱过晚，睡前尽量不要刷手机。

搭载“龙”飞船脱离国际空间站

美滞留宇航员启程返航

新华社华盛顿3月18日电 美国太空探索技术公司“龙”飞船搭载包括因“星际客机”飞船故障滞留国际空间站的美国宇航员威尔莫尔和威廉姆斯在内的4名宇航员，于美国东部时间18日凌晨脱离国际空间站，启程返回地球。

美国航天局的直播画面显示，“龙”飞船于美国东部时间18日1时05分（北京时间18日13时05分）脱离空间站启程返航。飞船计划于当天17时57分（北京时间19日5时57分）左右在佛罗里达州附近海域溅落。

“龙”飞船搭载的4名宇航员分别是威尔莫尔、威廉姆斯以及美国宇航员尼克·黑格和俄罗斯宇航员亚历山大·戈尔布诺夫。威尔莫尔和威廉姆斯于2024年6月5日乘坐“星际客机”飞赴空间站，执行该飞船的首次载人试飞任务。这艘飞船原定2024年6月14日返航，但因推进器故障和氦气泄漏等问题，只能不载人返回地球。这两名宇航员至今已在太空滞留超过9个月。

此次返航的另两名宇航员黑格和戈尔布诺夫于2024年9月28日飞赴空间站。

据美航天局介绍，4名宇航员在太空期间进行了诸多科学实验和技术演示，包括太空微生物研究，太空环境如何影响人体健康及植物生长，卫星新材料研究等。

美航天局表示，任务团队将持续监测飞船溅落区域的天气状况，并在临近飞船抵达前确定具体溅落区域。



3月18日，在停靠新西兰克赖斯特彻奇市利特尔顿港的“雪龙2”号上，参观者与直升机合影。正在执行中国第41次南极考察任务的“雪龙2”号18日在新西兰克赖斯特彻奇市利特尔顿港举行公众开放日活动，当地政界、民众约600人登船参观。新华社照片

要闻速览

■记者18日从国家开发银行获悉，国开行年初围绕机场、铁路、公路等重点领域靠前发力，今年前2个月发放交通领域基础设施贷款835亿元。

■中国乒乓球队18日公布了2025年国际乒联男子及女子世界杯的参赛名单，王楚钦、孙颖莎等10位运动员将出战本次赛事。

■据叙利亚通讯社报道，叙利亚和黎巴嫩国防部官员17日晚达成停火协议，结束两国边境地区持续两天的冲突。

■法国籍欧洲议会议员拉斐尔·格卢克斯曼16日呼吁美国归还位于美国纽约港自由岛的自由女神像，称美国“已经不再是过去的样子了”。美国白宫发言人17日表示拒绝归还，称法国应感激美国在第二次世界大战中的帮助。均据新华社电