

支持重点群体就业创业

# 我国扩岗稳就业再加码

据新华社北京3月27日电 为有效应对外部环境和国内经济运行变化对就业影响,促进高校毕业生、脱贫人口、农民工、退役军人等重点群体就业,国务院就业促进和劳动保护工作领导小组3月27日发布方案,推出一揽子举措加力岗位挖潜扩容、支持重点群体就业创业。

一方面,在岗位开发上,重点聚焦产业发展、扩大消费、重大项目和民生服务领域,为劳动者广开就业门路。另一方面,在政策举措上,重点强化减负稳岗、扩岗激励、创业支持和人岗匹配等,促进重点群体就业创业。

根据方案,我国将实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案,研究保持制造业合理比重投入机制,稳住制造业就业规模;持续开展先进制造业促就业行

动,培育智能装备、电子信息、生物医药、低空经济等就业新空间;实施“人工智能+”行动,增强新兴技术创造就业效应。

在围绕扩大消费方面,方案提出,推动消费新热点转化为就业新渠道。同时在放大重大工程项目建设就业增量上,加大以工代赈实施力度,增加以工代赈中央预算内投资规模,吸纳更多低收入群众就地就近务工。

围绕保障重点民生服务促进就业,方案要求壮大养老服务产业,加快建立养老服务师职业资格等制度。推进医疗卫生强基工程,加强护士队伍建设,吸纳各类卫生健康人才。增加普惠托育服务,更多吸纳就业。

着眼于拓宽劳动者城乡基层服务空间,方案提出,加大社区专职工作人员岗

位供给;适当扩大“三支一扶”计划、“西部计划”招募规模;引导法学专业毕业生、律师职业实习人员等到西部基层提供法律援助服务。

针对诸多求职者关注的机关事业单位和国有企业招聘,方案提出一系列新举措,包括盘活各地教育类、卫生类等事业单位编制资源,加快招聘组织;推动高校设立助学助管岗位或就业见习岗位,支持相关单位加大科研助理岗位开发力度;鼓励国有企业带头吸纳就业等。

约1.9亿户经营主体承载着数亿人的就业创业,是稳就业的关键一环。

继续实施阶段性降低失业、工伤保险费费率政策;加大对不裁员少裁员劳动密集型企

业等促进稳定就业的企业金融支持力度;研究将符合条件的社会组织纳入一次性扩岗补助政策范围;延续国有企业一次性增人增资政策实施期限至2026年底;鼓励有条件的地方提高创业担保贷款额度……方案以一系列务实举措,加大减负稳岗支持力度,发挥创业带动就业的倍增效应。

今年应届高校毕业生1222万人,脱贫人口务工规模需要保持在3000万人以上,还要保障相当数量农村转移劳动力稳定就业。总体看,就业总量压力不减,结构性矛盾更加突出。

方案还提出,合理调整最低工资标准,保障低收入劳动者劳动报酬权益。持续开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动,依法查处就业歧视、黑职介、招聘欺诈等违法行为。专家表示,相关举措将推动劳动者合法权益保障,助力高质量充分就业。

营收增长加快 利润降幅收窄

前2个月全国规上工业企业效益状况公布

据新华社北京3月27日电 国家统计局27日发布数据显示,今年1至2月份,全国规模以上工业企业营业收入同比增长2.8%,增速较2024年全年加快0.7个百分点;规模以上工业企业利润同比下降0.3%,降幅较2024年全年收窄3.0个百分点。

数据显示,1至2月份,受生产较好带动,装备制造业营业收入同比增长8.1%,高于全部规上工业平均水平5.3个百分点;利润由2024年全年同比下降0.2%转为增长5.4%,拉动全部规上工业利润增长1.4个百分点,为规上工业利润恢复提供重要支撑。

装备制造业的8个行业中有6个行业利润实现增长。

原材料制造业利润也由降转增。1至2月份,原材料制造业利润同比增长15.3%,2024年全年为下降22.9%。其中,在新能源产业国内外市场需求增加带动相关产品价格上涨的背景下,有色行业利润同比增长20.5%。

在大规模设备更新相关政策带动下,通用设备、专用设备行业利润同比分别增长6.0%、5.9%。随着消费品以旧换新政策加力扩围,多元化消费场景不断创新,带动相关产品所在行业效益向好。

长江干线航道实现5G全覆盖

5146个基站形成“陆水空天立体组网模式”

据新华社武汉3月27日电 由交通运输部长江航务管理局与中国移动联合打造的智慧工程——“长江新链”27日正式建成运行。总长2838公里的长江干线航道自此实现5G网络全覆盖。

有“黄金水道”之称的长江干线航道承担着沿江80%以上的铁矿石、电煤和外贸货物运输,但长期面临通信网络覆盖不足、数据传输不畅等难题。“长江新链”构建“通信链、应用链、创新链、服务链、价值链”五维体系,通过建设5146个5G基站,形成“陆水空天立体组网模式”。

依托“长江新链”,“5G-A通感一体商用组网”同步上线,不仅

保障船舶5G通信需求,还能实时监测航行速率大于5千米每小时的船舶,填补了传统雷达监控盲区。在武汉、宜昌试点中,系统成功实现船舶轨迹秒级跟踪,并通过AI算法提供智能航线规划,提升航行安全性与效率。

目前,“长江新链”已形成“北斗+5G”智慧海事示范区等创新应用,未来将向水利、环保等涉水领域拓展。

长江航务管理局局长刘亮表示,“长江新链”是建设智慧长江的重要实践,可助力长江航运向更加智能化、高效化的方向发展,对长江涉水机构的数据感知、深度挖掘、高效管理、智能分析和精准决策意义重大。



■27日下午,陕西省纪委监委发布丹宁高速水阳段桥梁垮塌灾害相关责任单位及人员追责问责情况通报,对5个责任单位及43名公职人员进行了追责问责。

■美国总统特朗普26日在白宫签署公告,宣布对进口汽车加征25%关税,相关措施将于4月2日生效。他当天下午告诉媒体记者,美国政府将从4月3日起开始加征这项新关税。

■英国《自然》杂志网站26日发表的一项国际新研究显示,科学家首次绘制出覆盖全脑的线粒体分布图谱,这项成果有望为揭示与衰老相关的脑疾病机制提供新方向。

■3月29日,农历三月初一,天宇将“上线”今年全球首场日食,这是一次日偏食,太阳看起来就像是被“咬”了一部分,但遗憾的是,我国无缘目睹这次“天狗食日”,感兴趣的公众可以通过互联网等平台或现场摄影师的精彩图片关注和了解这一天文盛况。

均据新华社电



昨日,小鹏汇天“陆地航母”飞行汽车飞行体在常德柳叶湖旅游度假区进行飞行演示。“陆地航母”是小鹏汇天自主研发的新一代分体式飞行汽车,由陆行体和飞行体两部分组成。

新华社照片

食品安全新国标亮相——

## 禁用“零添加”标签“可听可播”

“零添加”真的不含添加物吗?盐油糖该如何避免过量摄入?

国家卫生健康委、国家市场监督管理总局27日公布59项食品安全国家标准及修改单。消费者特别关心的“零添加”、食物过敏、盐油糖标示等内容,均有明确规定,旨在进一步提升食品安全保障水平,维护公众健康,促进食品产业高质量发展。

食品安全不容忽视的因素之一。

为尽可能降低食物过敏的发生概率,此次公布的新标准要求强制标示食品中的致敏物质信息。

朱蕾介绍,当预包装食品使用含麸质的谷物、甲壳纲类、鱼类、蛋类、花生、大豆、乳、坚果八大类食品及其制品作

为食品配料时,需要在配料表中以加粗、下划线等方式强调,或在配料表下方通过致敏物质提示语,提示食品中含有的致敏物质。

“有食物过敏史的人群,以后可以特别关注食品标签上致敏物质的提示信息。”朱蕾说。

### 亮点三 婴幼儿需求得到特别关注

特殊医学用途婴幼儿配方食品,专为患有特殊疾病或处于特殊医学状况下的宝宝量身定制。本次修订的特殊医学用途婴幼儿配方食品通则,新增了生酮配方、防反流配方、脂肪代谢异常配方等6个产品类别。

国家食品安全风险评估中心营养一室主任方海琴介绍,新增产品主要服务于患有难治性癫痫、生长发育迟缓、脂肪酸代谢吸收障碍等特殊医学状况的婴儿,同时也覆盖了部分罕见病的婴幼儿群体。

此外,新修订的婴幼儿谷类辅助食品标准、婴幼儿罐装辅助食品标准,也针对婴幼儿群体的特殊要求,在扩大产品品类、营养成分指标、添加糖供能比等方面做了补充和修订。

“基于科学的风险评估基础,合理设置指标和范围,确保给宝宝的食物营养充足和安全。”方海琴说。

### 亮点四 减少盐油糖可看营养标签

科学选购食品,最好先了解营养成分。这就需要营养标签的帮助了。

新版的预包装食品营养标签通则要求,强制标示内容在原来基础上增加饱和脂肪(酸)和糖两项,同时增加标示“儿童青少年应避免过量摄入盐油糖”。

国家食品安全风险评估中心副研究员邓陶陶介绍,高盐、高脂、高糖等不合理膳食是引起肥胖、心脑血管疾病、糖尿病等疾病的危险因素。落实减盐、减油、减糖“三减”健康生活方式,需要完善营养标签,方便消费者根据需要进行能量、脂肪、糖等的摄入。

邓陶陶介绍,为引导食品产业营养化转型和饮食健康消费,新标准还允许企业采用图形、文字等方式对营养标签进行补充说明,比如可以使用消费者熟悉的油和盐替代脂肪和钠,用“卡”替代“千焦”,也可以使用中国居民膳食指南的宝塔图形和核心推荐条目来宣传合理膳食和“三减”。

### 亮点五 食品标签将“可听”“可播”

食品标签信息看不清?以后用手机扫一扫食品包装上的二维码,就能看到食品数字标签,同时可通过页面放大、语音识读、视频讲解等多种功能了解食品信息。

根据新版的预包装食品标签通则,数字标签将陆续应用到各类食品包装上,避免部分消费者因字体小而找不到、看不清食品标签的问题。

“数字标签没有版面限制,食品的配料表、贮存条件、营养成分等信息将更加便捷易获取。同时,也可以丰富监管手段。”国家食品安全风险评估中心标准一室副主任于航宇介绍。

根据新版标准要求,对数字标签扫码后,一级页面即展示标签信息,不得设置影响消费者阅读标签的干扰因素,如弹窗、信息采集页等。

保障食品安全,让标准更科学,让你我更健康!

据新华社北京3月27日电



### 亮点一 避免“零添加”等消费误导

“不添加”“零添加”真的更健康优质吗?此前,一些食品标签上的信息给消费者带来误导。

以某款果汁饮料为例:食品标签上写着“不添加蔗糖”,但其实蔗糖只是“糖”这个大家族中的一种,配料表中可能还含有果糖、果葡糖浆等。“这类产品所声称的‘不添加蔗糖’绝不等于产品中不含有糖,但很容易引起消费者误解。”科信食品与健康信息交流中心主任钟凯锐说。

为了避免误导消费者,新版预包装食品标签通则实施后,预包装食品不允许再使用“不添加”“零添加”等用语对食品配料进行特别强调。

此外,根据新标准,食品名称中提及的配料或成分,需在食品标签里标示含量,如燕窝月饼需标示燕窝的含量。

国家食品安全风险评估中心标准中心主任朱蕾说,新标准强化了定量标示要求,就是要规范行业乱象,引导正确消费认知。

### 亮点二 致敏物质需强制标示

研究显示,近年来我国食物过敏率呈不断上升趋势,已成为影响

(上接A3版)

## 第四章 城市更新保障

**第二十一条** 市自然资源和规划部门应当依据城市更新专项规划和单元规划对详细规划进行动态调整。经市人民政府审定的城市更新项目实施方案,可以作为国土空间详细规划调整的重要参考。

城市更新项目中对现状建筑密度较高等无法达到现行标准和规范的区域,在保障公共利益和安全的前提下,按照“优化不恶化”原则,可以适度优化相关规划指标。因既有住宅加装电梯而占用的绿地,可以通过立体绿化等方式补充绿化总量。

为社会公众提供开放空间或公共服务设施的地块,在符合规划、消防、卫生、交通等有关规定的前提下,可增加部分建筑面积,具体指标在城市更新单元规划或经市人民政府审定的实施方案中明确。

在保障城市交通、绿化等公共利益,确保安全、消防等要求,并征得相邻土地使用权和房屋产权所有者同意的情况下,拆除重建和新建补齐类更新项目可适当减少红线退让距离,具体要求在城市更新单元规划或经市人民政府审定的实施方案中明确。

**第二十二条** 争取并统筹用好上级各项政策性资金,重点用于安全隐患消除、市政基础设施和公共服务设施提升、低效产业用地提质增效、历史文化保护传承等方面的项目。优先推荐具有示范效应的城市更新项目申请上级专项奖补资金。

符合条件的城市更新项目,依法享受行政事业性收费减免和税收优惠政策。城市更新项目实施主体实施多地块并宗、更新后交易的,按照国家和省有关规定,享受有关税费支持政策。

住宅物业权利人实施自主更新时,可以提取住房公积金或者利用公积金贷款支付改建成本费用。

**第二十三条** 鼓励金融机构依法开发多样化金融产品和创新服务,满足城市更新项目融资需求。鼓励政策性银行和商业银行按照有关规定为城市更新项目实施主体提供长周期、低利率信贷支持。支持符合条件的市场主体在多层次资本市场开展融资活动,发挥金融对城市更新的促进作用。

**第二十四条** 城市更新活动中,可合理利用城市地下空间建设连接通道、公共停车场以及应急救灾、人防和体育等设施。根据需要,可单独设立地下空间建设用地使用权。

边角料、夹心地、插花地等无法单独出具规划条件或难以独立开发的零星土地,可纳入周边城市更新项目一并实施。

涉及低效工业用地的城市更新项目,经市人民政府批准,可以按照有关规定提高工业项目配套建设行政办公、生活服务设施的建筑面积占地上建筑总面积的比例,提高部分主要用于建设宿舍型保障性租赁住房。

涉及低效产业用地的城市更新项目,土地使用权人满足自身需要后有节余土地且具备独立分宗条件的,在符合规划、安全、生态环境保护等要求的前提下,经依法批准后,可以对节余土地进行分割转让。

**第二十五条** 结合新产业、新业态发展需要,不同产业用地类型可以合理转换,依据详细规划、规划条件和供地政策进行混合复合更新,依法依规办理供地手续。

符合国家和省存量土地盘活利用五年过渡期政策的更新活动,过渡期满完成更新改造后,可参照不动产历史遗留问题处理规定,办理相关手续。五年过渡期自批准之日起算。

城市更新项目的土地出让价款,应在土地价格评估基础上,综合考虑土地取得成本、公共要素贡献度等因素合理确定。因土地用途转换需补缴土地出让金的,可以按规定分期缴纳。

涉及低效工业用地的城市更新项目,在符合国土空间详细规划、不改变土地用途的前提下,提高土地利用率和增加容积率的,不增收土地出让价款。

**第二十六条** 城市更新项目中的既有建筑改造,应当按照现行规范、标准进行施工图审查。对无法满足现行标准的城市更新项目,涉及历史文化保护传承利用的由住房和城乡建设部门组织专家论证,涉及既有建筑安全隐患消除的由实施主体组织专家论证,专家论证意见作为设计、施工图审查等依据。

“原址、原面积、原高度”翻建且不改变建筑使用功能的,实施主体应当编制消防实施方案,消防实施方案应当改善和提升原建筑物消防水平。

对涉及历史建筑、工业遗产等人文类城市更新项目,因保护利用需要无法满足国家工程

建设消防技术标准要求的,建设单位除依法提交相关材料外,还应当提交特殊消防设计技术资料,由住房和城乡建设部门依法组织专家评审,专家评审意见作为有关部门审批的依据。

**第二十七条** 以下建筑使用功能改变的,可按有关规定申请办理施工图(含消防)审查、消防验收或备案。

(一)商业建筑和办公建筑功能互换、商业建筑内部业态调整互换和空间优化;

(二)学校、医院、文体场馆、交通场站等公共建筑内部增加商业设施功能的;

(三)工业、仓储建筑增加物流功能的,以及工业、仓储建筑功能相互调整的;

(四)闲置存量建筑改建养老、托育服务设施的;

(五)符合国家和省存量土地盘活利用五年过渡期政策的。

**第二十八条** 依法依规可以不办理施工许可证的其他建设工程,在办理消防验收或备案时,实施主体可以提交消防查验报告代替竣工验收报告。

建立消防验收、备案和投入使用、营业前消防安全检查、日常监督检查工作协同机制,实现审批管理标准统一和结果衔接。

**第二十九条** 历史文化街区及各类历史建筑应根据相关规定及规划要求进行保护,支持合理的功能置换、提升利用与更新活化。

历史文化街区等特定区域内的城市更新项目,在符合详细规划的前提下可以根据实际情况划定用地边界,并按照保护要求合理确定规划指标。城市更新项目因历史风貌保护需要,容积率受到限制的,可以按照有关规定实

行异地补偿。

历史建筑加固、修缮、保护应当体现其核心价值,消除安全隐患,不得损坏外观风貌和典型构件。在满足结构、消防安全等要求,不影响历史文化价值的基础上,结合实际使用需求,可以依法通过加建、改建、增设设施等方式,提升既有建筑的性能。

因历史文化街区等特定区域内的城市更新项目需要,市、区人民政府应当按照有关规定组织编制防火安全保障方案,作为管理的依据。因地段狭窄,敷设管线无法满足相关规范的安全间距要求时,应当采用新材料、新工艺等变通的工程措施,满足管线安全运营管理要求。

对城市更新项目中的市级和县级文物保护单位、一般不可移动文物的修缮工程,文化广电和旅游(文物)部门应当加强对施工现场的消防安全监管。

**第五章 附则**

**第三十条** 土地分层管理、项目消防审验、建筑功能转换等相关配套政策、技术标准和工作导则,由市有关部门另行制定。

**第三十一条** 环境综合整治、危房治理、老旧小区改造、历史风貌保护、低效用地再开发等工作,国家、省有相关规定的,从其规定。

**第三十二条** 财政出资项目的实施需满足政府投资项目管理的有关规定的要求。

**第三十三条** 本市其他县(市)的城市更新工作,可以参照本办法执行。

**第三十四条** 本办法自2025年5月1日起施行,有效期至2030年4月30日。