

以高质量发展的确定性应对外部不确定性

——从中央政治局会议看经济工作着力点

“十四五”规划收官之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”，作出一系列重要部署，为进一步坚定各方发展信心、积极有效应对困难挑战、不断稳固经济持续回升向好基础指明前进方向和发力重点。

着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期

今年一季度，我国GDP同比增长5.4%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。

此次中央政治局会议指出，今年以来，我国“经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定”，同时指出，经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期期”，会议的这一新表述引人关注。

“就业、企业、市场和预期事关经济发展大局。面对复杂严峻的外部环境，稳住了就业、企业、市场和预期，中国经济就有了坚实的底盘支撑。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，会议首次提出这“四稳”，充分彰显了党中央对经济形势的全面科学把握，释放了扎实稳住经济大盘的强烈信号。

“要强化底线思维，充分备足预案”“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”……针对当前经济形势，会议作出一系列新的重要部署。

郭丽岩分析，这一系列工作部署坚持稳中求进工作总基调，方向明晰、精准有力，更好统筹发展和安全，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，将有效引导社会预期，有力提振发展信心，持续巩固和增强中国经济向新向好发展态势。

加紧实施更加积极有为的宏观政策

宏观政策是经济保持平稳运行的重要推动力。会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“针对当前形势，会议强调‘加紧’和‘用好用足’，意在要求政策靠前发力、充分显效，以政策的确定性应对外部环境的不确定性。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

会议强调，加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。今年以来，地方新增专项债发行提速，一季度新增专项债累计发行量接近1万亿元；2025年超长期特别国债也已开始发行。

“今年财政政策的重要着力点就是要全方位扩大国内需求。发行更大规模的超长期特别国债和地方政府专项债，推动‘两重’‘两新’以及各地项目建设，有助于提振消费、提高投资效益。”何代

欣说。

“适时降准降息”“创设新的结构性货币政策工具”“设立新型政策性金融工具”……货币政策方面，会议明确了多项部署。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将进一步强化逆周期调节，保证金融总量充足，推动社会综合融资成本下降。

“金融支持实体经济不仅要在总量上继续发力，还要在结构上聚焦用力。”曾刚说，此次创设的新工具指向明确，将精准引导资金流向科技创新、扩大消费、稳定外贸等领域，是对现有金融工具体系的丰富与升级。我国政策空间仍然较足，存量政策和增量政策协同配合，将持

续增强经济发展动力和活力。

增强消费对经济增长的拉动作用

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。会议鲜明提出，增强消费对经济增长的拉动作用。

“当前，消费对我国经济发展的基础性作用还有待进一步发挥，消费率总体偏低，与发达国家相比，我国扩大消费的潜力巨大。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

今年以来，从中央到地方，一系列政策持续推出，有效促进了消费回升。一季度，我国社会消费品零售总额同比增长4.6%，比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出，“要提高中低收入群体收入”“大力发展服务消费”“尽快清理消费领域限制性措施”“设立服务消费与养老服务再贷款”等举措。

会议的这一系列部署具有很强的针对性，如中低收入群体的边际消费倾向较高，提升其收入能直接转化为消费力；设立服务消费与养老再贷款是金融政策工具的创新，可以为相关行业提供更低成本的资金支持。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，这些政策相互配合，从供给端和需求端双向发力，将为消费市场注入“源头活水”。

针对“两新”“两重”工作，会议提出，加大资金支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。

黄群慧表示，去年“两新”“两重”政策实施成效明显，有力支撑了全年经济增长。今年“两新”“两重”政策的加力扩围，将进一步拉动服务业等相关产业的增长，为经济高质量发展注入更加强劲的动能。

多措并举帮扶困难企业

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内有效需求增长动力不足，部分企业面临经营困境。会议强调，要多措并举帮扶困难企业。

“加强融资支持”“加快推动内外贸一体化”“培育壮大新质生产力，打造一批新兴支柱产业”……会议的一系列部

署直面企业关切，支持帮助企业更好应对困难挑战。

中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授蔡之兵表示，会议强调“持续用力推进关键核心技术攻关”，具有很强的现实意义。攻克关键核心技术是突破“卡脖子”瓶颈，实现高水平科技自立自强的必由之路，也有助于提升企业在全球产业链中的竞争力。

“创新推出债券市场的‘科技板’”，会议的这一部署引人关注。

在中央财经大学投融资研究中心主任李向军看来，继A股设立科创板、创业板之后，债市又将推出“科技板”，这将更好发挥资本市场服务实体经济的作用，进一步拓宽科技企业融资渠道，以低成本加速科技成果转化。

当前，人工智能正在加快赋能千行百业。会议提出，加快实施“人工智能+”行动。

蔡之兵表示，人工智能大模型的广泛应用，将更好赋能产业转型升级，培育壮大新质生产力，进一步提升我国产业链供应链韧性和安全水平，增强企业竞争力。

用深化改革开放的办法解决发展中的问题

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。“要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题”，会议释放出深化改革开放的重要信号。

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。会议要求，加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。

“构建全国统一大市场是一项重大改革任务。落实好会议部署，要加快完善市场制度规则，严格规范涉企执法，畅通要素流动，推动‘大市场’向‘强市场’转变，不断为高质量发展积蓄动能。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

当前，世界经济正面临单边主义抬头的严峻考验，贸易保护主义快速升温，全球政经格局走势的不确定性增加。

“加大服务业开放试点政策力度”“加强对企业‘走出去’的服务”“同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径”……一系列重要部署释放出中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

“中国开放的大门将越开越大，不断以自身发展为全球经济注入确定性，继续担当世界经济增长的主要引擎和稳定锚。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

持续用力防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出，加快构建房地产发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商

品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。

今年以来，我国房地产市场延续止跌回稳的良好态势，在交易规模、房价走势、土地市场等关键指标上均呈现较好的修复态势，这反映市场信心正在进一步提振。北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，会议的一系列部署，释放政策层面推动房地产市场平稳健康发展的鲜明信号。

楼建波表示，当前房地产市场仍处在调整阶段，其中结构性供需失衡矛盾亟待破解。对此，会议明确了加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和危旧房改造、加大高品质住房供给等系列举措，有助于全面提升居民居住品质和幸福感，更好满足人民群众日益多样的住房需求，促进行业中长期平稳健康发展。

会议还提出，继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。

“防范化解地方债务风险依然是当前及今后一段时间的重要工作。”何代欣说，加快解决地方政府拖欠企业账款问题，也有利于纾解企业资金流压力，稳定生产经营，提振市场信心。

着力保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻，越要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近期美国滥施关税，给一些企业带来挑战。会议提出，“对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例”。

“会议的这一部署，旨在以真金白银的政策支持，切实帮助企业减负担、增后劲，支持更多企业留工稳岗，把资金用在了刀刃上。”中国农业大学公共管理学院教授许光建说。

物价关系经济运行，影响百姓生活。今年以来，国内物价运行保持平稳，但也要看到，国际农产品供应链不稳定增加，对国内的传导影响加大。会议强调，加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示，将压实种植面积，挖掘增产潜力，健全防灾减灾机制，全力以赴再夺粮丰丰收。同时，积极配合有关部门做好市场调控，推动粮食价格保持合理水平，保护好农民的种粮收益。

“健全分层分类的社会救助体系”“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”“持续抓好安全生产和防灾减灾等各项工作”……一系列部署旨在补短板、强弱项，进一步增进民生福祉。

“坚持尽力而为、量力而行，扎实落实把民生工作做好做实，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。”董煜说。

据新华社北京4月25日电

全龄友好“完整社区”“好通生活”不缺边角

(上接A1版)“南川食事”则以社区闲置场地入股、专业团队运营。三处食堂差异化定价，满足居民、白领等不同群体需求。

“社区是‘小马拉大车’，得学会用巧劲。”倪燕介绍，南川园社区辖区内有3座商务楼宇，入驻企业345家，拥有企业职工4200余名，“这些企业和职工，既是我们管理和服务对象，同时也是南川园社区的资源优势。”

“完整社区”建设，不能靠政府“包揽”，必须撬动社会力量“入局”。依托街道党工委，社区将企业、商户、社会组织纳入“红色合伙人”体系，组建“红小格”(网格员)、“红小蜂”(快递员)、“红小贝”(科技企业)、“红小益”(公益组织)、“红小云”(流动党员)五支队伍，形成“需求由民提、资源由企供、服务由社群”的治理生态。

以“红小贝”为例，这支由闹海科技180名党员职工组成的志愿服务队，与社区的结缘始于一场“双向奔赴”。

2018年，闹海科技因办公空间不足计划搬迁，倪燕主动对接国资委，不仅协调了金融汇1500平方米办公场地，还

为企业争取到300万元装修补贴。

“社区‘雪中送炭’，企业更要‘报之以李’。”闹海科技党支部书记施佳艳说。企业党支部牵头成立“手机公益课堂”，志愿者手把手教老人使用就医挂号、防诈骗软件；在志愿服务过程中，一些“红小贝”长期结对帮扶老人，成了老人们的“忘年交”。在志愿者小李的耐心帮教下，子女在外地的社区居民王奶奶不仅学会了用智能手机，还能用小程序挂号看病。她开心地说：“公益课堂帮了我大忙，让我自己搞定看病挂号，也不怕被骗，能放心过日子啦！”

从“物理空间共享”到“情感共生”，“红色合伙人”机制正悄然改写社区治理的公式。企业通过结对帮扶获得社会认同，社区借力市场资源破解服务瓶颈。正如倪燕所说：“在政府、市场之间，社区就是那个穿针引线的人。”

老幼皆宜：打造全龄“好通生活”

“孩子送到这，回家会给我绘声绘色地讲课上发生的事情，譬如去‘南川食事’社区食堂排长队的不乏年轻人，午间排出门口有10米远。”朱亮自豪地介绍起社区各项

居民张琦心心念盼着到了孩子假期，社区再组织“妈妈放心班”。她介绍，原本以为托管是上班的无奈之举，没想到孩子回家的反馈格外好，说认识了有趣的同学，见到了心目中的“偶像”。“课外延伸做得特别棒，学到了课堂上学不到的东西。”

据介绍，南川园“妈妈放心班”也是社区治理的创新之举。南川园社区除住宅小区外，还有圆融中心、金融汇等3座商务楼宇以及1座大型商业综合体，“新市民”群体蓬勃发展。“妈妈放心班”面向商圈及社区双职工家庭，特别是网约配送员等新就业形态群体家庭提供子女托管服务，解决假期子女“看护难”“无人看护”等问题；同时，链接蓝天救援队、樊登读书屋、大学生志愿者等多支团队，根据孩子们的需求特点开设“少年急救官”“我是小法官”“小小网格员”等情境课堂，受到广泛欢迎。据初步统计，已惠及群众600余人次。

“建设全龄友好的完整社区，新居民、老居民的需求都要照顾到。譬如去‘南川食事’社区食堂排长队的不乏年轻人，午间排出门口有10米远。”朱亮自豪地介绍起社区各项

公共服务的普惠性，可为高龄老人、低龄儿童等六类重点人群提供个性化服务，实现精准服务，亦可用“低尝”模式惠及更多群体。

社区老年居民秦逢时对这两年的“完整社区”建设进程深有感触，不仅让全家的生活更便捷更美好，他还惊喜地发现，小区里的年轻面孔越来越多了。“改造后的老房子出租受到了年轻人的青睐，这里上班近、设施好、服务优，自然越来越受欢迎。”

“身体机能‘重返年轻’，但造血能力一定要跟上。”近期，南川园社区对照《完整社区建设指标体系》清单，回过头审视试点以来“查漏补缺”的进程，发现已经能补则补，都达到了标准，成立了民办非企业性质组织——物业服务社，社区深入挖掘、整合、利用各类公共资源和闲置房屋，因地制宜增设公共服务设施都在全龄群体中有了用武之地，“后续更需考虑运营质效，要从融到通，我们在试用移动小程序，接下来将接入智慧街道平台，通过数字赋能提升治理运营精度和准确度，让便捷服务‘指间共享’。”倪燕说。

本报记者 苗蓓 司占伟

国务院联防联控机制：

“五一”全国疫情形势平稳可控

据新华社电 国务院联防联控机制疫情防控组25日印发《关于做好2025年“五一”假期前后新冠病毒感染等重点传染病防治工作的通知》。通知指出，当前，我国传染病疫情形势总体平稳。

根据通知，当前新冠呈较低水平波动态势，流感已回落至非流行季水平。麻疹、猩红热报告病例数呈上升趋势，处于正常季节性流行水平。我国南方省份陆续进入登革热流行季，输入病例引发本土疫情和局部聚集性疫情的风险较高。

根据国家疾控局发布的政策解读，整体来看，在继续落实好各项防治措施的基础上，“五一”假期前后全国疫情形势总体平稳可控。

通知要求，各地要进一步建立健全疾控、卫生健康、海关等部门会商、协作机制，加强信息互通共享和风险预测预警，妥善做好口岸输入疫情防控处置。各地要持续关注全球疫情态势及新冠、猴痘、人感染禽流感等病原体变异情况，动态评估新型冠状病毒致病力、传播力、影响力，加密新冠等疫情波动期间的评估频次和风险研判，及早发出预警。

推动跨区域资源共享 全国科技大市场联盟揭牌

据新华社合肥4月26日电 26日，在安徽合肥举办的第三屆中国(安徽)科技创新成果转化交易会上，15家发起单位共同为全国科技大市场联盟揭牌。

据了解，全国科技大市场联盟由安徽科技大学联合中国技术交易所、上海技术交易所、东北科技大市场等单位共同发起成立，旨在推动跨区域技术交易、成果转化与资源共享，构建全国一体化技术要素市场体系。来自全国科技大市场、科技服务机构、金融机构、科技企业的代表和技术经理人等160余人，参与揭牌活动。

揭牌仪式后，现场还上线了“政产学研金服用”高效办成一件事平台，通过数字化手段提升科技成果转化效率。全国科技大市场联盟有关负责人表示，未来，他们将致力于推动跨区域科研资源互通互享、科创服务联动发展，共同助力科技成果“破茧成蝶”，为加快发展新质生产力、扎实推进高质量发展、实现高水平科技自立自强注入强劲动能。

随神舟二十号载人飞船上升

斑马鱼等在空间站状态良好

据新华社电 记者4月25日从中国科学院空间应用工程与技术中心获悉，随神舟二十号载人飞船上升的生物和生命类科学实验样品，已在航天员协助下顺利转运至空间站，并陆续完成在轨安装，正常开展科学实验。已获取的实验数据和图像视频显示，涡虫、斑马鱼、链霉菌等实验对象状态良好。

据介绍，涡虫空间再生实验是国内首次开展，此项研究将进一步认识再生基本机制，研究结果有助于解决人类空间损伤等健康问题；通过斑马鱼实验，我国科研团队将研究微重力环境对脊椎动物蛋白稳态的影响，通过链霉菌实验，科研团队将探索利用空间环境资源开发微生物应用技术和产品。

神舟二十号乘组在轨期间，我国还将在微重力物理科学、空间新技术等领域开展一系列研究。

蜀道考古调查阶段性成果发布

新发现文物遗存297处

据新华社4月26日电 4月26日，“考古中国”重大项目重要进展工作会在四川成都召开，发布了蜀道考古调查阶段性成果。

蜀道不仅是中国古代中心地区与巴蜀地区的交通干线，更是体现中华文明连续性、创新性、统一性等突出特征的线性文化遗产。经过系统调查蜀道遗存信息，现阶段已初步掌握了6条蜀道主线保存较好路段的基本情况，形成了目前最为准确的“蜀道数据”。现阶段共调查蜀道里程2073公里，沿线分布各类文物遗存1034处，新发现文物遗存297处。

通过此次蜀道考古调查工作，对蜀道及沿线遗存的保存现状进行了系统摸底，取得的阶段性成果有助于蜀道考古走向深入，推动蜀道遗产的保护、传承和利用。

要闻速览

■ 据印度媒体26日报道，印度和巴基斯坦25日晚在克什米尔地区再次发生交火。巴基斯坦媒体目前没有相关报道，巴军方也没有相关声明或通报。