

# 以高质量发展的确定性应对外部不确定性

## ——从中央政治局会议看经济工作着力点

“十四五”规划收官之年,做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月25日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,强调“坚定不移办好自己的事,坚定不移扩大高水平对外开放”“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”,作出一系列重要部署,为进一步坚定各方发展信心、积极有效应对困难挑战、不断稳固经济持续回升向好基础指明前进方向和发力重点。

### 着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期

今年一季度,我国GDP同比增长5.4%,经济增速在全球主要经济体中名列前茅。

此次中央政治局会议指出,今年以来,我国“经济呈现向好态势,社会信心持续提振,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定”,同时指出,经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固,外部冲击影响加大。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”,会议的这一新表述引人关注。

“就业、企业、市场和预期事关经济发展大局。面对复杂严峻的外部环境,稳住了就业、企业、市场和预期,中国经济就有了坚实的底盘支撑。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示,会议首次提出这“四稳”,充分彰显了党中央对经济形势的全面科学把握,释放了扎实稳住经济大盘的强烈信号。

“要强化底线思维,充分备足预案”“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”……针对当前经济形势,会议作出一系列新的重要部署。

郭丽岩分析,这一系列工作部署坚持稳中求进工作总基调,方向明晰、精准有力,更好统筹发展和安全,兼顾激发内生动力和拓展外部空间,将有效引导社会预期,有力提振发展信心,持续巩固和增强中国经济向新向好发展态势。

### 加紧实施更加积极有为的宏观政策

宏观政策是经济保持平稳运行的重要推动力。会议强调,要加紧实施更加积极有为的宏观政策,用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“针对当前形势,会议强调‘加紧’和‘用好用足’,意在要求政策靠前发力、充分显效,以政策的确定性应对外部环境的不确定性。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

会议强调,加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。今年以来,地方新增专项债发行提速,一季度新增专项债累计发行量接近1万亿元;2025年超长期特别国债也已开启发行。

“今年财政政策的重要着力点就是要全方位扩大国内需求。发行更大规模的超长期特别国债和地方政府专项债,推动‘两重’‘两新’以及各地项目建设,有助于提振消费、提高投资效益。”何代

欣说。

“适时降准降息”“创设新的结构性货币政策工具”“设立新型政策性金融工具”……货币政策方面,会议明确了多项部署。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为,在适度宽松的货币政策基调下,降准降息将进一步强化逆周期调节,保证金融总量充足,推动社会综合融资成本下降。

“金融支持实体经济不仅要在总量上继续发力,还要在结构上聚焦用力。”曾刚说,此次创设的新工具指向明确,将精准引导资金流向科技创新、扩大消费、稳定外贸等领域,是对现有金融工具体系的丰富与升级。我国政策空间仍然较足,存量政策和增量政策协同配合,将持续增强经济发展动力和活力。

### 增强消费对经济增长的拉动作用

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。会议鲜明提出,增强消费对经济增长的拉动作用。

“当前,消费对我国经济发展的基础性作用还有待进一步发挥,消费率总体偏低,与发达国家相比,我国扩大消费的潜力巨大。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

今年以来,从中央到地方,一系列政策持续推出,有效促进了消费回升。一季度,我国社会消费品零售总额同比增长4.6%,比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出,“要提高中低收入群体收入”“大力发展服务消费”“尽快清理消费领域限制性措施”“设立服务消费与养老再贷款”等举措。

“会议的这一系列部署具有很强的针对性,如中低收入群体的边际消费倾向较高,提升其收入能直接转化为消费力;设立服务消费与养老再贷款是金融政策工具的创新,可以为相关行业提供更低成本的资金支持。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说,这些政策相互配合,从供给端和需求端双向发力,将为消费市场注入“源头活水”。

针对“两新”“两重”工作,会议提出,加大资金支持力度,扩围提质实施“两新”政策,加力实施“两重”建设。

黄群慧表示,去年“两新”“两重”政策实施成效明显,有力支撑了全年经济增长。今年“两新”“两重”政策的加力扩围,将进一步拉动服务业等相关产业的增长,为经济高质量发展注入更加强劲的动能。

### 多措并举帮扶困难企业

当前,外部环境更趋复杂严峻,国内有效需求增长动力不足,部分企业面临经营困境。会议强调,要多措并举帮扶困难企业。

“加强融资支持”“加快推动内外贸一体化”“培育壮大新质生产力,打造一批新兴支柱产业”……会议的一系列部

署直面企业关切,支持帮助企业更好应对困难挑战。

中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授蔡之兵表示,会议强调“持续用力推进关键核心技术攻关”,具有很强的现实意义。攻克关键核心技术是突破“卡脖子”瓶颈,实现高水平科技自立自强的必由之路,也有助于提升企业在全球产业链中的竞争力。

“创新推出债券市场的‘科技板’”,会议的这一部署引人关注。

在中央财经大学投融资研究中心主任李向军看来,继A股设立科创板、创业板之后,债市又将推出“科技板”,这将更好发挥资本市场服务实体经济的作用,进一步拓宽科技企业融资渠道,以低成本资金加速科技成果转化。

当前,人工智能正在加快赋能千行百业。会议提出,加快实施“人工智能+”行动。

蔡之兵表示,人工智能大模型的广泛应用,将更好赋能产业转型升级,培育壮大新质生产力,进一步提升我国产业链供应链韧性和安全水平,增强企业竞争力。

### 用深化改革开放的办法解决发展中的问题

越是面临困难挑战,越是要向改革开放要动力、向开放要活力。“要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题”,会议释放出深化改革开放的重要信号。

加快建设全国统一大市场是一项重大改革任务。落实好会议部署,要加快完善市场制度规则,严格规范涉企执法,畅通要素流动,推动“大市场”向“强市场”转变,不断为高质量发展积蓄动能。”

国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。当前,世界经济正面临单边主义抬头的严峻考验,贸易保护主义快速升温,全球政经格局走势的不确定性增加。

“加大服务业开放试点政策力度”“加强对企业‘走出去’的服务”“同国际社会一道,积极维护多边主义,反对单边霸凌行径”……一系列重要部署释放出中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

“中国开放的大门将越开越大,不断以自身发展为全球经济注入确定性,继续担当世界经济增长的主引擎和稳定锚。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

### 持续用力防范化解重点领域风险

统筹发展和安全,才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出,加快构建房地产发展新模式,加大高品质住房供给,优化存量商

品房收购政策,持续巩固房地产市场稳定态势。

今年以来,我国房地产市场延续止跌回稳的良好态势,在交易规模、房价走势、土地市场等关键指标上均呈现较好的修复态势,这反映市场信心正在进一步提振。北京大学房地产法研究中心主任楼建波说,会议的一系列部署,释放政策层面推动房地产市场平稳健康发展的鲜明信号。

楼建波表示,当前房地产市场仍处在调整阶段,其中结构性供需失衡矛盾亟待破解。对此,会议明确了加力实施城市更新行动,有力有序推进城中村和危旧房改造,加大高品质住房供给等系列举措,有助于全面提升居民居住品质和幸福感,更好满足人民群众日益多样的住房需求,促进行业中长期平稳健康发展。

会议还提出,继续实施地方政府一揽子化债政策,加快解决地方政府拖欠企业账款问题。

“防范化解地方债务风险依然是当前及今后一段时间的重要工作。”何代欣说,加快解决地方政府拖欠企业账款问题,也有利于纾解企业资金流压力,稳定生产经营,提振市场信心。

### 着力保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻,越要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近期美国滥施关税,给一些企业带来挑战。会议提出,“对受关税影响较大的企业,提高失业保险基金稳岗返还比例”。

“会议的这一部署,旨在以真金白银的政策支持,切实帮助企业减负担、增后劲,支持更多企业留工稳岗,把资金用在了刀刃上。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

物价关系经济运行,影响百姓生活。今年以来,国内物价运行保持平稳,但也要看到,国际农产品供应链不稳定性增加,对国内的传导影响加大。会议强调,加强农业生产,稳定粮食等重要农产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示,将压实种植面积,挖掘增产潜力,健全防灾减灾机制,全力以赴再夺粮食丰收。同时,积极配合有关部门做好市场调控,推动粮食价格保持合理水平,保护好农民的种粮收益。

“健全分层分类的社会救助体系”“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”“持续抓好安全生产和防灾减灾等工作”……一系列部署旨在补短板、强弱项,进一步增进民生福祉。

“坚持尽力而为、量力而行,扎扎实实把民生工作做好做实,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。”董煜说。

据新华社北京4月25日电

国务院联防联控机制:

## “五一”全国疫情形势平稳可控

据新华社电 国务院联防联控机制疫情防控组25日印发《关于做好2025年“五一”假期前后新冠病毒感染等重点传染病防治工作的通知》。通知指出,当前,我国传染病疫情形势总体平稳。

根据通知,当前新冠呈较低水平波动态势,流感已回落至非流行季水平。麻疹、猩红热报告病例数呈上升趋势,处于正常季节性流行水平。我国南方省份陆续进入登革热流行季,输入病例引发本土疫情和局部聚集性疫情的风险较高。

根据国家疾控局发布的政策解读,整体来看,在继续落实好各项防控措施的基础上,“五一”假期前后全国疫情形势总体平稳可控。

通知要求,各地要进一步建立健全疾控、卫生健康、海关等部门会商、协作机制,加强信息互通共享和风险预测预警,妥善做好口岸输入疫情协同处置。各地要持续关注全球疫情态势及新冠、猴痘、人感染禽流感等病原体变异情况,动态评估新型变异株致病力、传播力、影响力,加密新冠等疫情波动期间的评估频次和风险研判,及早发出预警。

## 推动跨区域资源共享 全国科技大市场联盟揭牌

据新华社合肥4月26日电 26日,在安徽合肥举办的第三届中国(安徽)科技创新成果转化交易会上,15家发起单位共同为全国科技大市场联盟揭牌。

据了解,全国科技大市场联盟由安徽科技大市场联合中国技术交易所、上海证券交易所、东北科技大市场等单位共同发起成立,旨在推动跨区域技术交易、成果转化与资源共享,构建全国一体化技术要素市场体系。来自全国科技大市场、科技服务机构、科技金融机构、科技企业的代表和技术经理等人等160余人,参与揭牌活动。

揭牌仪式后,现场还上线了“政产学研金服用”高效办成一件事平台,通过数字化手段提升科技成果转化效率。全国科技大市场联盟有关负责人表示,未来,他们将致力于推动跨区域科创资源互通共享、科创服务联动发展,共同助力科技成果“破茧成蝶”,为加快发展新质生产力、扎实推进高质量发展、实现高水平科技自立自强注入强劲动能。

## 随神舟二十号载人飞船上行 斑马鱼等在空间站状态良好

据新华社电 记者4月25日从中国科学院空间应用工程与技术中心获悉,随神舟二十号载人飞船上行的生物和生命科学实验样品,已在航天员协助下顺利转运至空间站,并陆续完成在轨安装,正常开展科学实验。已获取的实验数据和图像视频显示,涡虫、斑马鱼、链霉菌等实验对象状态良好。

据介绍,涡虫空间再生实验是国内首次开展,此项研究将进一步认识再生基本机制,研究结果有助于解决人类空间损伤等健康问题;通过斑马鱼实验,我国科研团队将研究微重力环境对脊椎动物骨骼稳态的影响;通过链霉菌实验,科研团队将探索利用空间环境资源开发微生物应用技术和产品。

神舟二十号乘组在轨期间,我国还将在微重力物理科学、空间新技术等领域开展一系列研究。

## 蜀道考古调查阶段性成果发布 新发现文物遗存297处

据新华社4月26日电 4月26日,“考古中国”重大项目重要进展工作会在四川成都召开,发布了蜀道考古调查阶段性成果。

蜀道不仅是中国古代中心地区与巴蜀地区的交通干线,更是体现中华文明连续性、创新性、统一性等突出特征的线性文化遗产。经过系统调查蜀道遗存信息,现阶段已初步掌握了6条蜀道主线保存较好路段的基本情况,形成了目前最为准确的“蜀道数据”。现阶段共调查蜀道里程2073千米,沿线分布各类文物遗存1034处,新发现文物遗存297处。

通过此次蜀道考古调查工作,对蜀道及沿线遗存的保存现状进行了系统摸底,取得的阶段性成果有助于蜀道考古走向深入,推动蜀道遗产的保护、传承和利用。

## 要 闻 速 览

■据印度媒体26日报道,印度和巴基斯坦25日晚在克什米尔地区再次发生火灾。巴基斯坦媒体目前没有相关报道,巴军方也没有相关声明或通报。

■俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫26日说,俄武装力量总参谋长格拉西莫夫向俄总统普京汇报说,俄方已从乌克兰武装部队手中收复库尔斯克州。

■截至26日21时,伊朗南部沙希德拉贾伊港爆炸已造成至少4人死亡,500多人受伤。3名中国公民在伊朗南部沙希德拉贾伊港爆炸中轻微擦伤,经治疗后已无大碍。

■美国媒体25日援引美国政府律师宣读的声明报道,美国移民与海关执法局正在撤销终止美国各地一些国际学生合法身份的决定,并恢复相关人员的签证登记。 均据新华社电



4月25日,老人们在西藏那曲市色尼区老年人日间照料中心前台缴纳餐费。这里60岁以上的老人每天只需缴纳20元的餐费,就可以享受午餐、晚餐,以及棋牌、理疗、健身等14项暖心服务。在这海拔4500米的藏北高原上,日间照料中心成为老人温暖的“银发港湾”。 新华社照片

## 全龄友好“完整社区” “好通生活”不缺边角

(上接A1版)“南川食事”则以社区闲置场地入股、专业团队运营。三处食堂差异化定价,满足居民、白领等不同群体需求。

“社区是‘小马拉大车’,得学会用巧劲。”倪燕介绍,南川园社区辖区内共有3座商务楼宇,入驻企业345家,拥有企业职工4200余名,“这些企业和职工,既是我们的管理和服务对象,同时也是南川园社区的资源优势。”

“完整社区”建设,不能靠政府“包揽”,必须撬动社会力量“入局”。依托街道党工委,社区将企业、商户、社会组织纳入“红色合伙人”体系,组建“红小格”(网格员)、“红小蜂”(快递员)、“红小贝”(科技企业)、“红小益”(公益组织)、“红小云”(流动党员)“五支队伍,形成“需求由民提、资源由企供、服务由社联”的治理生态。

以“红小贝”为例,这支由南海科技180名党员职工组成的志愿服务队,与社区的结缘始于一场“双向奔赴”。

2018年,南海科技因办公空间不足计划搬迁,倪燕主动对接区国资委,不仅协调了金融汇1500平方米办公场地,还

为企业争取到300万元装修补贴。

“社区‘雪中送炭’,企业更要‘报之以李’。”南海科技党支部书记施佳艳说。企业党支部牵头成立“手机公益课堂”,志愿者手把手教老人使用就医挂号、防诈骗软件;在志愿服务过程中,一些“红小贝”长期结对帮扶老人,成了老人们的“忘年交”。在志愿者小李的耐心帮教下,子女在外地的社区居民王奶奶不仅学会了用智能手机,还能用小程序挂号看病。她开心地说:“公益课堂帮了我大忙,让我自己能搞定看病挂号,也不怕被骗,能放心过日子啦!”

从“物理空间共享”到“情感共生”,“红色合伙人”机制正悄然改写社区治理的公式。企业通过结对帮扶获得社会认同,社区借力市场资源破解服务瓶颈。正如倪燕所说:“在政府、市场之间,社区就是那个穿针引线的人。”

### 老幼皆宜:打造全龄“好通生活”

“孩子送到这,回家会给我绘声绘色地讲课上发生的事情,譬如‘救援队’的英雄叔叔,他开心,我们也放心。”南川园金鑫苑

居民张琦心心念念盼着到了孩子假期,社区再组织“妈妈放心班”。她介绍,原本以为托管是上班的无奈之举,没想到孩子回家的反馈格外好,认识了有趣的同学,见到了心目中的“偶像”。“课后延伸做得特别棒,学到了课堂上学不到的东西。”

据介绍,南川园“妈妈放心班”也是社区治理的创新之举。南川园社区除住宅小外,还有圆融中心、金融汇等3座商务楼宇以及1座大型商业综合体,“新市民”群体蓬勃发展。“妈妈放心班”面向商圈及社区双职工家庭,特别是网约配送员等新就业形态群体家庭提供子女托管服务,解决假期子女“看护难”“无人看护”等问题;同时,链接蓝天救援队、樊登书屋、大学生志愿者等多支团队,根据孩子们的需求特点开设“少年急救官”“我是小法官”“小小网格员”等情境课堂,受到广泛欢迎。据初步统计,已惠及群众600余人次。

“建设全龄友好的完整社区,新居民、老居民的需求都要照顾到。譬如去‘南川食事’社区食堂排队的不乏年轻人,午间排出口口有10米远。”朱亮自豪地介绍起社区各项