

启东先行先试老旧小区加装电梯,投入运行145台,数量位居全市之首——

# 知难而行,幸福感“嗖”地上去了



启东是我市最早“试水”为城镇老旧小区既有多层住宅加装电梯的地区,有效解决残疾人、老年人上下楼梯的“垂直出行”难题。

作为我市首个在老旧小区加装电梯“破冰”的先行先试之地,启东在这项事关民生的“幸福工程”中采取的每个动作的得与失,遇到的“痛点”和“堵点”,一直备受关注,成为我市其他地区借鉴和应用的“试验田”和“风向标”。

昨日,本报记者展开实地探访,解析“启东之试”的“含金量”。

## 首装电梯“焕新”百姓生活

“你看,有了这漂亮的电梯,生活多惬意。”昨日中午,站在启东老城区汇龙镇和平新村122幢东第二单元楼下,小区业主、启东人大退休老干部沈建祥手指着历经7年风雨依然整洁美观的电梯,笑意融融。高高矗立、设有玻璃外罩的观光式电梯,在明亮夏阳下和树木环抱、绿意葱茏的小区环境相映成趣。

和平新村始建于1998年,占地0.55平方公里,现有2024户约5500人,共67幢居民楼145个单元。目前,和平新村已有21个单元楼加装电梯。

“随着时间流逝,小区也日渐老旧。小区的老年人口居多,天天爬上爬下腿脚着实吃不消。”沈建祥回忆起2018年小区单元楼成为南通地区率先加装电梯“第一楼”的经历感慨万千,“那年,人大代表和政协委员提议的‘开展既有多层住宅增设电梯工作’被写入启东市《政府工作报告》并纳入民生实事议题,随后政府相关部门展开调研,同年出台《启东市既有多层住宅增设电梯指导意见》。乘着这东风,我作为该单元楼的加装电梯发起人和牵头人,动员大家抓住机会改善居住品质。”

事非经过不知难。沈建祥说,经过一遍遍上门分析形势、掐着指头算利弊,加上街道、社区等各方面强力支持,这才把居民的工作做通。

没想到,内部好不容易达成一致,“外患”又至。原来,对面北侧楼幢对122幢东部第二单元加装电梯不满,认为会遮挡阳光,投诉到政府热线平台。无奈之下,好不容易拿到行政许可和施工许可的沈建祥只得鼓起勇气再找第三方鉴定……

“如今,小区已有14个单元加装了电梯。居民们天天上下楼梯,哪个不夸

这电梯装得好?”小区另一位居民感叹道,“提个重物上下楼既轻松又便捷,生活质量显著提升。特别是每天通过电梯上上下下,还能透过透明的玻璃观赏周遭四时风景,这日子,安逸!”

## 平层入户让幸福感“梯升”

随着我国《无障碍环境建设法》开始实施,国家支持城镇老旧小区既有多层住宅加装电梯或其他无障碍设施,为残疾人、老年人提供便利,解决居民“垂直出行”难题。

作为我市最早为城镇老旧小区既有多层住宅加装电梯的地区,启东尝到甜头。

“原先的老旧小区梯间,按高档商品房建设标准改建,所选材料全都是当一流的。”在东洲新村21幢居民楼1单元,承建单位、南通利高荣城市建设有限公司负责人程瑜在现场介绍,“电梯候梯厅钢结构连廊及每层每户入户廊桥与原结构构造柱、圈梁连接,采用滑动支架连接方式确保安全性。每层电梯候梯厅与原住宅信息平台设有检修、救援逃生口。电梯井道采用双层彩釉钢化玻璃,减少加装电梯后影响采光的问题。”

同样地处汇龙镇的东洲新村小区也建于上世纪90年代后期,共67幢147个单元。截至目前,该小区已有11台加装电梯投入使用,还有多个加装电梯项目正在办理手续。

“采用平层入户方式加装电梯的好处,摸得着、看得见。”家住一楼的居民周汉忠,主动对记者介绍,“我家住底层担心采光、通风受影响,还有噪声;建成后发现担心纯属多余,透明玻璃不存在采光受损,电梯运行平稳无噪声,通风同样没问题。加装电梯后,一是居住的楼幢升值了,二是邻里关系更和谐了,三是生活质量提高了。”

“外行看热闹,内行看门道。”老旧小区加装电梯并非简单在楼外“一竖了之”。

“打个比方,不同的入户方式就相当于汽车的‘挡位切换’。”启东市住建局住房保障和物业管理科科长陆健介绍,“增设电梯入户方式分为平台入户和平层入户两类。平台入户是半层入户,优点是占用公共面积小、无需室内改造,工程量少、工期短、造价低;缺点是无法直接入户,对老弱病残孕等特定人群出行仍不够便捷。平层入户方式分两种,一是电梯停靠层面与楼面平,缺点是工程量大、工期长、造价高,只适合进门第一间

是客厅或厨房用户;二是通过改造原有楼梯踏步方式直接入户,缺点是在楼梯改造期间,业主需要在外居住。目前,平台入户模式已基本淘汰,选择平层入户的两种方式各占一半,基本解决了‘最后一踏步’问题。”

## 盯住难点堵点精准“攻坚”

启东市住建局提供的一份统计数据表明,截至目前,该市累计发放规划许可证203份,投入运行145台,正在施工45台;办理前期手续14台,另有约25台处于意向洽谈阶段。目前,启东电梯增设数量位居我市前列。

回溯这项工作,启东实践所取得的经验主要体现在“有事好商量”的协调机制,在增设电梯过程中涉及业主间的反复沟通与协商时,发挥了至关重要的作用,有效化解邻里矛盾。财政补贴将直接补贴改为间接补贴,既解决居民跑多个管线单位审批难题,又确保修复后管道及道路标准不降。更突出的是,规范流程严控质量安全,牢牢坚持以质量和安全为先导,视情对房屋进行安全鉴定,确保增设过程合规,同时由市场监管局强化电梯使用安全监管……

“如果说这是一场初试,那么,我认为试题目前还在进一步应答之中。”陆健坦言,“虽然我们通过‘摸着石头过河’先行试点取得一定经验,但客观公允地来看,还面临着一些痛点和堵点。这些问题突出表现为:增设电梯过程中业主意见难统一,一二楼低楼层往往认为未能‘雨露均沾’,有些隔壁楼道和周边楼幢业主认为影响后侧采光等。虽然按照民法典规定,只要本楼栋业主同意率达一定比例即可发证,但仍有可能导致施工过程中时有阻挠发生。此外,项目监管仍有待完善,部分企业重前期承揽项目轻后期管理,导致工程违规转包分包,现场安全文明措施不达标等。”

“启东的试点表明,抓好增设电梯惠民工程,要坚持不懈做好思想引导,把政策说细说透,形成‘最大公约数’;要多部门联动化解居民矛盾,防止协商脱节导致矛盾激化;要落实专人无缝对接监督管理,同时推广使用装配式井道技术,缩短工期减轻对居民生活的影响。”南通市住建局物业管理处处长周海云告诉记者,我市住建部门一定会做好统筹协调工作,尽全力提升群众居住“幸福指数”,让幸福工程惠及更多居民。

本报记者 周朝晖 蒋娇娇 张园  
本报见习记者 刘鹏

## 2025“骑行+跑步”邀请赛南通站 周日在枫叶小镇开赛

本报讯(记者俞慧娟)18日上午,2025“骑行+跑步”两项邀请赛(南通站)将在苏锡通园区枫叶小镇奥特莱斯正式开赛。来自全国各地的近300名运动爱好者将齐聚南通,共赴这场江海之约。

赛事组委会负责人介绍,本次报名选手中,外地选手占比六成,除长三角地区外,更有来自山东、河南、重庆等十余个省市的运动爱好者参与,最远参赛选手来自黑龙江、甘肃等省份。其中,年龄最小的参赛选手12岁,年龄最大的参赛选手59岁,充分展现了“全民参与”的办赛理念。

骑跑两项运动作为铁人三项赛的分支,融合了骑行与路跑两大热门运动,参赛者需在赛道上连续完成骑行与跑步挑战。相较于传统铁人三项的高门槛,骑跑两项以“双倍运动体验、双重竞技乐趣”的独特优势,成为全民健身的新选择。在赛制设置上,本次比赛创新采用“一骑一跑”模式,设置了五个组别。

本次活动由苏锡通科技产业园管委会、南通市体育局、南通报业传媒集团、南通广电传媒集团联合主办。作为南通“体育+”战略的重要实践,赛事不仅为全国运动爱好者提供了交流平台,也将进一步推动全民健身运动在南通的深入开展。

## 市区三处绿化空间升级改造 打造全龄共享活力空间

本报讯(记者蒋娇娇 通讯员卢玉坤)近日,市园林绿化管理处精心打造的三处“公园绿地+乐享场景”亮相,用绣花功夫将老旧绿地打造成全龄共享的活力空间。

莱茵苑北侧绿地地处洪江路以南,因建成时间久远,设施功能单一、廊架老旧,路面破损。改造后,彩色塑胶地面上崭新的滑梯、攀爬架成为孩子的“探险乐园”,智慧综合杆实时监测环境数据,服务驿站配备便民设施,让家长既能“放手”更能“安心”。城南新村入口西侧绿地改造聚焦老年群体需求,依托原有香樟林,增设棋牌桌椅、卵石健身场地、康复器材等适老化设施,打造林下“老龄康颐”空间。城南小学西侧绿地通过整合废弃地块与现有绿地,为接送学生的家长打造休憩场所;二十四节气主题围墙彩绘,趣味游戏地喷,为孩子们提供科普学习与趣味互动空间。

“我们选取居民休憩娱乐需求高的小区周边绿地,保留现状基础上,通过苗木移植调配、完善配套设施、回收利用废旧物品等方式,既降低改造成本,又实现景观与空间功能的最大化提升。”市园林绿化管理处技术管理科科长葛玲玲告诉记者,让绿地成为市民可进入、可参与的开放共享空间,让“家门口的绿色空间”提升市民幸福感。

## 南通边检站宣传推介12367平台 架起出入境服务连心桥

本报讯(记者彭军君 通讯员程楠)为进一步提高12367服务平台公众认知度,积极推广出入境便民服务举措,增强出入境人员服务体验,连日来,南通出入境边防检查站在口岸现场通过播放宣传视频、发放服务手册、设置互动体验区等形式,向中外旅客集中推介平台功能,助力打造智慧化、人性化出入境服务环境。特别设置的“服务体验区”吸引众多旅客驻足,邀请旅客模拟拨打12367热线,亲身体验政策咨询、意见建议等服务流程,直观感受平台的便捷。

“以前查询出入境问题习惯在网上搜索,现在知道12367服务平台,一通电话就解决了,很方便。”前往大阪的陈女士打开微信搜索“移民局12367”关注平台小程序后,连连称赞。南通出入境边防检查站相关负责人表示将依托口岸阵地常态化开展宣传推广,持续优化“线上+线下”服务平台,让更多出入境旅客享受到“一键直达、全时响应”的云端便利。

国家移民管理局12367服务平台是统一受理移民管理领域业务咨询、意见建议、线索举报等诉求的综合性服务平台,是中国移民管理面向全国、辐射全球的一体化“客服中心”,提供中俄英日韩多国语言、“7×24小时”全天候人工客服。



昨日,通州区石港镇新时代文明实践所与镇社区教育中心共同开设智能手机使用公益课堂,志愿者们指导老年人正确使用智能手机基础设置、视频通话、摄影摄像等功能,帮助老年人跨越“数字鸿沟”。  
瞿慧勇摄

## 安全生产行政执法典型案例



### 编者按

近年来,南通市应急管理部门始终坚持“法治是最好的营商环境”,既全面推行严格规范公正文明执法,又生动践行“包容审慎监管”原则,以高水平安全护航高质量发展。为充分发挥典型案例警示教育与示范引领作用,从今天起,本报开设“以案说安”专栏,通过剖析典型案例,解读法律法规政策,推动企业主体责任落实。

**案例一:**南通某鞋材制造有限公司未对承租单位的安全生产工作统一协调、管理案

**基本情况:**2025年3月,执法人员对南通某鞋材制造有限公司执法检查时,发现该公司部分经营场所出租给某机电有限公司从事生产经营。该公司不仅与承租方签订免除出租方事故责任安全协议,还未督促承租方及时整改安全问题。经调查,该公司为工贸企业,对照《工贸企业重大事故隐患判定标准》,未对承租单位的安全生产工作统一协调管理应判定为重大事故隐患,该公司违反了《安全生产法》第四十九条第二款,依据《安全生产法》第一百零三条第二款,依法责令该公司限期改正,并对该公司及其主要负责人彭某予以行政处罚。

**案件评析:**当前,租赁、承包等多元化经营模式普遍应用,但部分企业以收取租金、承包费替代安全管理责任,对承包方、承租方安全生产疏于监管,导致“厂中厂”“园中园”成为事故高发区。本案通过“一案双罚”,有效破解了以往责任虚化等管理困境,对企业形成经济处罚震慑的同时,对直接决策者施加法律约束,倒逼企业构建从管理层到执行层完整责任链条。

**案例二:**南通市某铸造有限公司未在有较大危险因

素的生产经营场所设置明显安全警示标志案

**基本情况:**2025年2月,执法人员对南通市某铸造有限公司执法检查时,发现其造型车间1处行车未设置限重警示牌,熔炼车间中频炉炉前高温防烫警示牌缺失。根据《安全生产法》第九十九条第一项,生产经营单位未在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上设置明显的安全警示标志的,责令限期改正,处五万元以下的罚款。经查,该公司上述行为系初次,危害后果轻微并及时改正,3年(周期)无死亡生产安全事故且未列入严重失信主体名单,适用《南通市应急管理部门安全生产行政执法不予行政处罚清单(试行)》,最终决定对该公司不予行政处罚。

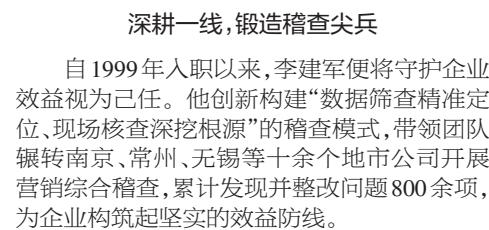
**案件评析:**“厂中厂”“园中园”作为工业集聚区的重要形态,其安全管理直接关系企业生产稳定和员工生命安全,企业主要负责人和分管负责人要主动学法知法,守住安全生产“红线”和“底线”。同时,对真正具备“首违+轻改+及时改正”法定情形的企业实行免罚,既有力减轻了企业防范化解风险隐患的成本,又避免了企业因轻微违法行造成“信用污点”,更能鼓励引导企业通过“事前预防”转型“我要安全”,提升本质安全水平。

## 国网南通供电公司营销服务中心李建军:

# 稽查战线的“破壁者”

近日,国网南通供电公司营销服务中心(计量中心)电费一班班长、五级专家李建军获评该公司劳动模范称号。入职二十六载,李建军以匠心守初心,以专业铸卓越,在稽查战线谱写了一曲奋进之歌。

深耕一线,锻造稽查尖兵



自1999年入职以来,李建军便将守护企业效益视为己任。他创新构建“数据筛查精准定位、现场核查深挖根源”的稽查模式,带领团队辗转南京、常州、苏州、常州、镇江等地公司开展稽查工作。他们筛查问题线索100余条,通过现场核查锁定51项关键问题,为企业挽回经济损失4000余万元,获省公司营销部致信表扬。

2024年,李建军牵头制定《营销业务质量管控工单管理办法》《稽查管控现场工作激励办法》,建立“工单发起—督办—反馈”闭环机制,全年发出管控单16张,推动南通地区稽查工单处理效率提升35%。此外,他还完成南通全域10个板块、6个区县公司、3个供电分区及市三新公司的营销稽查全覆盖,实现问题整改率100%,为南通地区营销稽查工作树立标杆。

### 创新求变,破解行业难题

李建军秉持“问题导向、创新破题”的理念,带领团队攻克多项技术瓶颈,为行业发展贡献了智慧和力量。

2013年,他参与低压计量设备管理机制优

化工作,该项目荣获南通公司管理创新二等奖。2016年,他构建计量智能化管理体系,获江苏省企业管理现代化成果一等奖。2017年,他研制出电能表接线标准化流程,将差错率从3.2%降至0.5%,其QC成果荣获国家级一等奖。2019年,他研发的新型配电箱接地线有效解决了户外设备的安全隐患,该成果获得行业QC成果二等奖。2024年,他主导研发的高压互感器自动断电保护装置,斩获国家发明专利,并荣获南通公司QC成果一等奖。

李建军参与制定的12项制度标准在全省推广应用,其中5项被纳入省级标准,真正实现了“从实践中来,到实践中去”,为行业发展提供了宝贵经验。

### 党建引领,彰显使命担当

作为省公司党委巡察骨干,李建军始终践行“政治巡察与专业监督双融合”理念,以高度的政治责任感和专业素养,为企业健康发展保驾护航。

2021年,他参加了吴江、宜兴公司的巡察工作,发现了21项立行立改问题,并移交了4条线索。2022年,他参与了国网巡视整改督导工作,帮助南京、镇江等公司建立了长效机制。2023年,他担任宿迁、南京公司巡察供电服务组组长,创新了“数据穿透+场景还原”检查法,精准揭示了供电服务领域的管理漏洞,因此获评“省公司巡察先进个人”。2024年,他承办全省稽查专业例会,制定了年度稽查工作规范,为全省13家地市公司提供了标准化指引。

李建军多次主动驻守岗位,保障稽查系统的稳定运行,用实际行动诠释了共产党员的担当本色。

### 薪火相传,培育专业团队

李建军深知“传帮带”的重要性,作为省公司稽查培训讲师,他始终将人才培养视为己任。他开发的《内外部监管营销领域问题的防控与治理》课程,累计培训600余人次,为行业培养了一批专业人才。

在经验传承方面,他牵头编制《农电营销稽查手册》,参与修订全省稽查题库,并完成《苏电e学堂》2篇教学课程的录制,为员工提供丰富的学习资源。在团队建设方面,他组织了40余场营销农电员工营销基础知识培训,培养了12名技术骨干,其中,6人成长为市级稽查负责人。他还主动结对省营销服务中心,市级联动区县公司,攻关完成“营销异常问题稽查数据池”模型的建立,每年节约人工成本百万元,实现人才培养与效益提升的双赢。

从初出茅庐的技术员到独当一面的稽查专家,李建军始终坚守“干一行、爱一行、精一行”的职业信念,在平凡岗位上创造了非凡业绩。正如他的座右铭:“稽查工作永无止境,唯有持续精进,方能护航企业行稳致远。”这种执着追求、精益求精的精神品格,正是新时代劳模精神的生动注脚。

陈鑫 严春花·

