

新增跨省域综合性协同立法等5项制度创新经验——

# 长三角一体化示范区发布最新“成绩单”

日前,长三角生态绿色一体化发展示范区发布第三批制度创新经验。此次发布跨省域综合性协同立法、行政执法跨省域“类案参照”、跨省域警务协作、跨省域功能区开发建设管理、清单式项目化压茬推进公共服务共建共享5项经验。至此,示范区已形成154项制度创新经验,其中57项向全国推广。

## 跨省域综合性协同立法

为加强示范区建设法治保障,上海市、江苏省、浙江省(以下简称“两省一市”)协同制定施行《促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》(以下简称《条例》),聚焦规划建设、生态环境、创新发展、公共服务等领域对一体化高质量发展作出明确规定。

《条例》由两省一市共同起草、共同调研,共同修改并同步审议、同步通过、同步实施,是2023年修改的《立法法》明确可以根据区域协调发展需要协同制定地方性法规后,首个出台的跨省域、综合性立法项目。

《条例》制定过程中,两省一市兼顾刚性约束和鼓励引导,一方面将行之有效的改革创新成果上升为法规,固化联合河湖长制等经验做法,并对政府间协议等作出明确规定,另一方面通过规定相应的授权性、支持性、鼓励性条款,保障示范区探索更深层次改革创新于法有据。

## 行政执法跨省域“类案参照”

为营造示范区透明稳定可预期的

行政执法环境,促进上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县(以下简称“两区一县”)重点领域行政执法标准趋同,增强群众和企业公平感和满意度,示范区遴选区域内行政执法典型案例,由两区一县参照执行。

两区一县行政执法部门针对高频多发、容易产生执法偏差、需要创新包容审慎监管模式等10种情形,筛选已办结并具备法律效力的案件,报送本级司法行政部门进行跨区域联合审核,目前已在处理工业企业违法排污、车辆超限超载等方面形成18个典型案例。两区一县行政执法部门处理与典型案例类似案件时,在不违反上位法的前提下,作出基本相同的处理决定,有效压缩了行政执法裁量权的弹性空间。

## 跨省域警务协作

为解决省际毗邻地区社会安全治理难的问题,示范区创新跨省域警务协作模式,优化区域警务资源配置,共同维护安全稳定的社会环境。两区一县公安机关建立省际毗邻地区“就近接警”模式,紧急警情发生时由距离事发地点最近的警力第一时间响应处置,后续再根据管辖权进行案件移交,有效提高警情应急处置效率。

成立示范区警务合作中心,共享两区一县线索信息,针对跨省域重点案件实行联合指挥、联合办理。在毗邻地区建立多个跨省域联防联控检查站,整合两区一县多警种力量,对重点路段、水域、交

通节点进行全天候联合查控,有效打击跨省域违法犯罪活动。

## 跨省域功能区开发建设管理

为高标准推进示范区跨省域共建区域(位于两区一县毗邻处,面积35.8平方公里)建设,打造生态绿色一体化发展的功能样板,示范区加强统筹谋划和整体推进,建立一张蓝图管全域、一个平台管实施、一个主体管开发、一套标准管品质、一体化治理促发展的“五个一”开发建设管理体制机制。

制定共建区域专门的国土空间详细规划,作为实施国土空间用途管制、核发规划许可的法定依据。成立水乡客厅开发建设指挥部,常态化靠前协调重大事项。组建两省一市同比例出资、同股同权的开发公司,承担重点产业园区建设、生态环境治理等项目。

聚焦环境卫生、公共绿化、应急管理7个重点领域,制定共建区域管理运营系列标准。每年制定重大项目建设计划,建立土地总控和会商机制,为共建区域开发建设提供一体化治理保障。

## 清单式项目化压茬推进公共服务共建共享

为循序渐进推进公共服务跨省域共建共享,增强公共服务政策协同性、可持续性,示范区实行公共服务共建共享项目“储备—实施—评估—更新”全周期管理,滚动制定实施项目清单。

示范区执委会会同两区一县对照两省一市基本公共服务项目清单,针对群众需求较为迫切的事项,梳理出有条件实现标准趋同或服务联动的项目,形成项目储备库。

两区一县在充分考虑本地区财政承受能力的基础上,经磋商平衡后制定形成项目清单并联合印发实施。建立清单跟踪评估机制,定期总结实施成效和存在问题,结合群众跨省域就业、居住等新需求,动态更新清单项目。目前,示范区已推出5批清单,包括63项内容,涵盖教育、医疗、养老、文化旅游、政务服务等重点领域。

今年以来,示范区执委会会同两区一县和相关单位紧扣年度77项重点工作安排,持续深化制度创新和改革授权,加快推进项目建设和功能培育。在中央区域办指导下,举办示范区制度创新经验推广落地工作全国培训班;示范区纳入第二批国家碳达峰试点建设名单,示范区计量人才改革工作批准实施,示范区国土空间总体规划2024年度实施体检评估报告发布,万厅水院即将竣工投入使用,长三角国际铁人三项赛将在示范区举办。今年一季度三地GDP共计1320.2亿元,同比增长8.5%,创新发展活力不断增强。

下一步,示范区将充分发挥一体化制度创新试验田作用,进一步完善制度创新成果产生、推广、应用全链条机制,聚焦共性问题、更有针对性地开展一体化体制机制探索创新,围绕重点领域筛选发布制度创新经验,更好示范引领长三角一体化高质量发展。

据交汇点

## 9500车位 再刷纪录 全球最大汽车滚装船首航赴欧



据新华社电 中国自主制造、9500车位的超大型汽车滚装船“安吉安盛”轮15日晚开启首航,装载7000辆中国制造汽车从上海出发前往欧洲。

“安吉安盛”轮由上汽集团安吉物流投资建造,从设计到施工全方位融合全球最新前沿技术。该船型总长228米、型宽37.8米,是目前全球最大装载量的低碳智能超大型汽车滚装船。

4月底,配置9200个标准装载车位的新能源汽车运输船比亚迪“深圳号”开启出口首航,创造了已投入运营的全球最大装载量汽车运输船纪录。此次“安吉安盛”轮的首航再次刷新纪录。

清华大学公共管理学院副院长高宇宁认为,中国运输船不到一个月连创纪录,不仅展现中高端制造业蓬勃发展,也折射了中国外贸在复杂的国际环境下的强劲韧性与活力。

据上汽安吉物流股份有限公司总经理庄菁雄介绍,“安吉安盛”轮的全生命周期综合能效已达国际领先水平,预留的甲醇加注设计未来有望实现碳中和。

中国汽车滚装船行业正在从“跟跑者”成为全球行业的“领跑者”。“汽车滚装船的批量建造和入列,将助推中国远洋汽车运输船不断达到更高水平。”招商局工业集团有限公司副总经理郑和辉说。

## 前四个月新增首店超三百家 上海创新措施助首发进口消费品通关提速

据《解放日报》16日下午,由上海市商务委与上海海关联合召开的新闻通气会传出信息,近日,在海关总署的部署下,上海海关与上海市商务委联合发布《关于开展首发进口消费品检验便利化措施试点的公告》,并在全国范围内首创“白名单+差异化合格评定”的首发进口消费品检验模式。

据介绍,措施以“扩范围、分场景、强联动”为核心,针对性解决首发消费品进口企业对“快速通关”与“无损检验”的实际诉求。试点启动以来,已有14家跨国品牌中国总部20个消费品品牌申请进入“白名单”,包括2万多款全球/区域首发新品。上海海关表示,新便利化措施实施后,预计单票货物平均通关效率提升80%以上,进口餐具等长检测周期产品节省通关时间可达2周。

数据显示,今年1至4月,上海市新增首店301家,其中全球及亚洲首店7家,全国及内地首店41家,高能级首店合计占16%。

## 临港发布方案全周期支持创客 未来三年预计提供不少于15万个岗位

据《解放日报》未来三年,临港预计提供不少于15万个就业岗位,集聚超5万名科创人才。16日举行的2025临港科创大会发布临港创客新政“十二条”和“创客之家”方案。

前者在实习补贴、创业保障、租房、人才落户等方面给予全周期的支持,全力帮扶年轻人在临港就业创业。如,给予来临港实习大学生每月最高5000元实习补贴;针对来临港创业的团队,提供免租金的办公场地和人才公寓;创新创业人才购买新上市商品住房可申请最高500万元购房补贴等。

后者则旨在为创新创业者打造功能强、成本低的科创空间。据介绍,临港已在滴水湖AI创新港、国际数据经济产业园、东方芯港、生命蓝湾等产业园区为初创公司、科创团队、数字游民准备好10万平方米,共60个可以拎包入住的“创客之家”,远期将增至30万平方米,并配备了1000套“临港青春驿站”和3000套人才公寓,以非常优惠的条件提供给创新创业者。值得一提的是,临港新片区人才服务“临港菁才卡”也迎来升级。此次升级聚焦人才全周期需求,涵盖政务“绿色通道”、三甲医院医疗资源保障、国际教育资源对接及文旅休闲福利等多方面。

## 义乌市场经营主体突破120万户 每新增4个老板,就有3个是电商

据《浙江日报》“义乌的创业环境真的非常棒,没想到自己这么荣幸。”上周,义乌市寰启科技有限责任公司法定代表人厉阳阳领到了营业执照。得知自己成了义乌第120万户经营主体,她惊喜不已。

据义乌市场监管局最新数据显示,截至5月14日,今年义乌市场经营主体新设量达8.6万户,总量突破120万户,占全省的十分之一,全国的千分之六,稳居全国县级区域第一。

记者梳理发现,义乌市场经营主体总量突破第一个10万用时近30年,第二个10万用时6年10个月,第三个10万用时2年8个月,第四个10万用时1年11个月,近年来每新增一个10万用时均不超过1年,增长继续走在快车道。

值得关注的是,近年来,义乌抢抓全球数字贸易新机遇,以直播电商、跨境电商为代表的产业新业态发展势头强劲。今年以来,全市新设电商经营主体6.72万户,占经营主体新设量的四分之三。“这意味着每新增4个老板,就有3个是做电商的。”义乌市场监管局相关负责人说,截至目前,义乌市电商经营主体超74.63万户,占全省电商经营主体的29.78%。



5月17日,游客在第二十六届中国舟山国际沙雕节展区观赏音乐主题沙雕。当天,第二十六届中国舟山国际沙雕节在浙江舟山朱家尖南沙景区开园,展出超50组音乐主题沙雕作品。新华社照片

江苏出台优化营商环境行动方案部署35项重点任务——

# “五个更加”让企业获得感更强

营商环境好不好,企业最有发言权,经营主体的切身感受是衡量营商环境的金标准。日前,省政府召开新闻发布会公布《江苏省优化营商环境行动方案(2025版)》,聚焦六个方面,提出35项重点任务、85个行动点,通过突出“五个更加”的改革路径,力求为经营主体打造更有温度、更具实效的营商环境。



纵观整体方案,“提升企业感受”成为核心“题眼”。该方案出台前,全省各个职能部门以经营主体感受为出发点,运用民营企业座谈会、外资企业圆桌会议、12345热线等多种方式,广泛听取意见建议,企业提到的难点、堵点、痛点成为方案制定的重要依据。

## 强化主体感受,推动重点领域的改革创新

从“纸面政策”到“指尖便利”,以全生命周期服务破除壁垒,让企业“进得顺”;从“靠前服务”到“精准滴灌”,全链条式贴心服务破解难题,让企业“活得好”。

《行动方案》在对标改革上更加系统。江苏围绕企业全生命周期需求,在10个重点领域推动系统改革。比如,在市场准入领域,推广电子营业执照和企业码,将医保登记、供电业务纳入企业信息变更、注销“一件事”,实现“一次申请,多办多结”;在国际贸易领域,推动进出口货物远程属地查验,企业与海关远程视频连线,最快当日申请、查验,大幅提升通关效率。

民营经济是推动江苏高质量发展的重要力量。省发展改革委副主任林康表示,接下来,将坚决破除民营企业市场准入壁垒。一方面,鼓励民营企业积极参与核电、风电、储能等基础设施竞争性领域投资开发。另一方面,加大对民间资本推介优质项目的力度,每年将200个项目纳入民间投资重点产业项目名单,支持民营企业参与“两重”建设和“两新”工作,为企业创造更加广阔的发展空间。

《行动方案》在要素服务上更加贴心。江苏将主动靠前,进一步提升服务质效。针对水电网等生产要素,完善行业服务标准,将临时用水、用电申请纳入工程建设审批流程,实现开工前手续集成办理。破解小微企业融资难题,

各部门开展“千企万户大走访”,今年以来,已走访超391万户企业,升级“小微贷”等政银产品,实施“苏质贷”贴息政策;优化环评审批,为项目建设按下“加速键”。

“我们将持续强化要素服务保障,推动外资项目落地。”省商务厅副厅长孙津表示,江苏坚持一视同仁支持各类外资项目发展,通过优化服务流程、加强部门协调等举措,全力推动项目早落地、早投产。不久前,江苏出台22项稳外资措施,后续将按需推出新政策;此外,江苏已建立圆桌会议制度,举办了美资、法资企业专场,今后还将进一步巩固深化,畅通沟通渠道,及时协调解决外资项目建设和经营中的个性化问题。

## 优化保障措施,打造公平竞争的市场环境

《行动方案》在政策保障上更加全面,着力从政策制定、政策落实、法治保障等全流程完善机制,营造稳定透明可预期的政策环境。

营商环境的优化提升,离不开法治的保驾护航。“下一步,省司法厅将以落实《行动方案》为抓手,以维护企业合法权益为落脚点,在综合施策、精准服务上持续下功夫。更大范围拓展法律服务领域,推动公共法律服务向经济建设主战场延伸,向新经济、新业态领域拓展,积极培育一批规范化、专业化法律服务团队;更高水平打造涉外法律服务平台,健全苏州自贸片区法律服务中心制度,年内建成启用江苏(南京)涉外法律服务中心,推进8家海外中心实体化、规范化运行;更高效能护航企业高质量发展,大力培育商会、企业人民调解组织。”省司法厅二级巡视员郭兵说。

《行动方案》在难点治理上更加精准,注重企业所感所得,将企业反映的痛点堵点难点问题作为攻克重点。

《行动方案》对建设公平有序的市场

环境作出具体部署。省市场监管局二级巡视员陈柯表示,将在市场准入、市场监管、行政执法方面持续发力,为优环境、稳主体、激活力、促发展作出积极努力。“在市场准入方面,全力抓好个体工商户转型为企业‘一件事’改革,对有意愿的个体工商户,建立‘个转企’培育库,‘一户一策’做好帮扶,同时跟踪转型后企业的发展情况;市场监管方面,将出台市场监管领域规范涉企行政检查相关措施,科学制定年度双随机抽查计划,进一步完善‘风险+信用’行政检查模式;行政执法方面,推动服务型执法落地见效,部署开展涉企乱收费专项整治行动,进一步完善公平竞争机制,着力破除各种形式的地方保护和市场分割,促进生产要素自由流通。”

## 提升便利水平,构建精准高效的服务体系

提升政务服务精准度与便捷度,成为江苏优化营商环境的“新引擎”。《行动方案》在政务服务上更加便民。

深入推进“高效办成一件事”,是当前和今后一段时期优化政务服务、提升行政效能,打造现代一流营商环境的一项重要改革任务。记者从会上获悉,省数据局会同各牵头部门和责任部门,圆满完成29个“一件事”改革任务,完成办件1350万件。

据交汇点