

让每寸土地充分释放应有价值 奋力谱写南通人地和谐高质量发展新篇章

“全国自然资源系统先进集体”“全国绿化先进集体”“全国首届机关党建品牌培育品牌”……一项项沉甸甸的荣誉背后,铭刻着南通市自然资源和规划局坚持“想到穷尽、干到极致”,深化推进精绘蓝图、通保优配、寸土寸金、耕生地固等“八大品牌”建设,更好统筹高质量发展和高水平保护、高水平安全的实干与奋进。

今年以来,市资规局进一步突出融合理念,在空间规划、节约集约用地、耕地保护、生态修复等方面协同发力,推动自然资源安全高效永续利用,努力为全市经济社会高质量发展贡献自然资源力量。

下好空间规划“先手棋” 引导土地功能科学布局

6月,耕整机穿梭在海门区悦来镇保民村的田间地头,给刚刚收麦的土地“松口气”,准备下一季的水稻播种。放眼村内,规整连片的农田,白墙黑瓦的民居,路网、水系贯通,草莓基地、仓储中心、育苗基地等产业空间依次排开,乡村会客厅、竹林咖啡馆、农耕长廊等业态载体点缀其间,共同绘就了一幅鱼米之乡的生动画卷。

保民村党总支书记陆丽君介绍,2019年前后,村里通过拆旧、填沟等方式将2000亩土地“串联”成片;2021年村庄规划启动,该村延续“阡陌纵横、田宅规整”的整体风貌,优化“一字式”“非字式”村庄布局,重点围绕发展稻麦产业、改善人居环境开展工作。在推进过程中,村里发现传统产业“后

劲”不足,于2023年引进相关企业发展现代农业,并因地制宜打造多个研学、团建空间。以农文旅融合发展为牵引,2024年保民村村营收入超过400万元。

保民村的盎然生机,为南通规划起笔守红线、引领和美乡村建设标下鲜活注脚。自2019年推进“多规合一”改革以来,南通市牢牢守住生态保护、永久基本农田和城镇开发边界三条红线,建立完善国土空间规划体系:截至目前,完成市县国土空间总体规划报批,基本完成乡镇总体规划报批,完成1406个行政村的村庄规划编制报批,村庄规划未覆盖区域通过制定“通则式”村庄规划管理规定进行规划管理,实现规划“应编尽编”、管理体系“全覆盖”。

尤其在村庄规划方面,市资规局陆续出台多份文件,以描绘江风海韵和美乡村空间蓝图为目标,统筹构建“镇村布局规划+村庄规划+村庄设计”规划体系,指导各地坚持规划以民为主、规划反哺于民,因地制宜、因村施策,在保留空间要素特色、优化空间资源配置的同时,引入现状优势产业,构建特色产业空间,为村民生产生活解锁“致富密码”。

坚持以高水平规划引领高质量发展。今年3月,我市启动国土空间总体规划评估工作,通过先行先试看成效、找问题、优方向。不到三个月时间,该项工作已取得阶段性成果:我市严格落实总体规划约束性指标要求,严守管控底线,2020年至2024年耕地数量连续4年实现净增

加;严格落实生态保护红线范围和规模,生态保护红线内建设用地相比2020年实现净减少;土地开发利用集约度不断提高,5年来引导城镇建设活动向开发边界内集中,城镇空间格局进一步优化。



海门区悦来镇保民村



启东江海澜湾

生态保护修复走深走实 扮靓江海家园

远处波光粼粼,近岸白鸥点点,偶有骑行者停下脚步,来一张海岸的“打卡照”……从启东市江海澜湾堤顶广场拾阶而下,经生态化改造的海堤正逐渐展现出新的面貌与生机。

2023年,启东市海洋生态保护修复项目拉开帷幕,重点围绕海堤生态化改造、互花米草治理、滨海湿地修复、潮汐通道疏通等打出保护修复“组合拳”,推动生态价值向经济价值转化。

从“荒芜之地”变为“生态之洲”,启东市自然资源和规划局海域科工作人员对此感触颇深。“去年底,项目已实现阶段性成效验收。冬季回暖的时期,碱蓬等植物在海堤生长,吸引很多鸟儿在此栖居,生态环境真是越来越好。”望向海堤,他说,“等养护期结束,近岸海水会呈现通透的蓝色,从空中俯瞰,种植区域还将显示出独特的海豚、鲸鱼等造型。”

一直以来,我市坚持生态优先的发展理念,为江海大地生态画卷保留最纯净的“蓝”、最自然的“绿”。以系统保护长江入海口繁荣生态环境为目标,市资规局制定实施《南通市沿江沿海空间布局规划》,统筹优化沿江沿海“三生”岸线布局,共保崇明世界级生态岛。以滨江“南通之链”、沿海“缤纷百里”为重点,高标准建成430公里沿江沿海生态景观带,“江海绿廊”呼之欲出。

以全面推进林长制为抓手,市资规局统筹造绿、护绿、养绿、管绿一体化发展,五年来累计植树造林2.24万亩,培育珍贵用材树种735万株,新建和提升省级绿美村庄98个,我市林木覆盖率达到24.24%。因地制宜、健康有序发展林木种植、林下经济、生态旅游、森林康养、特色经济林等绿色富民产业,推动林业一二三产业融合发展,林业综合产值达217亿元。

同时,我市编制实施《生态保护和修复规划》,统筹推进长江口、近海海域湿地等生态保护和修复工程:五山及滨江地区从工业“锈带”变城市“封面”,“微笑天使”江豚频频现身江面;如东盐碱地生态改良项目入选江苏省“最美生态保护修复案例”;海安栟茶运河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复示范工程全面启动……种种举措,让山水承载着乡愁,也托得住发展。

节约集约用地,严守耕地红线。市资规局将不断在推进空间规划传导实施、提升资源要素保障质效、助力南通海洋强市建设、守牢耕地保护红线底线、厚植美丽南通生态底色、健全自然为民服务体系、夯实自然资源治理基础上展现新作为,奋力谱写人地和谐高质量发展新篇章!

·沈佳颖 刘琪琪·

控增量、盘存量、提质量 让“寸土”生“寸金”



南通市北集成电路产业园

走进位于市北集成电路产业园区的通富通科(南通)微电子有限公司,三条产品线同步运转,生产基地工作热火朝天。今年,该公司抢抓机遇扩规模、保增产,一季度销售收入刷新纪

录,达2.62亿元。从2021年11月开工建设,到如今产品研发、销售喜讯频传,短短四年时间,公司已跻身国内行业领先行列。

企业得以茁壮成长,得益于自身技术创新的“加速度”,也少不了产业环境孕育的“催化剂”。自规划之初,市北集成电路有限公司新建标准厂房建设项目建设就以“建设城市副中心和综合性现代新城”蓝图为指引,通过集成电路项目集中布置,将分散的工业用地变为可集约使用的综合园区建设用地;通过“定制式高标准厂房建设”节地模式,将土地容积率提升至1.84,实现集约用地和集聚产业齐发展。目前,园区已落地通

富微电、长城科技、越亚半导体、钰泰半导体、至晟微电子、神州龙芯等优质企业,集成电路产业链初具雏形,产业集聚效应日益凸显。

2023年,崇川区入选全国首批自然资源节约集约示范县(市)。该区以集中推进集约,以集聚促进节约,充分运用节地挖潜、工业上楼等方法,变土地存量为经济增量。2024年,市经济技术开发区园区空间再造节地模式入选自然资源部典型案例。该区对低效工业片区实施采用“点式回收”和“成片推进”相结合的方式,释放产业发展空间,吸引百亿级项目入驻……近年来,我市各地积极探索工业用地供应

方式改革,写好工业用地提质增效的“后半篇”文章。

市资规局自然资源开发利用处处长吴海涛介绍,我市以节约集约用地为总导向,遵循“控增量、盘存量、提质量”工作思路,在摸清用地“底数”基础上,以高质量规划引领高质量发展,科学统筹产业发展需求和空间布局要求;持续推进低效用地再开发、批而未供土地处置工作,促进土地利用效率和经济效益双提升;坚持“资源跟着项目走,项目跟着规划走”,积极导入含金量高、含新量高、含绿量高的产业,坚持做优做细全生命周期管理和服务,实现社会效益、环境效益、经济效益协调发展。

创新耕地保护监管机制 严守土地“生命线”



如东县新店镇孙桥村

站在如东县新店镇孙桥村民主路和钱塘路交叉口,眼前3000亩广阔平整的农田,正静待雨水后新一轮的耕作。很难想象,这片充满生机的土地核心区,曾经满是“补丁”。

“20年前,有不少农户为了烧砖养

鱼挖沟塘,导致耕地资源碎片化。”新店镇农村工作和建设管理办公室副主任曹丹丹说,“2022年底,镇上启动全域土地综合整治项目,仅孙桥村就填补了800多条沟塘,加上胡港村、祝套村、三个村土地全部平整到位,共新增耕地2830亩,通过土地流转增加村民收入。”

新店镇全域土地综合整治项目立足高起点规划,以协同化运作、多机制驱动,打造“生态胡港、农旅祝套、水韵孙桥”三大特色乡村发展格局,助推耕地资源提质增效与产业经济协同发展良性循环。项目实施两年多来,三村村营收入从293万元增加到634万元,其中孙桥村从经济薄弱村跃升全镇“首富”,村营收入增长301.4%。

耕地保护,久久为功,各项举措能否取得实效,取决于机制体制的建立与完善。去年来,我市构建耕地保护监管“1+5”机制,围绕耕地保护一大核心目标,创新耕地变化动态监管、耕地违规流出跨部门联合监管、农业农村用地“一村一图”等5项制度。

市资规局充分利用市自然资源动态监测监管平台,定期调度分析耕地流向动态,及时捕捉违法占用耕地、现状非耕地达到变更要求等“苗头”,早发现、早核实、早处置;会同市域指挥中心进行问题协同办理,对监测发现的问题图斑核实情况后,若属于其他职能部门责任的,则由中心分流交办,同时协同各单位开展定期培训、常态会商,破解监测监管难点与堵点。

我市还创新聚力“一村一图”机制,以高清卫星遥感影像为底图,集成辖区内村级行政区划图、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、林业保护规划等10余项矢量数据,制作村级土地地类“一张图”,覆盖全市11个板块、96个乡镇(街道)、1500余个涉农村居,依托基层所同步建立查询服务机制,让村干部“明规划、知政策、懂用地”。

市资规局耕地保护监督处处长周航表示,去年以来,我市重点加强耕地流入监管,依托市自然资源监测监管平台,让违法违规用地“无计可施”,让恢复耕地性质的土地“颗粒归仓”。2024年,全市以满分成绩通过耕地保护“首考”,获全省“优秀”等次。

今年6月25日是第35个全国“土地日”
主题为“节约集约用地 严守耕地红线”