

## 学与思

第445期

E-mail: 110348889@qq.com

## 观点

## 新时代乡村劳动力回流动力机制研究与吸纳对策

□王睿 张元

乡村振兴的关键在于人才振兴。2025年中央一号文件强调,要“推动农业增效、农村增活力、农民增收入”。当前,传统的单向城镇化流动逐步转向“城乡双向互动”新格局,劳动力回流现象日益凸显。

## 乡村劳动力回流的动力机制分析

乡村劳动力回流成因可以基于“推拉理论”进行分析,在城市推力方面主要受到制度性障碍、经济压力和社会排斥三重机制的共同作用。首先,城乡二元户籍制度及其衍生的公共服务非均等化构成了最根本的制度性障碍。尽管近年来户籍制度改革持续推进,但常住人口与户籍人口城镇化率之间的显著差距表明,农民工群体在教育、医疗、住房等基本公共服务的获取上仍面临诸多限制。从经济层面来看,城市就业市场的结构性矛盾和生活成本的持续上涨形成了强大的经济推力。农民工面临着岗位与待遇歧视、技能错配导致就业不稳定、“新二元结构”固化发展瓶颈这三重就业困境,同时,他们还要承受住房、教育、医疗等刚性支出压力。这种收支失衡状态不断降低农民工在城市生活的经济合理性,促使其重新评估之前的迁移决策,进而转向回流乡村。在社会文化维度,农民工群体面临着更深层次的社会融入困境和文化认同危机。在传统乡土社会中形成的关系网络和生活经验,难以转化为适配城市生存的契约规则和消费文化等现代城市生活技能。这种社会文化层面的排斥不仅影响农民工的现实生存境遇,更对其心理归属感和身份认同产生深刻影响,最终演变为促使他们做出返乡决策的关键心理动因。

政策引力、经济诱因和情感纽带等构成了新时代乡村发展的拉力系统,持续推动劳动力回流。首先,在政策方面,作为三农工作总抓手的乡村振兴战略,通过产业融合等政策盘活乡村资源价值,土地制度改革则通过确权颁证和市场化流转提升农民资本运作能力。同时,基础设施改善和生态治理显著提升了乡村宜居性,乡风文明建设有效缓解了返乡者的文化适应压力,有效解决农业不强、农村不美和农民不富等问题。其次,在经济层面,乡村具备生活成本和创业机会双重优势。自建农房、新农合医保和教育“两免一补”等政策大幅降低了生活成本,而创业担保贷款、技能培训等支持政策构建了低门槛、高赋能的创业生态。随着网络化、信息化和数字化在农业农村经济社会发展中的普及应用,农业产业化和数字化转型具备了新基础,农民获益数字经济发展的机遇增多,随着农民城市化职业经历和数字信息技能的提高,乡村人力资本回报率也在提升,有利于吸引新农人返乡就业创业。除传统种植业外,新增了智能系统操作员、智慧监测员、数字营销员等新兴岗位,推动乡村从经济洼地向价值高地转型。最后,家庭责任和乡土情结构成了情感纽带拉力。乡村空心化带来的家庭功能缺失促使劳动者返乡履行赡养、教育等责任。乡村熟人社会的低竞争环境更契合部分返乡劳动力群体对乡村安宁生活的期待,因此倾向于返乡发展。这三重机制的协同作用推动城乡人口流动从单向迁移转向双向互动,为乡村振兴提供了持续的人力资本支持。值得注意的是,人工智能、大数据、区块链、云计算、物联网等数智技术的普及应用进一步放大了这些拉力效应,通过降低信息壁垒、拓展市场范围等方式,增强了乡村对人才的吸引力。

## 从三个方面展开吸纳对策

促进产业升级,创造就业机会。乡村需要通过产业升级创造就业机会,促进劳动力合理回流。首先,发展三产融合的现代化农业。一方面要推进农业规模化、集约化、数智化经营,建设高标准农田,通过部署物联网监测系统、智能农机装备和区块链溯源平台,实现农业生产全流程数智化管理,在催生农业数据分析师、智能设备操作员等新型职业的同时提升农业产品效益。另一方面要延伸产业链,利用农业数智化技术赋能农产品深加工、冷链物流、农村电商等领域,形成新的岗位需求,扩容乡村就业空间。同时,培育新型农业经营主体,建立“企业+农户”合作模式,保障农民收益。其次,培育乡村新型工业。发挥劳动密集型产业优势并对其进行智能化改造,在保持就业吸纳优势的同时提升生产效率;推动产业集群化发展,通过共享数字平台降低中小企业运营成本形成规模效应;促进产业转型升级,利用数智技术提升科技含量和品牌价值。最后,发展现代乡村服务业。通过数智农业旅融合,推动当地文化振兴,发挥乡村特有的自然环境优势,打造“智慧康养”项目和特色乡村民宿项目,吸引城市人口,发挥其灵活就业优势,盘活乡村资源。通过三产融合发展,乡村可构建多元化就业体系,实现产业升级与就业增收的良性互动,在此过程中,政府应统筹规划、完善财税金融支持、优化营商环境,为劳动力回流乡村提供持续动力。

培育新型职业农民,打造产居融合新模式。据国家统计局《2024年农民工监测调查报告》显示,2024年返乡农民工总量达到了1257万人,与往年相比增幅明显。但当前农业劳动力面临断层和质量下降问题,为合理引入乡村回流劳动力,亟须建立完善的职业农民培养体系。数智乡村建设需要重点培育既懂农业技术又掌握数字技能的复合型人才,满足农业生产、加工、营销各环节的智能化转型需求。在培育主体方面,重点在于构建“政府主导、多方协同”的培育机制,联合职业院校、农业企业共建实训基地,开发智慧农业、电商营销等数字化课程。在培育客体方面,精准分层培养适配农村产业智能转型的“产业+技术”人才,针对不同背景农民开展差异化培训,以满足智能化系统操作、智慧系统监测、农机作业服务、新业态平台销售、乡村旅游服务和涉农金融服务等新的岗位需求。在培育措施方面,一方面通过VR实训、在线课程等方式提升其智慧农业设备操作、电商运营等数字技能;另一方面建立和完善数智乡村劳动力需求的动态数据库,提升智能化平台应用能力,从种植、生产、加工、物流到营销各环节,为当地青壮年劳动力提供免费的集中岗前培训和岗位培训津贴,建立多元的农村人才梯队培养模式,实现人才回流和产业升级的良性循环。

提供制度支撑,健全社会保障。吸纳回流的乡村劳动力需要完善的制度支持和政策保障。一方面,健全土地权益保障机制,坚持土地集体所有制并明确所有权、承包权和经营权的界限,规范土地流转机制,健全土地流转监管服务体系,建立科学的土地评估机制。另一方面,建立城乡衔接的社会保障体系,通过全国统一平台保障工伤、医疗、养老权益,解决返乡劳动力的后顾之忧。同时,数智化建设为促进城乡社会保障衔接提供了技术支持,全国统一社保信息平台可以实现异地结算,移动支付方便保费缴纳,智能终端设备让返乡人员能够便捷地获取社保服务。此外,大数据分析有助于精准识别保障需求,区块链技术确保信息真实可靠。

(作者单位:南通大学马克思主义学院)

## 以“四化”为抓手 加强人大代表工作能力建设

□王斌

人大代表工作,是人的基础性、主体性和全局性工作。习近平总书记高度重视人大代表工作。在2021年10月召开的中央人大工作会议上,他提出“加强代表工作能力建设”作出部署。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,强调要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,健全吸纳民意、汇集民智工作机制。习近平总书记关于加强人大代表工作能力建设的重要论述,深刻阐明了新时代人大代表工作的政治方向、地位作用、实践要求和制度保障。对标习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想特别是加强人大代表工作能力建设的特别要求,我们要切实解决代表工作中存在的问题。

## 坚持系统化思维

以系统化思维审视代表工作,是加强代表工作能力建设的前提。不能把代表工作与监督工作、立法工作简单并列起来,而是要把代表工作有机融入监督、立法等工作中,也不能把代表工作视为人大的局部工作、处室工作,更要防止实际工作中出现的代表工作孤立化、分散化、碎片化现象,要把代表工作放在更加突出的位置,放到人大全局工作的高度,科学定位,通盘考虑,一体谋划。

习近平总书记之所以重视代表工作能力建设,因为它是人大工作的“牛鼻子”。要跳出代表工作抓代表工作,响鼓重锤、而不是零打碎敲地抓工作。进一步深化和拓展“两个联系”(人大常委会联系人大代表、人大代表联系人民群众),激发代表践行全过程人民民主,参与高质量立法、高效能监督的积极性,引导代表全链条参与民生实事的征集、审议、表决、监督、评价等各个环节,组织代表有效参与立法座谈、论证,通过集中视察、专题调研、执法检查、座谈交流等方式,提升监督实效。要创新务实抓代表工作,切忌口号式、标签化和应景式现象,进一步加大“我为勇挑大梁争贡献”主题活动组织力度,提高代表立足岗位、服务中心的实效。

## 健全常态化机制

健全常态化的代表工作机制,是加强代表工作能力建设的保证。要引导代表正确处理好代表荣誉与法定职责、大会期间与闭会期间履职、集体履职与个人活动的关系。着力解决闭会期间代表作用发挥不充分的问题,常态化代表工作机制要更加健全,把代表法第三章规定的闭会期间的十三条要求,真正刚性落实到位。

要研究和解决工作中“三重三轻”现象,即对代表建议的处理,“重会议期间,轻闭会期间”,个别“家站

点”履职平台“重建设、轻使用”,组织代表活动“重形式影响、轻意见落实”,由于代表人数众多,一些代表参与视察、调研等活动的广泛性和深度还不够。因此,要探索闭会期间人大代表意见建议常态化处理反馈机制,将代表视察调研等履职活动中提出的意见,转化为闭会期间代表建议予以交办处理,着力提高代表意见建议的办成率,防止被“满意”,着眼实效引导“家站点”功能迭代升级,切实改进各类代表活动的质效。

## 用好精细化举措

以精细化措施深化代表工作,是加强代表工作能力建设的关键。对代表履职引导要更加精准,着力化解代表服务保障工作中存在的“粗、短、虚”现象,防止代表工作粗放、空泛,缺少差别化和针对性。要依据代表的职业特点、能力特长,分类做好过细的工作,引导代表中的企业负责人、科技人员为发展新质生产力献计出力,激励代表中的工人、农民和基层工作者岗位建功,发挥好党政干部代表在优化营商环境等方面的关键作用。针对一些代表知识、能力不足和履职视野局限,通过多种活动,引导代表系统学习法律法规、大政方针及跨领域知识,提升履职本领。

要化虚为实,把对代表履职大而化之的弹性要求,转变为具体化的刚性约束,尝试建立代表履职的正面清单和负面清单。有的地方对代表履

职提出量化要求,如每年参与2件以上立法工作,2到3次视察等等。借助活动码等数字化工具,生成并运用好人大代表的工作清单、问题清单、建议清单、成果清单。

## 实施闭环化管理

抓实对代表履职行为的闭环化管理,是加强代表工作能力建设的基础。一些人大代表没有把履行法定职责,放在应有的位置,主动作为不够,存在被动应付现象。究其原因,主要在认识、制度、工作、管理等方面,还存在不到位的地方,造成代表履职好与不好一个样。人大机关及相关部门,作为代表法规定的代表履职的“集体服务机构”,要注意改进自身工作,想方设法调动代表履职的积极性,帮助代表克服履职困难,提高履职质效。

要强化代表的履职动力,建立强化对代表作用发挥、履职评价、表彰激励等工作的闭环管理。大力宣传推介代表活动先进个人、先进个人、优秀代表议案建议、树好标杆。健全代表提出议案和建议、参加各类活动、联系群众等履职档案,全面深入掌握代表履职情况,促进代表自觉履职。组织代表回原选区、选举单位报告履职情况,自觉接受监督,当好联系人民群众的桥梁。要依法依规建立代表退出机制,维护人民代表的形象。

(作者单位:南通市人大常委会)

## 筑牢基层干部的科学政绩观

□袁晓妹

党的二十届三中全会将“健全防治形式主义、官僚主义制度机制”作为进一步全面深化改革的重要举措之一,要求着力为基层减负,把基层干部从形式主义、官僚主义中解脱出来,进而激发基层干部抓改革、促发展的积极性、主动性和创造性。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,基层干部政绩观的偏差是导致基层形式主义、官僚主义形成的深层根源,是基层干部乱作为、不作为、不敢为、不善为的内在成因。因此,筑牢基层干部的科学政绩观既是健全防治形式主义、官僚主义制度机制的内在要求,也是提高基层干部工作效能的有力保障。

走好从政第一步。形式主义等政绩观偏差的问题,究其根源是背离了党性,丢掉了宗旨。有效预防和纠正政绩观偏差,首先要把握好世界观、人生观、价值观的“总开关”。通过深入开展党的优良传统和宗旨教育,引导基层党员干部摆正“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的思想,放下架子、扑下身子,用心用情用力投入到基层工作中去。习近平总书记指出,“要教育引导干部一开始就想明白当干部为什么、在岗位干什么,走好从政第一步”。基层干部是与群众直接沟通交流的桥梁和纽带,肩负各项基层治理工作。大到政策方针的落实,小到人民群众日常纠纷,其政绩观正确与否直接决定了党中央决策部署

的贯彻落实,也直接影响了党群关系的和谐发展。基层干部在干事创业前需牢固树立和践行正确政绩观,强化党性意识,深刻认识“为民造福是最大的政绩”,把好“总开关”,筑牢思想防线,从思想根源上彻底纠正形式主义、官僚主义等政绩观错位问题。

站在政治的高度。形式主义等问题的主要表现是用形式代替落实,以光鲜外表掩盖矛盾问题,其实是政治站位不高,大局意识不强的表现。政绩是干出来的,不是喊出来的,秀出来的,科学的政绩观是在维护党中央权威、执行党中央路线方针、贯彻党中央决策部署、严守党的政治纪律和政治规矩中扎实推动开展的。正如习近平总书记强调的,“只有站在政治的高度,对党中央的大政方针和决策部署才能领会更透彻,工作起来才能更有预见性和主动性”。由于基层工作任务繁重艰巨,处于政策落实的最前线、矛盾纠纷集中地,容易导致基层干部长期埋头拉车,忽视站在大局角度认识问题、解决矛盾。长此以往,有些干部在工作中难免出现急于求成、不顾长远、热衷搞劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”,甚至有的造成“解决一个问题,留下十个遗憾”的局面。要有效防范和纠正这些问题,需要引导基层干部深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观、推动高质量发展的重要论述。新时代新征程,牢固树立

和践行正确政绩观必须与高质量发展相辅相成。习近平总书记指出:“任何时候我们都不能走那种急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路。这就是为什么要树牢新发展理念。树立正确的政绩观也就在这里,功成不必在我,功成必定有我。”要完整、准确、全面贯彻新发展理念,既要看到经济建设的成就,又要看到社会进步的成果;既要看到经济增长的总量,又要看到人民群众得到的实惠;既要看到当前的发展,又要看到发展的可持续性。这就要求基层干部善于把中央精神和上级要求同本地区本部门的具体实践结合起来,把开拓创新和求真务实结合起来,把社会效益与群众利益结合起来,防止和克服急于求成、急功近利的心态和做法,摒弃花架子、走过场的形式主义。

清晰的制度导向。改革需要担当,发展需要实干。基层干部的担当作为是推动中国式现代化不断前进的强大动能。激发基层干部干事创业的动能需要以清晰的制度为导向,进而明确以什么样的态度对待政绩,以什么样的行动创造政绩,确保基层干部在千头万绪的工作中将时间和精力用在抓生产、抓经济、抓群众生活改善。习近平总书记强调,要通过清晰的制度导向,把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来,形成求真务实、清正廉洁的新风正气。”一方面,要树立鲜明的用人导向。基层工作涉及千家万户,

责任重大。当前,一些地方、部门和单位依然存在多干多出事,少干少出事,不干不出的错误认识,这既是对责任泛化认识不清的体现,更是政绩观错位、责任心缺失的表现。激励基层干部开拓进取,干事创业需要树立鲜明用人导向,把正确政绩观作为选用干部的重要依据,大力选拔牢固树立正确政绩观、真抓实干、实绩突出的优秀干部,坚决不用那些政绩观不正的干部,同时要旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲,让基层干部在国家治理最末端、服务群众最前沿有奔头、有干劲、有活力。另一方面,要用好考核导向。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,改进推动高质量发展的政绩考核是有效防范和纠正政绩观偏差的重要工作。精准设置关键性、引领性指标,完善分级分类考核,完善平时考核、年度考核、专项考核、任期考核,提高考核科学性、精准度。将考核结果与选拔任用结合起来,同时,对在高质量发展中政绩观错位,违背新发展理念、背离高质量发展要求,给党、国家和人民利益造成较大损失的要从政治纪律和政治规矩上进行严肃处分,以奖惩分明、奖优罚劣的鲜明导向,确保正确政绩观真正落到实处,有效激励基层干部在推动高质量发展中扛重活、打硬仗、创实绩。

(作者单位:南通市委党校)

## 思想工作:强国路上不可缺失的生命线

□凌云

思想工作是党的一切工作的生命线。面对社会深刻转型与思想领域复杂激荡,一些地方思想工作显露出“软”“虚”“散”的疲态;或沦为纸面文章,文件如山却难入人心;或自说自话,脱离群众真实关切;或形式僵化,面对网络新阵地手足无措。此薄弱之态若不扭转,必将侵蚀共同奋斗的思想根基,迟滞民族复兴的铿锵步履。

思想工作之所以是“生命线”,正在于其塑造灵魂、凝聚共识、引领方向的深层伟力。延安窑洞中,一部《论持久战》如明灯穿透迷雾,唤起了全民族救亡图存的钢铁意志;改革开放初期,一场真理标准大讨论如惊雷破晓,为思想解放与经济腾飞开辟了通路。邓小平曾深刻指出:“两手抓、两手都要硬”,物质文明与精神文明如鸟之双翼、车之两轮,缺一不可。当改革步入深水区、社会思潮纷繁多元,思想工作更是确保航船不偏航的“定盘星”,是激发亿万人民内生动力的“源头活水”。

思想工作,本质是“人的现代化”的伟大先导工程。人的现代化,不仅是知

识技能的迭代,更是价值坐标的校准、精神境界的升华。思想工作正是要塑造具有家国情怀、法治精神、创新意识、责任担当的现代公民。当拜金主义、极端个人主义暗流涌动,当“躺平”“佛系”心态悄然蔓延,思想工作若不能高擎理想火炬,涵养浩然正气,人的现代化就会迷失方向,强国伟业终成无本之木、无源之水。

如何让这条“生命线”真正强健有力,焕发新时代光芒?关键在于以心换心,以新应变,以实筑基。

摒弃单向“灌输”,走向双向“对话”与“共情”。思想工作绝非高高在上的训导,而是心与心的平等靠近。要俯身倾听民生呼吁,理解青年困惑,回应时代叩问。在工厂车间、社区广场、田间地头,让每一次对话都成为价值观的春风化雨。延安时期,毛泽东在枣园与群众促膝长谈,了解疾苦、解答疑难,此即“共情”之典范。新时代思想工作,更需借助网络平台打造开放交流空间,让主流声音在真诚互动中入脑入心。

突破“老办法”窠臼,拥抱时代“新

语境”。思想若不能以生动鲜活之姿呈现,终将在信息洪流中黯然失色。要善用短视频、直播、动漫等青年喜闻乐见的形式,将宏大叙事融入日常“微光”;挖掘身边楷模的感人故事,让抽象价值在具象人物身上熠熠生辉;将思想引领巧妙融入文化产品、网络游戏甚至城市景观设计,实现“日用而不觉”的浸润效果。如“复兴之路”等沉浸式展览,正是宏大主题创新表达的生动实践。

超越“纯务虚”,紧扣“实问题”。思想工作若脱离现实土壤,必然苍白无力。必须与解决教育、医疗、就业、住房等民生难题紧密结合。当政策宣讲辅

以切实的惠民举措,当理论阐释直面发展的痛点堵点,思想工作才能真正解思想之惑、纾现实之困,在服务人民中赢得信任与认同。脱贫攻坚战场上,无数干部既讲政策前景,更带领群众实干兴乡,思想伟力与物质成果在此相互转化,彼此成就。

锻造一支“真懂”“真信”“真干”的专业化队伍。思想工作自身须是信仰坚定的“播火者”、理论修养深厚的

“明白人”、善于沟通的“贴心人”。需建立健全选拔、培训与激励的长效机制,让这支队伍有情怀、有能力、有担当。同时鼓励专家学者、文艺工作者、网络“大V”等多元力量参与,构建协同联动的大思想工作格局。

思想工作,是无声的惊雷,是滋养根基的深泉。它关乎人心向背,关乎道路选择,关乎我们能否锻造出与现代化强国相匹配的“强国一代”。唯有让这条生命线重焕生机,以真理之光廓清迷雾,以价值之魂凝聚聚志,以创新之法打通“最后一公里”,才能为人的现代化注入澎湃动力,为民族复兴伟业筑牢最深沉、最持久的精神支柱。

