

# 南通开发区法院： 以司法之力护航区域高质量发展

【 繁花苒若，灼灼生辉。当二十年的时光卷轴徐徐展开，南通经济技术开发区人民法院前行的每一步足迹，都深深镌刻在区域发展的脉络里。从新星大厦中的初创探索，到通富南路旁的笃行深耕，南通开发区法院始终秉持“法治是最好营商环境”这一理念，精准聚焦企业司法需求，持续延伸审判职能，着力提升司法服务的精准度与穿透力，为区域高质量发展构筑起坚实的法治屏障。



## 靠前服务 为企业生长全周期注入司法养分

企业是经济发展跳动的“脉搏”。南通开发区法院如同“护林人”，构建覆盖企业“全生命周期”司法服务体系，为企业生长注入源源不断的法治养分。

2021年9月，某光伏设备公司通过省投资项目在线审批监管平台向行审局申请光伏项目备案并提交了相关材料，行审局以该区域列入国家屋顶分布式光伏开发试点名单，须发发改委批准为由拒绝备案，项目陷入停滞。

公司诉至法院，要求判令行审局为其备案。法院经审理认为，《企业投资项目核准和备案管理条例》《江苏省促进光伏产业健康发展实施办法》规定了“备案机关收到规定的全部信息即为备案”，设备公司已提供了相关规定要求的所有文件，行审局拒绝备案没有理由，遂与行审局进行沟通，希望行

审局予以自我纠正。行审局接受法院建议，立即联系设备公司，履行备案手续，设备公司遂向法院撤回诉讼，一起行政争议得以画上圆满句号。

企业发展离不开政府扶持和帮助，该案通过督促行审局主动自纠，助力新型项目顺利落地，避免政策红利卡在“最后一公里”。这是南通开发区法院精准呼应企业发展“核心需求”的一个缩影。

二十年来，南通开发区法院始终与区域经济发展同频共振，司法服务厚积成势，2006年出台服务全区经济建设12条，2018年印发服务保障开发区高质量发展的实施意见，2024年为落实市政府《关于支持南通经济技术开发区做大做强的若干措施》开展“司法护航工程”12项举措，为企业提供全流程、全方位司法服务和保障。

企业在发展的不同阶段，面临经营、投资、内部治理等多方面问题，南通开发区法院做实“百名干警进百企”行动，围绕股权架构、公司治理、劳动用工、融资担保日常高频法律问题，针对性发送《法律风险提示指南》，开展防范经营风险普法讲座300余场；设立“涉企案件绿色通道”，提供一站式服务，组建快审团队，实现涉企案件“快审快结”，降低企业诉讼成本；在工业博览城成立调解工作室，与建筑法学会、贸促会等搭建行业、专业解纷平台，探索涉企纠纷多元化解机制；创新涉企财产保全举措，出台“白名单”重点企业涉诉双免保机制，保障生产经营秩序稳定……从“被动审判”到“主动服务”，从“个案化解”到“前端治理”，一项项务实举措让司法服务成为企业发展的“定心丸”。



南通开发区法院党组书记、院长任智峰走访辖区重点企业。



南通开发区法院与中国国际贸易促进会江苏省分会、南通市委员会共同签订涉外商事法律服务战略合作协议。



法官为辖区建筑工程企业开展经营风险防范讲座。



南通开发区法院联合市场监管局、通州湾示范区法院召开推进企业知识产权保护座谈会。



涉外案件审判法官赴企业现场提供法律服务。



## 协同护航 激活高水平对外开放引擎

南通开发区作为全市对外开放的主阵地，招商引资是区域发展的“永恒主题”。目前全区外资企业超700家、外贸型企业超过800余家。在这片开放、创新的热土上，如何以司法之力依法平等保护中外当事人合法权益，助力外贸企业破难题、谋发展、稳经营？南通开发区法院将答案写在每一个解决企业急难愁盼的个案办理中，写在每一个服务外贸外贸企业高质量发展的创新机制中。

2005年建院之初，时任党组书记、院长陆沈东便提出这样的审判理念：“审好一个涉外案件，可能引来一批投资者；审砸一个涉外案件，则可能赶跑一批投资者。”在审理某机电制造公司与沈阳某电机销售公司买卖合同纠纷一案中，院领导带队冒着严寒赴沈阳办理财产保全，及时阻止被告方转移将被查封资产，并趁热打铁，组织调解，最终双方握手言和，并对财物进行了交接。一场历时半年之久的买卖合同纠纷仅用三天就尘埃落定，时任董事长巴西籍赛尔瓦先生给该院送来一面锦旗，上写“维护外资利益，办案果断高效”。

2023年，一项重要的司法改革任务落在了南通开发区法院——南通市辖区内的涉外（涉港澳台）民商事案件集中管辖。该院迅速组建政治硬、学历高、英语好的专业涉外审判团队，打造专业化审判、多元化解、协同化治理的涉外商事审判格局。三年来，南通开发区法院受理涉外（涉港澳台）案件253件，审结175件，调撤率61.18%，案件涉及港澳台、美国、日本、新加坡等30余个国家和地区。

南通是全国最大的家纺产品生产基地和贸易基地，产品远销全球五大洲150多个国家和地区。但国际贸易的复杂多变，也让纠纷时有发生。

本地H公司与新加坡E公司的十年家纺贸易纠纷，便是其中极具代表性的一例。两公司早在2014年便开始贸易合作。2016年5月，E公司向H公司订购18000多套家纺四件套，可货物生产完成后，E公司却迟迟不提货不付款。2018年，H公司向法院起诉，法院判决要求E公司提货付款。但E公司始终不履行，直至2024年经法院强制执行，才支付款项并前往H公司提货。提货时，E公司又以“部分产品潮湿、部分未包装”为由，向法院起诉索赔58万余元，H公司当即反诉要求E公司支付近十年的仓储费。

面对双方近十年的积怨，以及核心争议“产品质量问题及成因”陷入鉴定困境。承办法官在纷繁复杂的案情中寻找

破局关键：他发现，大部分产品已用E公司提供的包装袋封装完毕，只要提货就能快速进入市场；少数产品因仓储环境受潮，也可通过折价销售减少损失。

找准症结后，承办法官开启了多轮耐心调解，经双方查看仓库现场，最终，双方达成和解：E公司按现状提货，自行通过折价渠道销售全部产品；H公司免除E公司全部仓储费用。

“没想到十年的疙瘩能这么快解开，南通法院的调解既讲法律，更懂生意，以后我们还会来南通做家纺贸易！”新加坡E公司的代表感慨道。这起看似陷入“死局”的案件，终于画上圆满句号，不仅为双方挽回损失，也守住了南通家纺的国际口碑。

面对众多新类型、高难度的涉外商事纠纷，不仅要求法官精通国内法，更需熟悉国际贸易规则、国际条约与惯例，甚至要应对跨境沟通、法律冲突等诸多挑战。

南通开发区法院不唱“独角戏”，2024年4月9日，与市台办合作共建的“南通市台办企权益保障工作室”正式揭牌成立，建立起“市台办+基层法院”纠纷协调化解机制。当月18日，该院与中国国际贸易促进会江苏省分会、南通市委员会共同签订“涉外商事法律服务战略合作框架协议”，创新“法官指导+贸促会调解+民事调解书”模式，为涉外商事纠纷提供高效、便捷、实惠、灵活的解纷路径。今年6月，贸促会参与调解的“美国客商M与杨某买卖合同案”入选最高法院多元解纷案例库，同时获评省高院、省贸促会涉外商事纠纷诉调对接典型案例，也为全省涉外商事纠纷化解提供新样板。

“南通开发区法院涉外商事审判中心即将落成，未来我们将持续聚焦专业化审判、多元化解、协同化治理的涉外商事审判格局，构建涉外商事解纷‘一中心三平台’，推动建立调解、仲裁、诉讼有机衔接的涉外商事多元解纷新模式，打造国际商事纠纷解决优选地。”该院党组书记、院长任智峰的话语掷地有声。

廿载深耕，南通开发区法院用公正裁判引领规则示范，用权益保障赋能创新发展，让各类市场主体在这片法治沃土上拔节生长、蓬勃成长。

站在新的起点，南通开发区法院将继续坚持守正创新，不断优化司法服务模式与路径，以更加优质、高效、便捷的司法服务为区域经济高质量发展注入强劲动力。

·杨璞·

本版图片由南通开发区法院提供



2005年10月12日，南通开发区法院在新星大厦揭牌成立。



南通市台办企权益保障工作室在南通开发区法院揭牌成立。



南通开发区社会治安综合治理中心联合区法院在工业博览城成立调解工作室，多元化化解涉企纠纷。



## 精准施策 厚培新质生产力法治沃土

南通开发区是首批14个国家经济技术开发区之一，始终站在改革开放的潮头浪尖，这里不仅是全市经济发展的“主引擎”，更成为新一代信息技术、高端装备、医药健康、新能源等战略性新兴产业的“聚集地”，拥有国家级专精特新“小巨人”企业27家……在新质生产力拔节向上的声音里，深藏着法治沃土的无声滋养。

2024年夏，一起返还款权认购款纠纷诉至法院，蒋某在担任某科技企业销售总监期间，响应公司股权激励方案，向珠海某员工持股平台即某合伙企业支付了50多万元认购款。持股平台收款后一直未按约定将蒋某列为合伙人，多次沟通未果，蒋某起诉要求某科技公司与某合伙企业返还款权认购款。

该科技公司是一家专注于新能源领域，在全球拥有三大研发基地、多个知名品牌、正全力筹备新三板上市的重点企业。

“企业挂牌是发展关键期，一旦诉讼纠纷拖延，不仅可能错过窗口期，还会因‘官司缠身’影响投资者信心，甚至导致前期筹备功亏一篑。”承办法官深知，这起案件的审理速度与审判结果，关系到这家高新技术企业的未来发展。

承办法官当即确定“向外借力、调解优先、快速化解”的核心思路，他结合双方诉求制定“分步方案”：先明确由持股平台作为返还主体，分两期支付认购款及利息，既保障蒋某权益，也减轻企业当下的资金压力；同时，在双方达成和解的当天，立即出具裁定解除企业银行账户保全，为挂牌扫清障碍。

从立案到双方签署和解协议，仅用了20多天。2024年6月底，蒋某顺利收到第一期款项；8月8日，这家高新技术企业如期在新三板挂牌。2025年6月，蒋某顺利收到剩余款项。该案被评为南通服务保障新质生产力发展典型案例。

知识产权是新质生产力企业核心竞争力和战略资源。“公司产品更新迭代很快，在企业上市等关键时期，有被起诉专利侵权的风险，这也将对我们产生不利影响。”“在与海外公司合作中，很多专利国外不公开，我们承担第三方索赔责任的风险较高，有没有好的举措去防范？”走访中，辖区创新型企业提出了发展中面临的涉知识产权法律难题。

企业有所呼，法院有所应。

2024年4月，南通开发区知识产权巡回审判点揭牌成立，南通开发区法院为此配备专门的科技法庭等硬件设施，常态化开展涉辖区企业知识产权典型案件巡回审判。

“企业要加强权利意识、证据保全意识、知识产权审查意识，防范经营过程中知识产权风险……”2024年8月2日，一堂知识产权专题培训在南通开发区能达大厦举行，区内60余家企业代表参加培训。当天下午，20余家创新型科技企业代表参加法院、市场监管局联合组织的座谈会，是座谈会，更是问题剖析会、风险防范会，法官、专家对企业关于假冒商标、证据收集、风险防范等知识产权司法保护领域的痛点、难点问题给出可行性的分析建议。这是南通开发区法院为创新型企业提供“个性化”司法服务的又一务实举措。

近年来，南通开发区法院以建强“一点一站”为依托，在企业经营过程中，知产纠纷发生前提供“全链条”司法服务，全面满足辖区重点企业、新招引项目的知识产权司法保护需求，开通科创企业“法企直通车”，为科创人才配备法律咨询热线，有力护航辖区新质生产力高质量发展。